

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Отдела образования администрации Александровского района за 2016 год

Общие положения.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 8 Положения о Счетной палате муниципального образования Александровского района, утвержденное решением Совета депутатов от 21.09.2011 № 90, п.п. 2.1 плана работы Счетной палаты на 2017 год.

Цель проверки: полнота и соответствие форм представленной бюджетной отчетности главного распорядителя средств районного бюджета требованиям *Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации*, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. № 191н (далее Инструкции №191н).

Объект проверки: муниципальное казенное учреждение «Отдел образования администрации Александровского района» (далее – Отдел образования).

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств районного бюджета – муниципального казенного учреждения «Отдел образования администрации Александровского района».

Ответственный исполнитель: председатель Счетной палаты Александровского района – Гуреев В.Т.

Ответственными должностными лицами и распорядителями средств районного бюджета в проверяемом периоде являлись:

Начальник отдела – Пономарев В.Ю. до 9 декабря 2016 года, Мокина Е.Л. с 10 декабря 2016 года.

Главный бухгалтер – Гусева С.Н.

Срок проведения проверки: с 06 марта по 14 марта 2017 года.

Согласно Устава муниципального образования Александровский район, Отдел образования входит в структуру органов местного самоуправления. Согласно приложению 3 к решению Совета депутатов от 23.12.2015 года №23 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2016 год», Отдел образования не включен в перечень главных администраторов доходов районного бюджета. В Приложении № 3

«Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2016 год» к вышеуказанному Решению Совета депутатов о бюджете, Отдел образования выделен как главный распорядитель бюджетных средств, с кодом 071, что соответствует ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отдел образования имеет 22 подведомственных муниципальных учреждений:

- МКУ «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений»;
- Муниципальные бюджетные образовательные учреждения (11 единиц);
- Муниципальные автономные общеобразовательные учреждения (4 единицы);
- Муниципальные бюджетные дошкольные учреждения (5 единиц);
- Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр внешкольной работы».

Главным распорядителем осуществлялось формирование бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, что соответствует требованиям Инструкции 191н.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств районного бюджета проводилась камеральным методом.

Вопросы проверки:

1. Полнота и своевременность предоставления отчетности.

Бюджетная отчетность Отдела образования за 2016 год представлена в Счетную палату 03.03.2017 года, в установленный срок.

По запросу Счетной палаты дополнительно были представлены главные книги двух казенных учреждений.

Согласно п.11.1 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности, для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются и Отделом образования представлены следующие формы отчетов:

- справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
- отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- пояснительная записка (ф. 0503160) с прилагаемыми формами 0503161, 00503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168, 0503169, 0503171, 0503173, 0503177.

Таблицы № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 представлены в текстовой части пояснительной записки.

В соответствии с п. 8 Приказа Минфина № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется и в составе бюджетной отчетности за отчетный период не предоставляется, а в пояснительной записке указывается, какие формы не имеют числовые значения. Согласно пояснительной записке формы 0503167, 0503172, 0503173, 0503176, 0503178, 0503182 не имеют числового значения.

В составе бюджетной отчетности отсутствует форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям.

Графы и строки отчетности, не имеющие числового значения, заполнены нулевыми показателями.

Отдельные показатели, сформировавшиеся в бюджетном учете с отрицательным значением, отражены в бюджетной отчетности со знаком «минус».

В соответствии с п.6 Инструкции № 191н, если формы бюджетной отчетности содержат плановые (прогнозные) и аналитические показатели, то они подписываются (кроме руководителя и главного бухгалтера) руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической информации. Формы бюджетные отчетности, содержащие плановые показатели руководителем финансово-экономической службы не подписаны.

2. Проверка достоверности бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

1. Перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке (ч. 3 ст. 11 Федерального закона N 402-ФЗ, абз. 4 п. 7 Инструкции N 191н). Основными целями инвентаризации являются: выявление фактического наличия имущества; сопоставление фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета; проверка полноты отражения в учете обязательств. В соответствии с Положением о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации проведение инвентаризаций обязательно. Информация о проведении инвентаризации и её результатах, отражается в таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризации».

В представленной таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризации» результатом инвентаризации является отсутствие расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета. В тоже время, в таблице 6 не раскрывается информация, по каким счетам бухгалтерского учета проводилась инвентаризация (основным средствам, материальным запасам, обязательствам), графа 5 не заполнена.

2. При проверке Баланса ГРБС (ф.0503130) Отдела образования, данные на начало и конец отчетного периода о стоимости Активов и Обязательств, финансовом результате, по счетам бюджетного учета Главных книг казенных учреждений отражаются в балансе и полностью соответствуют.

Раздел I «Нефинансовые активы» подтверждаются данными ф.0503168 сведениями о движении нефинансовых активов.

Раздел II «Финансовые активы» подтверждаются данными ф.0503169 сведениями по дебиторской задолженности.

Раздел III «Обязательства» подтверждаются данными ф.0503169 сведениями по кредиторской задолженности.

Раздел IV «Финансовый результат» подтверждается данными ф.0503110. Строка 620 формы 0503130 Баланса ГРБС - разница граф 6 и 3

по бюджетной деятельности равна разнице граф 3 и 2 справки ф.0503110 Справки по заключению счетов бюджетного учета.

3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) заполнена в соответствии с инструкцией. Проверкой соответствия показателей Справки (ф.0503110) и Главных книг расхождений не выявлено.

4. Отчет о финансовых результатах деятельности ф.0503121 - Показатели ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» на 01 января 2017 года Отдела образования подтверждается данными справки формы 0503110.

Проверкой взаимосвязанных показателей формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», баланса главного распорядителя (форма 0503130) и формы 00503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» расхождений не выявлено.

5. Отчет об исполнении бюджета ф. 0503127 раздела 2 «Расходы бюджета» по графам 4 и 5 показатели соответствуют объемам бюджетных назначений, закрепленных в приложении № 3 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2016 год», утвержденных решением Совета депутатов от 28.12.2016 г. № 84 и соответственно соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.

6. Отчет о бюджетных обязательствах ф.0503128 заполнен в соответствии с п.73 Инструкции № 191н. Показатели граф 4, 5 и 10 Отчета (ф. 0503128) сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 Отчета (ф. 0503127) соответственно.

7. При выборочной проверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отдельных форм бюджетной отчетности, в соответствии с письмом Федерального казначейства «Контрольные соотношения для показателей бюджетной бухгалтерской отчетности за 2016 год (уточненные по состоянию на 01.03.2017 года)», несоответствий не обнаружено.

2.1 Анализ информации отраженной в Пояснительной записке.

Пояснительная записка (ф.0503160) представленная Отделом образования оформлена в соответствии с Инструкцией № 191н, содержит как текстовую часть, составленную по разделам, так и необходимые формы, таблицы которые характеризуют финансово-хозяйственную деятельность в течение отчетного финансового года.

1. Организационная структура:

Сведения об основных направлениях деятельности раскрыты в текстовой части пояснительной записки и таблице № 1.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений».

Замечаний нет.

2. Результаты деятельности представлены:

- *Таблицей 2* «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;

Таблицей №3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете». Данная таблица относится к 3 разделу *анализ отчета об исполнении бюджета*.

Формой 0503162 «Сведения о результатах деятельности». Замечаний нет.

3. К анализу отчета об исполнении бюджета прилагаются:

- *Форма 0503163* «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»;

Форма заполнена с невыполнением требований **п. 162** Инструкции №191н, в частности:

В графе 5 должны указываться причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

Статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации в графе 5 формы 0503163 не указаны.

- *Форма 0503164* «Сведения об исполнении бюджета». Исходя из представленной формы, исполнение бюджета в части расходов по образованию за 2016 год составило 98,5 %.

Основная причина невыполнения бюджета - низкое исполнение по целевой статье расходов 0110580790 – возмещение расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности. Процент исполнения 75,5 %, не исполнено в сумме 2852,1 тыс. рублей.

4. К анализу показателей финансовой отчетности представлена:

Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». Замечаний нет.

Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

За отчетный финансовый год дебиторская задолженность снизилась на 566,9 тыс. рублей и на 01.01.2017 года составила 306,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с задолженностью на начало года, увеличилась на 219,8 тыс. рублей или 8,8% и составила 2 716,1 тыс. рублей. Задолженность остается высокой. В общей сумме кредиторской задолженности основная доля приходится:

на счет 303.00 в сумме 1 097,7 тыс. рублей по начисленным страховым взносам за ноябрь и декабрь 2016 года (40,4%);

на счет 302.62 по компенсации части родительской платы в сумме 597,0 тыс. рублей (22,0%).

В сведениях формы 0503171 отражаются показатели счета 20433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях», сформированные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного, автономного учреждения. Имеется не выполнение п. 168 Инструкции № 191н, графы 5, 6 формы 0503171 не заполнены.

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса». Остатки валюты Баланса на конец предыдущего отчетного периода и на начало отчетного финансового года без изменений, таким образом, данную форму можно было не заполнять.

Форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

Замечаний нет.

5. Прочие вопросы деятельности представлены:

Таблицей №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
Таблицей № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;

Таблицей № 7 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

Замечаний нет.

Выводы:

1. Состав представленной годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, в целом содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленных пунктом 11.1 Инструкции №191н.

2. Бюджетная отчетность представлена в установленный срок.

3. При выборочной проверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отдельных форм бюджетной отчетности, в соответствии с письмом Федерального казначейства «Контрольные соотношения для показателей бюджетной бухгалтерской отчетности за 2016 год (уточненные по состоянию на 01.03.2017 года)», несоответствий не обнаружено.

4. Проведенная проверка годовой бюджетной отчетности за 2016 год ГРБС Отдела образования администрации Александровского района дает основание полагать, что отчетность является достоверной.

Председатель Счетной палаты:
14.03.2017 г.

В.Т. Гуреев