

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Отдела образования администрации Александровского района за 2017 год

1. Общие положения.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 8 Положения о Счетной палате муниципального образования Александровский район, утвержденное решением Совета депутатов от 21.09.2011 № 90, п.п. 2.1 плана работы Счетной палаты на 2018 год.

Цель проверки:

- установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного распорядителя и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов;
- оценка достоверности показателей бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, внутренней согласованности соответствующих форм отчетности, соблюдение контрольных соотношений.

Объект проверки: муниципальное казенное учреждение «Отдел образования администрации Александровского района» (далее – Отдел образования).

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2017 год.

Ответственный исполнитель: председатель Счетной палаты Александровского района – Гуреев В.Т.

Ответственными должностными лицами и распорядителями средств районного бюджета в проверяемом периоде являлись: Начальник отдела – Мокина Е.Л., главный бухгалтер – Гусева С.Н.

Срок проведения проверки: с 27 февраля по 2 марта 2018 года.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств районного бюджета проводилась камеральным методом.

2. Общая характеристика организационной структуры Отдела образования администрации Александровского района

Согласно Устава муниципального образования Александровский район, Отдел образования входит в структуру органов местного самоуправления, является отраслевым (функциональным) органом администрации Александровского района по обеспечению единой государственной политики в сфере общего, дошкольного и дополнительного образования, осуществляющим общее руководство образовательными организациями в муниципальном образовании.

Обладает правами юридического лица, имеет лицевые счета в финансовом отделе администрации Александровского района самостоятельный баланс, печать, бланки, штампы.

Бухгалтерское обслуживание учреждений образования осуществляет муниципальное казенное учреждение Александровского района Оренбургской области "Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений».

В соответствии с Приложением № 3 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» решения Совета депутатов о бюджете, Отдел образования является главным распорядителем бюджетных средств, с кодом 071, что соответствует ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Главным распорядителем осуществлялось формирование бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, что соответствует требованиям Инструкции 191н.

Отдел образования на 01.01.2017 года являлся учредителем 17 бюджетных и 4 автономных учреждений, из них 5 - дошкольного образования, 1 - дополнительного образования, 15 - общеобразовательных учреждений в которых действуют 10 дошкольных групп.

В течение 2017 года ликвидаций и реорганизаций образовательных учреждений не производилось.

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений представлены в форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий»

3. Анализ составления и представления отчетности по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей.

Бюджетная отчетность за 2017 год представлена Отделом образования в Счетную палату 26.02.2018 г., без нарушения сроков, установленных Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район.

Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств сформирована в объеме форм, предусмотренных пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом от 28 декабря 2010 г №191н (далее Инструкция 191н) и состоит из:

- баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);

- отчёта об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя,

получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчёта о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- отчета о движении денежных средств (ф. 0503123);
- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
- пояснительной записки (ф. 0503160) с прилагаемыми формами (таблицы № 1, 3, 4, 5, 6,7; формы – 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168, 0503169, 0503171, 0503173, 0503177, 0503296).

В соответствии с п. 8 Инструкции № 191н, в случае, если отдельные формы бюджетной отчетности не имеют числовых значений, то формы отчетности не составляются и в составе бюджетной отчетности за отчетный период не предоставляются. Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности, ввиду отсутствия числовых значений показателей указывается в Пояснительной записке Форма 0503160.

В пояснительной записке Отдела образования перечислены формы, не имеющие числовых значений, но составлены и представлены в составе годовой отчетности, а именно формы: 0503167, 0503172, 0503174, 0503175, 0503178, 0503184, 0503190.

Отчетность представлена на бумажном носителе, сброшюрована, имеет оглавление и сопроводительное письмо.

Формы бюджетной отчетности подписаны начальником Отдела образования и главным бухгалтером МКУ "Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений". Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п.9 Инструкции 191н.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, отделом проведена инвентаризация активов в соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции 191н (Приказ Отдела образования «О проведении инвентаризации материальных ценностей» от 30.10.2017 г. № 182, приказ МКУ «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений» от 24.10.2017г. № 62 «О проведении инвентаризации материальных ценностей»).

4. Анализ показателей годовой отчетности

4.1 Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2018г. в разрезе доходов в общей сумме 6 415 434,36 рублей, расходов в общей сумме 232 813 323,07 рублей отражены в *Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)*. Чистый операционный результат за 2016 год составил 226 166 812,66 рублей, со знаком « - ».

Таблица 1

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность (рублей)
1.	Доходы	6 415 434,36
2.	Расходы	232813323,07
	Чистый операционный результат (стр.3+стр.4)	-226 166 812,66
3.	Операции с нефинансовыми активами	6095,62
4.	Операции с финансовыми активами	- 226 172 908,28

Доходы в размере 6 415 434,36 рублей сложились за счет:

- безвозмездных поступлений от бюджетов (код КОСГУ 150) – 1180617,57 рублей;

- доходов от операций с активами (код КОСГУ 170) – 5 234 816,79 рублей.

Согласно Отчету (ф.0503121) фактические расходы составляют 232 813 323,07 рублей.

Показатели Отчета (ф.0503121) на 01 января 2018 года Отдела образования подтверждаются данными справки формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

4.2. Согласно решению Совета депутатов от 28.12.2016 года №83 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Отдел образования не определен главным администратором доходов бюджета, в связи с этим в *Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123)* отсутствуют данные по кассовым поступлениям. В Отчете отражены данные по кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. В разделе «Выбытия» и в разделе «Изменения остатков средств» отражены расходы бюджета в размере 232583921,52 рублей. Сведения, указанные в отчете соответствуют одноименным показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

4.3. *Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) –*

содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2017 год по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные назначения по расходам, отраженные в размере 233137299,49 рублей, исполнены в размере 232 583921,52 рублей, в пределах утвержденных на 2017 год лимитов бюджетных обязательств. Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям, по лимитам бюджетных обязательств составили 553377,97 рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 232 583 921,52рублей со знаком «плюс».

4.4. *Пояснительная записка (ф. 0503160)* составлена в соответствии с требованиями пунктов 151-159 Инструкции 191н, представлена в разрезе пяти разделов. ***Текстовая часть пояснительной записки на 01.01.2018 года не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций.***

4.4.1. В соответствии с п. 152 Инструкции №191н Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает «Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162)». Данная форма составлена и представлена в составе годовой отчетности. Она же, в такой же форме продублирована в текстовой части пояснительной записки, в чем нет необходимости. ***Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) должны содержать сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности в т.ч., о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных субсидий на выполнение муниципальных заданий в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении. При этом, информация о результатах данной деятельности раскрывается в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в разделе 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности".***

4.4.2. *Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163).*

Решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 28.12.2016 г. № 83 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Отделу образования первоначально утверждены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 209 322 500,00 рублей. Окончательно утверждены бюджетные ассигнования решением Совета депутатов от 28.12.2017 г. № 145 на 01.01.2018 года – 233 137 299,49 рублей, разница в сторону увеличения в сумме 23814799,49 рублей, что подтверждается ф.0503163 *Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств.*

4.4.3. *В сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета. Согласно п.163 Инструкции 191н сведения формируются на основании показателей отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127). Расхождений, по контрольным*

соотношениям к показателям бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств не выявлено.

4.4.4. В сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) отражена информация об исполнении муниципальных программ, подпрограмм, в реализации которых принимал участие Отдел образования в 2017 году.

4.4.5. В сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) к проверке представлена одна форма: по бюджетной деятельности. Форма составлена отдельно по видам нефинансовых активов: основные средства и материальные запасы. По виду нефинансового актива: основные средства, амортизация основных средств, материальные запасы соответствуют остаткам по форме 0503130 «Баланс исполнения бюджета».

4.4.6. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

По состоянию на 1 января 2018 года просроченной дебиторской и кредиторской задолженности нет. Долгосрочная задолженность отсутствует. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода за 2017 год уменьшилась на 208971,95 рублей.

Текущая дебиторская задолженность на 01.01.2018 г. по форме 0503169 составила 97383,03 рублей, в том числе:

- расчеты по авансам по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда, прочим платежам в бюджет – 66067,91 рублей;
- расчеты по авансам по выплатам опекунам семьям – 11577,00 рублей;
- расчеты с подотчетными лицами, субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 19738,12 рублей.

В пояснительной записке допущена ошибка, дебиторская задолженность указывается в размере 40 561,83 рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 г. составила 2 716 094,01 руб., на 01.01.2018 г. - 1 221 028,04 руб., снижение составило 1 495 065,97 рублей или 55,0%.

Данная задолженность включает в себя расчеты с поставщиками и подрядчиками по выполненным работам и услугам, расчеты с сотрудниками по пособиям. Основная задолженность приходится, на:

- МУП «ТВС» за ремонтные работы – 84000 рублей;
- ГБУЗ «Александровская РБ» за медицинский осмотр водителей – 70741,00 рублей;
- ООО «Астропульс» за обновление программ – 89250,00 рублей;
- ООО «Процессинговый Центр «Премиум Карт» за бензин – 57276,00 рублей;
- по компенсации части родительской платы – 501554,42 рублей.

4.4.7. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях и вложениях в финансовые активы. Наличие остатков на 01.01.2018

года по счету 1 204 33 000 «"Участие в государственных (муниципальных) учреждениях" составило 607 902 844,39 рублей.

4.4.8. *Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177)*. Форма содержит обобщенные за отчетный период данные о расходах на информационно-коммуникационные технологии, необходимые для обеспечения деятельности Отдела образования и МКУ "Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений». Расходы в отчетном финансовом году составили 382 186,78 рублей.

4.4.9. *В нарушение п. 159 Приложение к Пояснительной записке Таблица 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) контроля» не заполнена.* В отчетном периоде мероприятия по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений контрольно-счетным органом муниципального образования проводились 2 раза.

5. Анализ фактических и кассовых расходов.

Сравнительный анализ фактических и кассовых расходов за 2017 год показал превышение фактических расходов над кассовыми на сумму 229 401,55 рублей.

При детальном анализе соотношения кассовых и фактических расходов, в разрезе статей и подстатей расходов бюджетной классификации операций сектора государственного управления, наблюдается не только превышением фактических над кассовыми расходами, но и превышение кассовых расходов над фактическими.

Более подробный анализ превышения фактических расходов над кассовыми представлен в таблице 2.

Таблица 2 рублей

КОСГУ	Наименование показателя	Согласно ф. 0503121 (фактический расход)	Согласно ф. 0503123 (кассовый расход)	Отклонения
Итого:		232 813 323,07	232 583 921,52	-229 401,55
210	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	10 974 272,96	11 812 667,22	838 394,26
211	Заработная плата	8 513 799,35	8 278 656,43	-235 142,92
212	Прочие выплаты	4 238,00	4 307,00	69,00
213	Начисления на выплаты по оплате	2 456 235,61	3 529 703,79	1 073 468,18

	труда			
220	Оплата работ, услуг	4 342 866,25	4 270 740,77	-72 125,48
221	Услуги связи	204 626,62	217 461,78	12 835,16
222	Транспортные услуги		9 000,00	9 000,00
223	Коммунальные услуги			
224	Арендная плата за пользование имуществом			
225	Работы, услуги по содержанию имущества	128 534,00	129 509,00	975,0
226	Прочие работы, услуги	4 009 705,63	3 914 769,99	-94 935,64
240	Безвозмездные перечисления организациям	202 415 808,42	202 418 316,92	2 508,50
241	Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	20215 808,42	20218 316,92	2 508,5
242	Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций			
260	Социальное обеспечение	12 532 540,93	12 745 894,73	213 353,80
262	Пособия по социальной помощи	12532 540,93	12 745 894,73	213 353,80
263	Пенсии, пособия			
270	Расходы по операциям с активами	2 059 845,91		-2 059 845,91
271	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	1 036 841,06		-1 036 841,06
272	Расходование материальных запасов	941 403,15		-941 403,15
273	Чрезвычайные расходы по операциям с активами	81 601,70		-81 601,70
290	Прочие расходы	487 988,60	499 401,96	11413,6
300	Поступление нефинансовых активов		836 899,42	836899,42
310	Увеличение стоимости основных средств		72 379,00	72 379,00
340	Увеличение стоимости материальных запасов		764 520,42	764 520,42

Отклонения между фактическими и кассовыми расходами обусловлены изменениями на конец года по сравнению с его началом следующих показателей:

- дебиторской задолженности;
- кредиторской задолженности;
- остатков по основным средствам и материальным запасам.

Таким образом, сравнительный анализ фактических и кассовых расходов показал превышение фактических расходов над кассовыми, что обусловлено в основном изменением объемов задолженностей на конец года по сравнению с

его началом, а также с увеличением расходов по операциям с активами, что также привело к изменению остатков на конец года по отношению к началу.

6. Оценка имущественного положения

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», показала следующее.

Таблица 5
Рублей

Показатель	По состоянию на 01.01.2017				По состоянию на 01.01.2018			
	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2-гр.3)	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6- п.7)
		рублей	в %			рублей.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Машины и оборудование	2497615,27	1880070,85	75,3	617544,42	2560268,27	1873146,45	73,1	687121,82
Транспортные средства	1806178,74	1806178,74	100	0	2157072,90	2157072,9	100	0
Производственный и хозяйственный инвентарь	688668,99	676195,10	98,2	12473,89	698394,99	539342,99	77,2	159052,00
Библиотечный фонд	2340,00	X	0	2340,00	2340,00	X	0	2340,00
Основные средства, всего	4994803,00	4362444,69	87,3	632358,31	5418076,16	4569562,34	84,3	848513,82

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость основных средств Отдела образования за отчетный период увеличились на 423273,16 рублей или на 8,5 %, в том числе за счет:

• **поступления** в 2017 году составили 2832448,99 рублей следующих основных средств:

- нежилые помещения – 624411,92 рублей
- машины и оборудование – 62653,00 рублей;
- транспортные средства – 948766,50 рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 16000 рублей;
- библиотечный фонд – 1180617,57 рублей.

• **выбытия** в 2017 году составили 2409175,83 рублей следующих основных средств:

- нежилые помещения – 624411,92 рублей;
- транспортные средства – 597872,34 рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 6274,00 рублей;
- библиотечный фонд – 1180617,57 рублей.

По виду нефинансового актива: основные средства, амортизация основных средств, материальные запасы соответствуют остаткам формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета». Проверкой соблюдения контрольных соотношений показателей форм 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» сводной годовой бюджетной отчетности установлено полное соответствие отчетных данных.

Выводы.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности Отдела образования, проведенной Счетной палатой муниципального образования Александровский район установлено:

- отчет представлен в Счетную палату, для проведения его внешней проверки и подготовки заключения в установленный срок;
- требования инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, в основном выполнены;
- контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены;
- существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено.

Предложения.

Рассмотреть результаты внешней проверки, принять к сведению выявленные недостатки и нарушения по заполнению форм бюджетной отчетности, в целях недопущения их впредь при сдаче бюджетной отчетности.

Председатель:

Гуреев В.Т.