



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

461830, Оренбургская область, Александровский район, село
Александровка, улица Мичурина, дом 49, тел/факс (35359) 2-12-00, эл. почта:
gvtsp@mail.ru

=====

16 ноября 2023

год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения «О бюджете муниципального
образования Ждановский сельсовет Александровского
района Оренбургской области на 2024 год и на плановый
период 2025–2026 годов»**

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Ждановский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения о бюджете), подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Ждановский сельсовет Александровского района от 27.12.2013 № 118 (с учетом изменений № 101 от 28.06.2023) «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ждановский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о

передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2022 № 4/1-2.

Срок проведения экспертизы: 15.11.2023 г. – 16.11.2023 г.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объемов доходных и расходных частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2023 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2025-2026 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2024 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок, согласно ст. 185 Бюджетного кодекса РФ. Документы представлены на бумажном носителе в сброшюрованном виде, пронумерованы с сопроводительным письмом и оглавлением.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Ждановский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

При формировании проекта бюджета использовались показатели прогноза социально-экономического развития Ждановского сельсовета, утвержденного постановлением

администрации Ждановского сельсовета от 01.11.2023 № 101-п, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 01.11.2023 № 103-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Ждановского сельсовета за 2023 год.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Ждановского сельского совета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета населения. Задачами бюджетной и налоговой политики являются обеспечение результативности инструментов программно-целевого управления; развитие контрактной системы в сфере муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; повышение эффективности оказания муниципальных услуг и выполнения работ; повышение прозрачности и открытости бюджета; развитие системы финансового контроля.

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия, нарушений по формированию бюджета муниципального образования Ждановский сельсовет Александровского района на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов Счетной палатой не выявлено.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Ждановский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

тыс.
рублей

Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4
Доходы	15029,5	14467,2	14780,7
Расходы	15029,5	14467,2	14780,7

Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0
---------------------------	---	---	---

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах на 2024 год в сумме 15029,5 тыс. рублей, на плановый 2025 год в сумме 14467,2 тыс. рублей, 2026 год в сумме 14780,7 тыс. рублей.

Проект Решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложенные к утверждению на 2025 год в сумме 353,0 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 721,0 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Планируемый объем резервного фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, запланирован ежегодно в сумме 10,0 тыс. рублей, что в пределах нормативной величины.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2024 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 15029,5 тыс. рублей, что на 371,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (15400,7 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Ждановский сельсовет на 2024 год

тыс.

руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2024 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2024 года от ожидаемого исполнения за 2023 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые	7700,4	6699,0	44,6	-1001,4

доходы				
Безвозмездные поступления	7700,3	8330,5	55,4	630,2
Всего доходов:	15400,7	15029,5	100	-371,2

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет 44,6 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 55,4 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2024 году предусмотрены проектом бюджета в размере 6699,0 тыс. рублей, что на 1001,4 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения (7700,4 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых **налоговых и неналоговых (собственных) доходов**, характеризуется высокой долей доходов налогов на имущество. На 2024 год планируется поступление налогов на имущество в размере 1938,9 тыс. рублей, что составляет 29,0 % от **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** сельсовета. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов на 2024 год, прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц - 22,7 % (1524,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 24,3 % (1630,7 тыс. рублей)
- налоги на совокупный доход – 0,8 % (53,0 тыс. рублей);
- налог на имущество - 29,0 % (1938,9 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1% (4,2 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности – 23,1 % (1548,2 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Ждановский сельсовет»

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения проекта бюджета	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2024 г. от ожидаемо

		на 2024 год		го исполнен ия за 2023 год
1	2	3	4	5
НДФЛ	1361,0	1524,0	22,7	163,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	1605,1	1630,7	24,3	25,6
Налоги на совокупный доход:	119,0	53,0	0,8	-66,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>119,0</i>	<i>53,0</i>	<i>0,8</i>	<i>-66,0</i>
Налоги на имущество:	1829,6	1938,9	29,0	109,3
<i>Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений</i>	<i>110,0</i>	<i>111,0</i>	<i>1,7</i>	<i>1,0</i>
1	2	3	4	5
<i>Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений</i>	<i>1037,6</i>	<i>1092,9</i>	<i>16,3</i>	<i>55,3</i>
<i>Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений</i>	<i>682,0</i>	<i>735,0</i>	<i>11,0</i>	<i>53,0</i>
Государственная пошлина	6,7	4,2	0,1	-2,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2603,0	1548,2	23,1	-1054,8
Прочие неналоговые доходы	176,0	-	-	-176,0
Итого	7700,4	6699,0	100	-1001,4

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2024 год определен в общей сумме 8330,5 тыс. рублей, что выше на 630,2 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2023 год (7700,3 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 7992,0 тыс. рублей;

- субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 338,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субсидий муниципальному образованию Ждановский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2024 год.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Расходы сельсовета, согласно проекта бюджета на 2024 год составят 15029,5 тыс. рублей, что на 1813,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (16842,7 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году к ожидаемому исполнению за 2023 год, предусматривается по разделам **«Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Культура и кинематография», «Социальная политика».**

По разделам расходов бюджета **«Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Общегосударственные вопросы»,** наблюдается тенденция к **снижению** расходов.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2023 год (ожидаемое исполнение) и 2024 год (плановые значения).

тыс. руб.

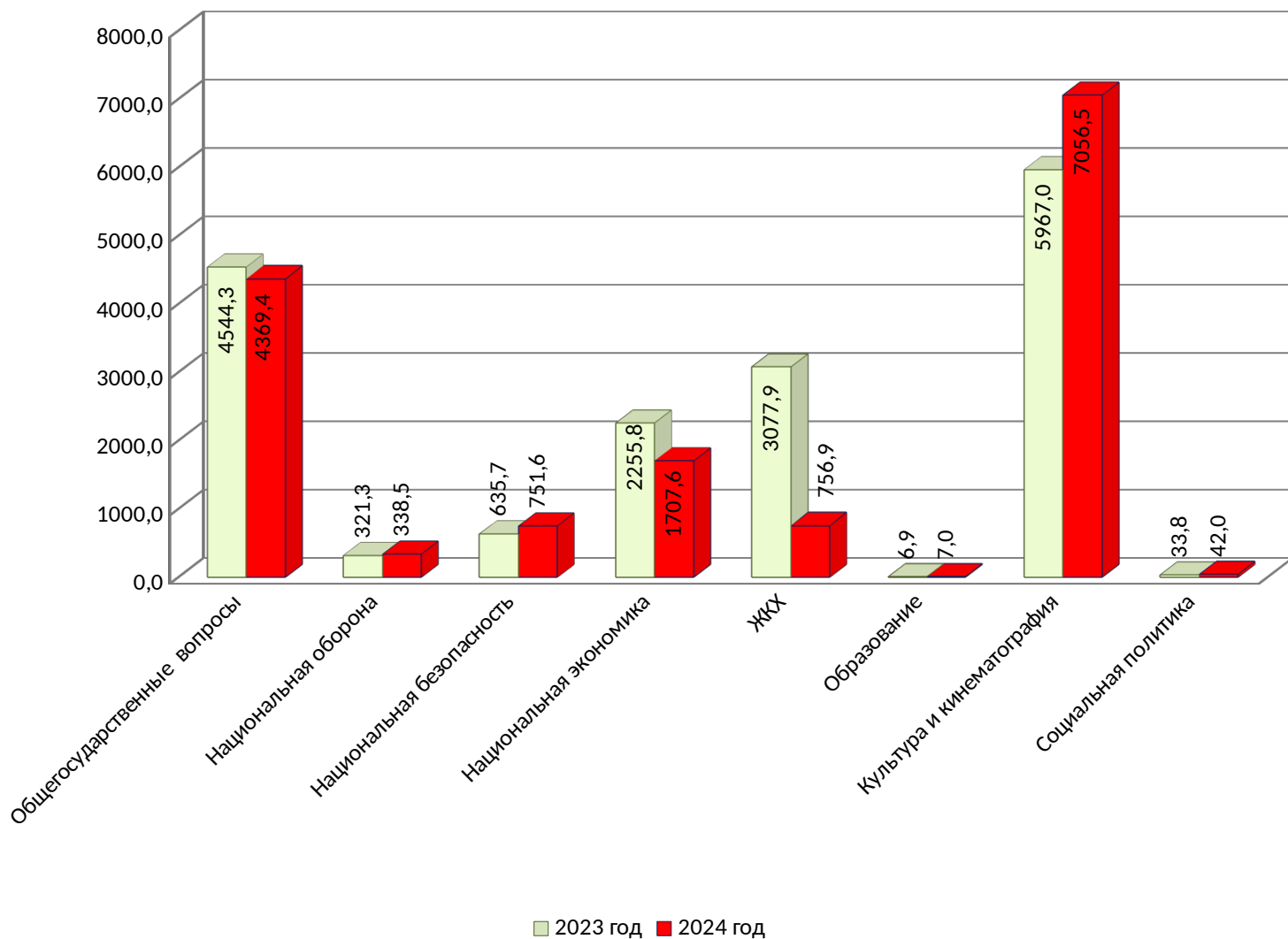


Таблица 4. Расходы МО «Ждановский сельсовет» на 2024 год

тыс.

руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год, тыс. рублей	Плановые назначения на 2024 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2024 г, от ожидаемого исполнения за 2023 год, тыс. рублей
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	4544,3	4369,4	29,1	-174,9
Национальная оборона	321,3	338,5	2,3	17,2
Национальная безопасность и правоохранительная	635,7	751,6	5,0	115,9

деятельность				
Национальная экономика	2255,8	1707,6	11,4	-548,2
1	2	3	4	5
Жилищно-коммунальное хозяйство	3077,9	756,9	5,0	-2869,2
Образование	6,9	7,0	0,0	0,1
Культура и кинематография	5967,0	7056,5	46,9	1089,5
Социальная политика	33,8	42,0	0,3	8,2
Всего	16842,7	15029,5	100	-1813,2

Структура расходов на 2024 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» - 29,1 %;

«Национальная оборона» - 2,3 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 5,0 %;

«Национальная экономика» - 11,4 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,0 %;

«Образование» - 0,0%;

«Культура и кинематография» - 46,9 %;

«Социальная политика» - 0,3 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»**, в 2024 году составят 4369,4 тыс. рублей, что на 174,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (4544,3 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Национальная оборона»**, составят 338,5 тыс. рублей, что на 17,2 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (321,3 тыс. рублей). Все расходы по данному разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, расходы составляет 751,6 тыс. рублей, что на 115,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (635,7 тыс. рублей). Планируются расходы на обеспечение пожарной безопасности, защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в сумме 749,1 тыс. рублей

и на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 2,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»**, в 2024 году составят 1707,6 тыс. рублей, что на 548,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (2255,8 тыс. рублей).

Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 1630,7 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 76,9 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2024 год в сумме 756,9 тыс. рублей, что на 2869,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (3077,9 тыс. рублей).

Расходы на **«Образование»**, в 2024 году составят 70 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год. Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2024 год по разделу **«Культура и кинематография»**, предусмотрен в сумме 7056,5 тыс. рублей, что на 1089,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (59,67,0 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Социальная политика»**, в 2024 году предусмотрены в сумме 42,0 тыс. рублей, что на 8,2 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (33,8 тыс. рублей). Расходы по разделу предусмотрены на пенсионное обеспечение.

5. Муниципальная программа.

Согласно Приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Ждановский сельсовет по целевым статьям (муниципальным программам МО Ждановский сельсовет и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы **«Развитие территории муниципального образования Ждановский сельсовет»** на 2023-2030 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета депутатов.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Ждановский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению №5 к решению Совета депутатов	тыс. рублей
			Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2024 год	12970,7	15029,5	2058,8
2025 год	11613,7	14114,2	2500,5
2026 год	11613,7	14059,7	2500,5

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Ждановский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Ждановский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности

соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения.

Администрации Ждановского сельсовета:

Продолжить осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств в муниципальном образовании Ждановский сельсовет Александровского района.

Председатель Счетной палаты:
Архипова

Т.Н.

Инспектор Счетной палаты:
Буданова

Е.А.