



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
461830, Оренбургская область, Александровский район, село
Александровка, улица Мичурина, дом 49, тел/факс (35359) 2-12-00, эл. почта:
gvtsp@mail.ru

=====

12 декабря

2023 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования Марковский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Марковский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Марковского сельсовета Александровского района от 28.06.2023 № 117 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Марковский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно –

счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2022 № 7/1-2.

Срок проведения экспертизы: 11.12.2023 г. – 12.12.2023 г.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объемов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2023 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2025-2026 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2024 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок, на бумажном носителе в сброшюрованном виде, пронумерованный с сопроводительным письмом и оглавлением.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Марковский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержденной постановлением главы администрации от 27.10.2023 № 51-п.

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального

образования Марковский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, утвержденный постановлением главы администрации Марковского сельсовета от 27.10.2023 № 53-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации Марковского сельсовета от 27.10.2023 № 52-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Марковского сельсовета за 2023 год.

Основными целями бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие недочеты:

- в Пояснительной записке к проекту бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов неверно отражена сумма субвенций по разделу «Безвозмездные поступления», а так же сумма по разделу «Национальная экономика», необходимо привести в соответствие.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Марковский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

тыс. руб.

Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4
Доходы	6626,6	5231,1	5554,9
Расходы	6626,6	5231,1	5554,9

Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0
---------------------------	---	---	---

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2024 год запланированы в равных объемах 6626,6 тыс. рублей, на плановый 2025 год – 5231,1 тыс. рублей, 2026 год – 5554,9 тыс. рублей.

Бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2025 год, планируются в сумме 127,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 270,4 тыс. рублей. Указанные объемы на 2025 год и 2026 год соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Резервный фонд на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов предусмотрен в сумме 1,0 тыс. рублей, что в пределах нормативной величины.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2024 году доходная часть бюджета планируется в размере 6626,6 тыс. рублей, что на 138,8 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2023 год (6765,4 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Марковский сельсовет на 2024 год

				тыс. рублей
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения проекта	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений

		бюджета на 2024 год, тыс. рублей		2024 г. от ожидаемого исполнения за 2023 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	4540,9	4668,2	70,4	127,3
Безвозмездны е поступления	2224,5	1958,4	29,6	-266,1
Всего доходов:	6765,4	6626,6	100	-138,8

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **70,4 %**, на долю **безвозмездных поступлений** приходится **29,6 %**.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2024 году предусмотрены проектом бюджета в размере 4668,2 тыс. рублей, что на 127,3 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения (4540,9 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На 2024 год планируется поступление доходов в размере 1321,0 тыс. рублей, что составляет 28,3 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц -12,9 % (600,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 12,5 % (582,2 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 9,6 % (450,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество -15,2 % (710,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина –0,1 % (5,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 28,3 % (1321,0 тыс. рублей);
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 21,4 % (1000,0 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Марксовский сельсовет на 2024 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2024 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2024 г. от ожидаемого исполнения за 2023 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	520,0	600,0	12,9	80,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	496,8	582,2	12,5	85,4
Налоги на совокупный доход:	450,0	450,0	9,6	0,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>450,0</i>	<i>450,0</i>	<i>9,6</i>	<i>0,0</i>
Налоги на имущество:	710,0	710,0	15,2	0,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>40,0</i>	<i>40,0</i>	<i>0,8</i>	<i>0,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>670,0</i>	<i>670,0</i>	<i>14,4</i>	<i>0,0</i>
Государственная пошлина	5,0	5,0	0,1	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1307,0	1321,0	28,3	14,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1052,1	1000,0	21,4	-52,1
Итого	4540,9	4668,2	100	127,3

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2024 год определен в общей сумме 1958,4 тыс. рублей, что ниже на 266,1 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2023 год (2224,5 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1823,0 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 135,4 тыс. рублей;

Выделяемый объем дотации и субвенций муниципальному образованию Марковский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2024 год.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2024 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 6626,6 тыс. рублей, что на 3099,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (9725,8 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году к ожидаемому исполнению за 2023 год предполагается по разделу **«Национальная оборона»**.

Снижение расходов планируется по разделам **«Общегосударственные вопросы»**, **«Национальная экономика»**, **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, **«Жилищно-коммунальное хозяйство»**, **«Культура и кинематография»**.

По разделу **«Образование»** расходы остались без изменений.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2023 год (ожидаемое исполнение) и 2024 год (плановые значения).

тыс. рублей

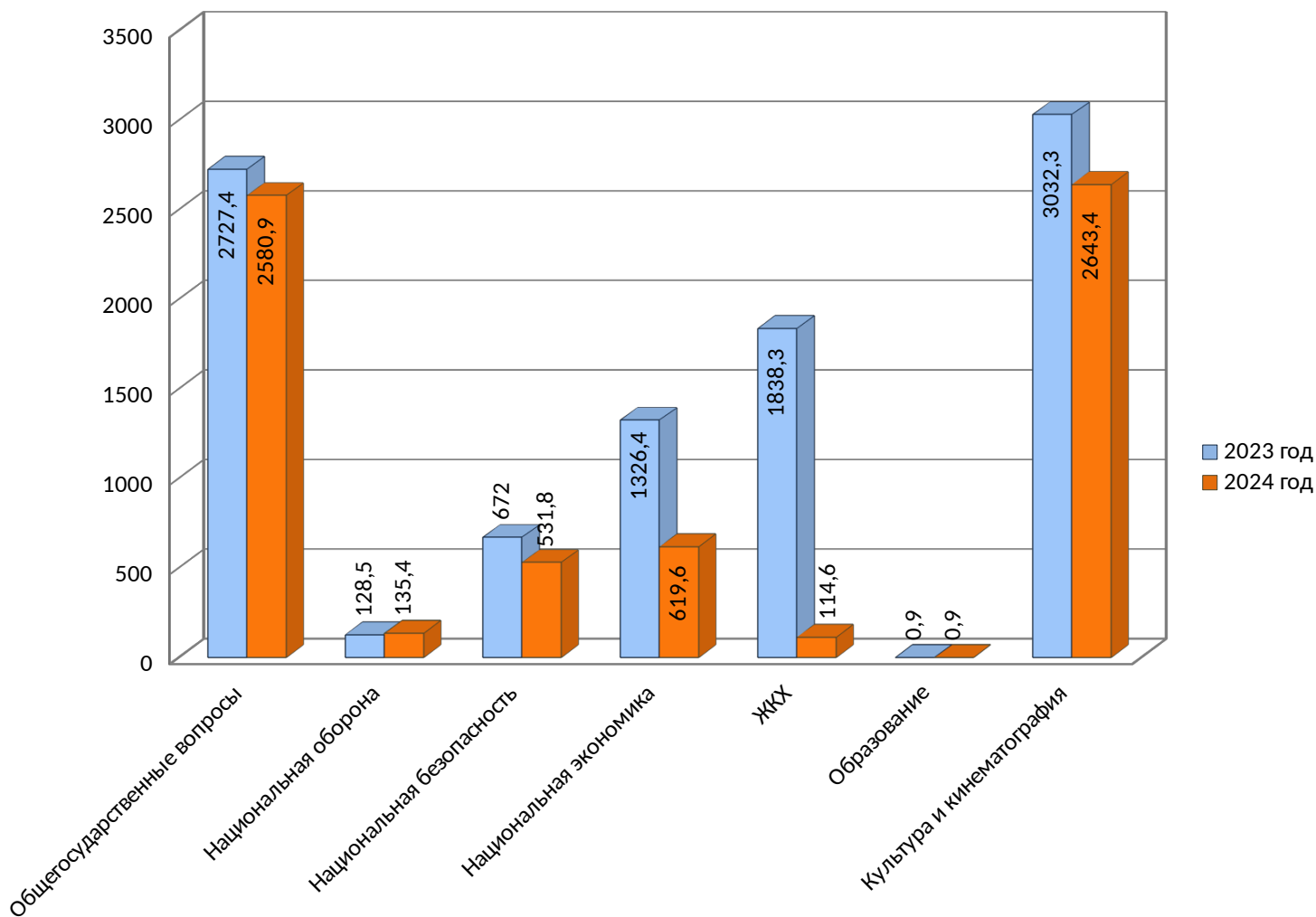


Таблица 4. Структура расходов МО Марковский сельсовет на 2024 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения на 2024 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2024 г, от ожидаемого исполнения за 2023

				год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	2727,4	2580,9	38,9	-146,5
Национальная оборона	128,5	135,4	2,1	6,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	672,0	531,8	8,0	-140,2
Национальная экономика	1326,4	619,6	9,4	-706,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1838,3	114,6	1,7	-1723,7
Образование	0,9	0,9	0,0	0,0
Культура и кинематография	3032,3	2643,4	39,9	-388,9
Всего	9725,8	6626,6	100	-3099,2

Удельный вес в структуре расходов на 2024 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» - 38,9%;

«Национальная оборона» - 2,1 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 8,0 %;

«Национальная экономика» - 9,4 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1,7 %;

«Образование» - 0,0%;

«Культура и кинематография» - 39,9%.

Расходы на «**Общегосударственные вопросы**» в 2024 году составят 5280,9 тыс. рублей, что на 146,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (2727,4 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная оборона**» составят 135,4 тыс. рублей, что на 6,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (128,5 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» планируются расходы на обеспечение пожарной безопасности и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 531,8 тыс.

рублей, что на 140,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (672,0 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** в 2024 году составят 619,6 тыс. рублей, что на 706,8 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (1326,4 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство и другие вопросы в области национальной экономики.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 114,6 тыс. рублей, что на 1723,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (1838,3 тыс. рублей).

Расходы на **«Образование»** в 2024 году составят 0,9 тыс. рублей, что соответствует ожидаемому исполнению за 2023 год (0,9 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2024 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 2643,4 тыс. рублей, что на 388,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (3032,3 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Социальная политика»** в 2024 году не предусмотрены.

В ходе анализа расходной части бюджета **выявлены недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО Марковский сельсовет за 2023 год» наименование подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» указано неверно. Следует привести наименование классификации в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 21.03.2022) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и указать наименование 0707 «Молодежная политика».

4. Муниципальная программа.

Приложение № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Марковский сельсовет

по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов *составлено некорректно, в данном приложении должны предусматриваться бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Марковский сельсовет на 2023-2030 годы» и основные мероприятия предусмотренные программой. Необходимо доработать.*

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

Объемы финансирования по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования Марковский сельсовет на 2023-2030 годы, запланированные в приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Марковский сельсовет по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» проекта Решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте муниципальной программы.

Выводы и предложения:

Совету депутатов муниципального образования Марковский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Марковский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения.

Администрации Марксовского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты:
Архипова

Т.Н.

Инспектор счетной палаты:
Буданова

Е.А.