



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
461830, Оренбургская область, Александровский район, село
Александровка, улица Мичурина, дом 49, тел/факс (35359) 2-12-00, эл. почта:
gvtsp@mail.ru

=====

21 ноября 2023

год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Зеленорощинского сельсовета Александровского района от 28.06.2023 № 90 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных

органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2022 № 5/1-2.

Срок проведения экспертизы: 20.11.2023 г. – 21.11.2023 г.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объемов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2023 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2025-2026 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2024 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Зеленорощинский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержденной постановлением главы администрации от 07.11.2023 № 57-п.

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Зеленорощинский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, утвержденный

постановлением главы администрации Зеленоорощинского сельсовета от 07.11.2023 № 56-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации Зеленоорощинского сельсовета от 07.11.2023 № 58-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Зеленоорощинского сельсовета за 2023 год.

Основными целями бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены **следующие недочеты:**

- согласно ст.184.1 БК РФ утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, **следующего за очередным финансовым годом** (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). В документе «Верхний предел муниципального внутреннего долга администрации Зеленоорощинского сельсовета Александровского района Оренбургской области», верхний предел муниципального внутреннего долга указывается на 1 января 2024 года, что не верно, необходимо заменить на 1 января 2025 года и плановый период должен быть указан на 1 января 2026 года и 1 января 2027 года.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Зеленорощинский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

	тыс. руб.		
Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4
Доходы	4317,5	4136,4	4218,6
Расходы	4317,5	4136,4	4218,6
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2024 год запланированы в равных объемах 4317,5 тыс. рублей, на плановый 2025 год – 4136,4 тыс. рублей, 2026 год – 4218,6 тыс. рублей.

Бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2025 год, планируются в сумме 99,9 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 203,6 тыс. рублей. Указанные объемы на 2025 год и 2026 год соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Резервный фонд на 2024 год и плановый период 2024–2025 годов предусмотрен в сумме 1,0 тыс. рублей на каждый финансовый год, что в пределах нормативной величины.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2024 году доходная часть бюджета планируется в размере 4317,5 тыс. рублей, что на 737,3 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (5054,8 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Зеленорощинский сельсовет на 2024 год

				тыс. рублей
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2024 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2024г. от ожидаемого исполнения за 2023 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	1936,3	1549,1	35,9	-387,2
Безвозмездные поступления	3118,5	2768,4	64,1	-350,1
Всего доходов:	5054,8	4317,5	100	-737,3

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **35,9 %**, на долю **безвозмездных поступлений** приходится **64,1 %**.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2024 году предусмотрены проектом бюджета в размере 1549,1 тыс. рублей, что на 387,2 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения (1936,3 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. На 2024 год планируется поступление *налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* в размере 595,5 тыс. рублей, что составляет 38,4 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц -14,2 % (220,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 38,4 % (595,5 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 1,1 % (17,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество - 19,4 % (300,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1 % (2,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 26,8 % (414,6 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Зеленорощинский сельсовет на 2024 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2024 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2024 г. от ожидаемого исполнения за 2023 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	281,5	220,0	14,2	-61,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	508,2	595,5	38,4	87,3
Налоги на совокупный доход:	129,0	17,0	1,1	-112,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>129,0</i>	<i>17,0</i>	<i>1,1</i>	<i>-112,0</i>
Налоги на имущество:	300,0	300,0	19,4	0,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>43,0</i>	<i>34,0</i>	<i>2,2</i>	<i>9,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>266,0</i>	<i>266,0</i>	<i>17,2</i>	<i>0,0</i>
Государственная пошлина	2,0	2,0	0,1	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	715,6	414,6	26,8	-301,0
Итого	1936,3	1549,1	100	-387,2

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2024 год определен в общей сумме 2768,4 тыс. рублей, что меньше на 350,1 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2023 год (3118,5 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2633,0 тыс. рублей;
- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 135,4 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотаций и субвенций муниципальному образованию Зеленорощинский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год.

В ходе анализа доходной части бюджета **выявлены ошибки и недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в приложении № 1 к проекту решения совета депутатов «О бюджете муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» КБК 000 1 06 00000 00 0000 000 наименование раздела должно быть **«Налоги на имущество»**;

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области за 2023 год» согласно п. 10 приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 21.03.2022 № 40н) наименование КБК 200 00000 00 0000 000 «Безвозмездные перечисления», указано неверно, **следует указывать КБК 200 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления»**.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2024 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 4317,5 тыс. рублей, что на 967,4 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (5284,9 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году к ожидаемому исполнению за 2023 год предполагается по разделу **«Национальная оборона»**.

Снижение расходов планируется по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура и кинематография».

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы остались без изменений.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2023 год (ожидаемое исполнение) и 2024 год (плановые значения).

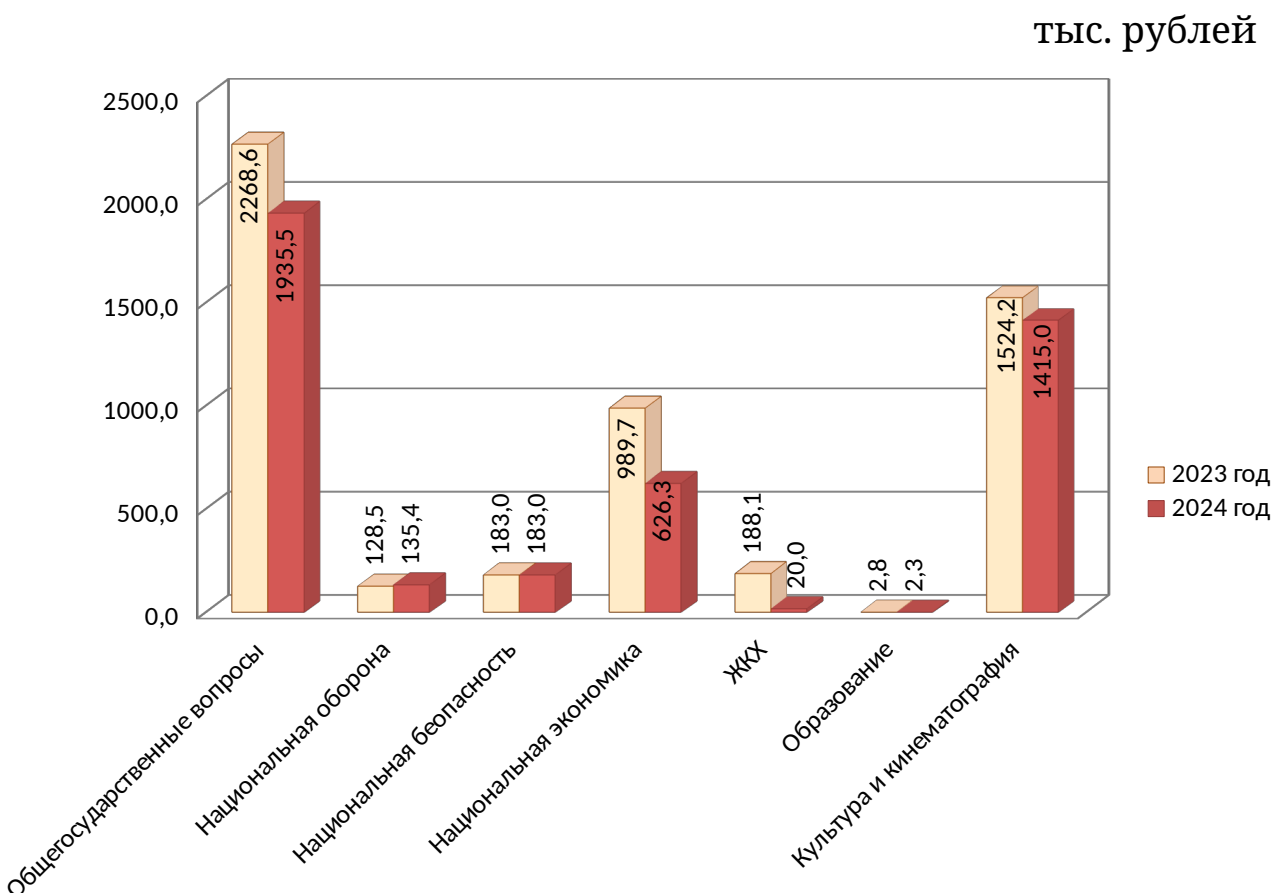


Таблица 4. Структура расходов МО Зеленороцинский сельсовет на 2024 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения на 2024 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2024 г, от

				ожидаемо о исполнени я за 2023 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	2268,6	1935,5	44,8	-333,1
Национальная оборона	128,5	135,4	3,1	6,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	183,0	183,0	4,2	0,0
Национальная экономика	989,7	626,3	14,5	-363,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	188,1	20,0	0,5	-168,1
Образование	2,8	2,3	0,1	-0,5
Культура и кинематография	1524,2	1415,0	32,8	-109,2
Всего	5284,9	4317,5	100	-967,4

Удельный вес в структуре расходов на 2024 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» - 44,8 %;

«Национальная оборона» - 3,1 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 4,2 %;

«Национальная экономика» - 14,5 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,5 %;

«Образование» - 0,1 %;

«Культура и кинематография» - 32,8 %.

Расходы на «**Общегосударственные вопросы**» в 2024 году составят 1935,5 тыс. рублей, что на 333,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (2268,6 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная оборона**» составят 135,4 тыс. рублей, что на 6,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (128,5 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности в сумме 178,0 тыс. рублей и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 5,0 тыс. рублей, в общей сумме 183,0 тыс. рублей, что соответствует ожидаемому исполнению за 2023 год (183,0 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** в 2024 году составят 626,3 тыс. рублей, что на 363,4 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (989,7 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 595,5 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 30,8 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 20,0 тыс. рублей, что на 168,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год. Расходы по данному разделу планируются на благоустройство в сумме 15,0 тыс. рублей и коммунальное хозяйство в сумме 5,0 тыс. рублей.

Расходы на **«Образование»** в 2024 году составят 2,3 тыс. рублей, что на 0,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (2,8 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2024 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 1415,0 тыс. рублей, что на 109,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год.

В документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области за 2023 год» наименование подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» указано неверно. Следует привести наименование классификации в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 21.03.2022) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и указать наименование 0707 «Молодежная политика».

4. Муниципальная программа.

Согласно приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Зеленорощинский сельсовет» на 2023-2030 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета депутатов.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Зеленорощинский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению № 5 к решению Совета депутатов	тыс. рублей
			Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2024 год	4317,5	4317,5	0,0
2025 год	4137,4	4136,4	1,0
2026 год	4218,6	4218,6	0,0

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в

соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Выводы и предложения:

*Совету депутатов муниципального образования
Зеленорощинский сельсовет:*

Проект бюджета муниципального образования
Зеленорощинский сельсовет на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям
бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности
соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и
документов, составляющих основу формирования бюджета
муниципального образования, дают основание для принятия
проекта решения.

Администрации Зеленорощинского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе
проведения экспертизы проекта решения, изложенные в
настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты:
Архипова

Т.Н.

Инспектор счетной палаты:
Буданова

Е.А.