

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты муниципального образования Александровский район на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 24.12.2014 г. № 306 Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район» с учетом изменений от 16.10.2015 г. № 6 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату муниципального образования Александровский район (письмо № 36 от 14.11.2016 года Совета депутатов муниципального образования Александровский район) с соблюдением срока, установленного статьей 100 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года).

Перечень документов и материалов (приложений), представляемых одновременно с проектом Решения о бюджете представлены в полном объеме, требование ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

В ходе экспертизы они проанализированы, а также информация, поступившая на запросы Счетной палаты, имеющая значение для изучения объекта экспертизы.

При формировании районного бюджета использовались сценарные условия социально-экономического развития Александровского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии с частью 2 статьи 173 БК РФ, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержден постановлением администрации Александровского района от 12.09.2016 г. № 807-п.

Сценарные условия и параметры прогноза развития предусматривают развитие экономики района в 2017–2019 годах по следующим вариантам:

первый вариант (базовый) отражает развитие экономики в условиях сохранения рисков невысокого инвестиционного спроса, низкой конкурентоспособности производимой предприятиями района продукции и ограниченного спроса на нее.

второй вариант (умеренно-оптимистичный) предполагает более быстрое развитие экономики района за счет роста банковского кредитования, повышения конкурентоспособности и эффективности предприятий.

В текущем 2016 году по ряду макроэкономических показателей сохраняется положительная динамика социально-экономического развития района.

В целях сохранения бюджетной устойчивости доходы районного бюджета на 2017 год спрогнозированы на основе первого варианта условий развития экономики.

При формировании расходов районного бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением администрации Александровского района от 03.11.2016 года № 915-п.

Основными целями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости

бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Задачами бюджетной и налоговой политики на 2017-2019 годы являются:

дальнейшее повышение эффективности налоговой системы;

формирование бюджетных ассигнований на поддержку отраслей экономики с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента, повышения качества программно-целевого планирования и обеспечения эффективного использования бюджетных ассигнований;

приведение показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с показателями, установленными в муниципальных программах.

продолжение работы по внедрению новых механизмов управления финансами; оптимизация сети учреждений, численности, а также типа и организационно правовой формы учреждений;

сокращение неэффективных расходов учреждений, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных закрепленными полномочиями.

2. Анализ текстовой части проекта Решения о бюджете.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия **выявлены следующие недочеты** допущенные разработчиком проекта:

- в статье 13 Утвердить распределение иных межбюджетных трансфертов между поселениями Александровского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов перед двуеточием следуют добавить словосочетание *согласно приложению 9 к настоящему решению*. Данное словосочетание убрать из 4 абзаца данной статьи.

- второй абзац данной статьи необходимо уточнить, следует изложить *на организацию утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 900 тыс. рублей ежегодно*;

- в статье 20 Утвердить распределение межбюджетных трансфертов..., после словосочетания в соответствии с заключенными договорами *указать сумму*.

3. Общая характеристика проекта Решения о бюджете.

Доходы и расходы бюджета сформированы в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования Александровский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержденной постановлением администрации Александровского района от 03.11.2016 года № 913-п.

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Проект Решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется «бездефицитным».

Согласно проекта Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах на 2017 год в сумме 367529,5 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 351132,2 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 353353,8 тыс. рублей..

В общем объеме расходов условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2018 год в сумме 4200,0 тыс.рублей и на 2019 год в сумме 8400 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленные ст.184.1 БК РФ.

Прогнозируемый объем резервного фонда на 2017 год в сумме 10970,0 тыс. рублей и на 2018-2019 годы в сумме 10320,0 тыс. рублей, соответствует нормативной величине (не более 3 % от общего объема расходов).

Верхний предел муниципального внутреннего долга Александровского района на 1 января 2018 года по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей. Планируется полное погашение муниципального долга.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице (тыс. рублей):

Наименование показателей	Первоначально утверждено решением бюджета 2016 год	Ожидаемое исполнение бюджета на 2016 год	Проект на 2017 год		
			сумма	% роста +, снижения -, к утвержденным ассигнованиям на 2016 год	% роста +, снижения -, к ожидаемому исполнению бюджета за 2016 год
Доходы	412232,2	415036,2	367529,5	-10,8	-11,4
том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	58185,8	61169,3	59117,5	1,6	-3,3
безвозмездные поступления	354046,3	353866,9	308412,0	-12,9	-12,8
Расходы	412232,2	415073,5	367529,5	-10,8	-11,4
Дефицит (-), профицит (+)		- 37,3	0		

Общий объем доходов и расходов на 2017 год планируется ниже уровня первоначальных бюджетных ассигнований и ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2016 года на 10,8 и 11,4% соответственно.

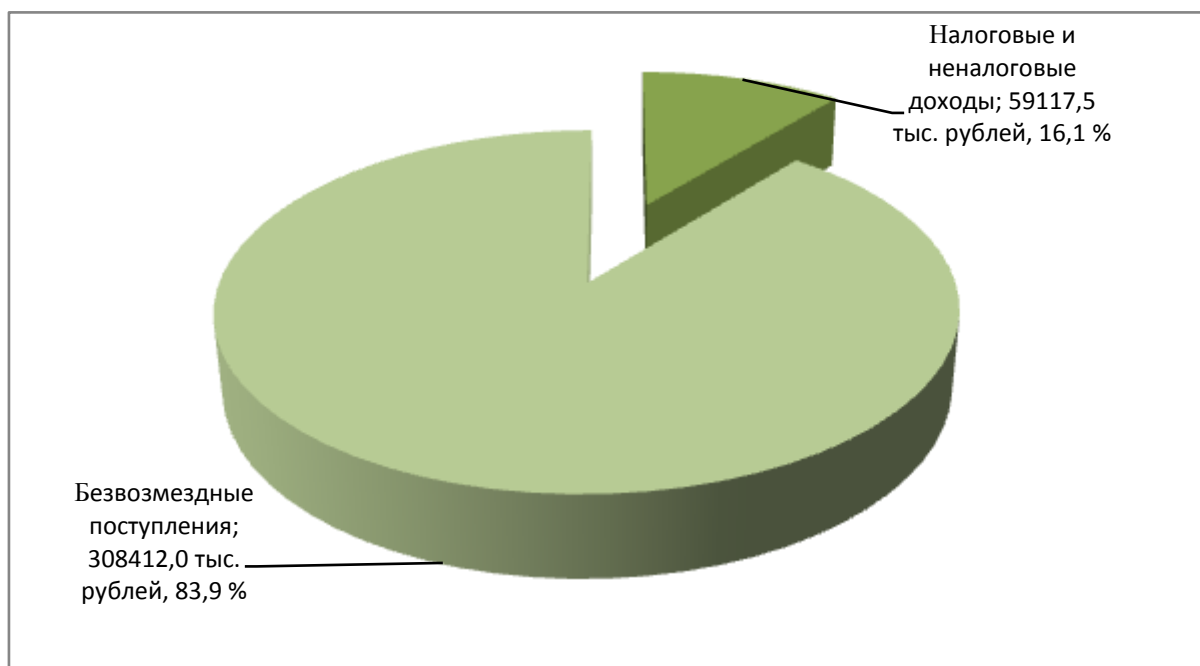
Снижение планируется в основном за счет безвозмездных поступлений, которые будут уточняться в ходе исполнения бюджета.

4. Доходы районного бюджета.

Доходная часть районного бюджета на 2017 год прогнозируется в объеме 367529,5 тыс. рублей. Приложение 1 к заключению «Объемы налоговых, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений на 2017 год в сравнении с 2016 годом». В структуре доходов районного бюджета на 2017 год преобладающую долю занимают безвозмездные поступления. На долю безвозмездных поступлений от общего объема доходной части бюджета приходится 308412,0 тыс. рублей или 83,9 %.

На долю налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы) приходится 59117,5 тыс. рублей или 16,1 %.

Структура доходов на 2017 год по сравнению с 2016 годом практически не изменилась, представлена в диаграмме 1.



4.1 Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены проектом Решения о бюджете на 2017 год в сумме 59117,5 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утверждённым показателям бюджета на 2016 год в сумме 931,7 тыс. рублей.

Проведенный анализ показывает, что по сравнению с показателями бюджета на 2016 год бюджетные назначения на 2017 год по налоговым и неналоговым доходам,

увеличиваются:

тыс. рублей

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1873,6
Единый сельскохозяйственный налог	531,4
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	163,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	1837,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	17,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	462,8
Итого	4885,7

Уменьшаются бюджетные назначения по:

Налог на доходы физических лиц	- 685,4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	-1382,4
Государственная пошлина	-50,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1811,0
Акцизы по подакцизным товарам	- 24,9*
Итого	- 3954,1

**в проекте Решения о бюджете не планируется, только в сельских поселениях.*

В структуре налоговых и неналоговых поступлений на 2017 год, преобладающую долю занимают налоговые доходы - 82,6%, неналоговые доходы – 17,4 %.

4.1.1 Налоговые доходы

Плановые назначения по налоговым доходам на 2017 год предусмотрены проектом в сумме 48808,8 тыс. рублей, что выше первоначальных утвержденных показателей на 2016 год на 931,7 тыс. рублей, или 1,6 % (*Приложение 1 к заключению*).

Поступление **налога на доходы физических лиц** в 2017 году предусматривается в сумме 39172,6 тыс. рублей, что ниже первоначальных утвержденных показателей на 2016 год на 685,4 тыс. рублей, или на 1,7 %.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц определен исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда и норматива отчислений в районный бюджет который на 2017 год составляет 53,14 %. На 2016 год норматив отчислений в районный бюджет составлял 55,37 %.

Поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** предложены проектом на 2017 год в объеме 4674,3 тыс. рублей, с увеличением к первоначальным утвержденным ассигнованиям на 2016 год на 1873,6 тыс. рублей, или на 66,9 %. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности** планируются проектом в объеме 2097,5 тыс. рублей, с уменьшением к первоначальным утвержденным ассигнованиям на 2016 год на 1382,4 тыс. рублей, или на 39,7 %. При расчете налога учитывалась ожидаемая налоговая база за 2016 год с учетом темпа снижения исчисленного вмененного дохода, суммы страховых взносов и выплат, недоимки в местный бюджет по состоянию на 01.10.2016 года. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **единого сельскохозяйственного налога** предложены проектом в объеме 1187,0 тыс. рублей, с увеличением к первоначальным утвержденным ассигнованиям на 2016 год на 531,4 тыс. рублей или на 81,1 %. Норматив зачисления в бюджет района 50%.

Согласно, представленного расчета единый сельскохозяйственный налог рассчитан исходя из объема начисленного налога за 2015 год, согласно Методики формирования бюджета исходя из начисленного налога в отчетном периоде, какой период не указывается, согласно пояснительной записке представленной в проекте решения о бюджете налог исчислен исходя из ожидаемого исполнения за 2015 год. **Требуется уточнить порядок расчета в Методике формирования бюджета и представленный расчет.**

По **налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения** поступления в бюджет района планируются на 2017 год в сумме 493,0 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утвержденному бюджету на 2016 год на 163,7 тыс. рублей, или 49,7 %. Данный налог рассчитан исходя из фактических поступлений за второе полугодие 2015 года и первое полугодие 2016 года. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

По расчетам Счетной палаты данный налог должен составлять в сумме 519,9 тыс. рублей. *Приложение №5 к заключению.*

Поступления **государственной пошлины** предложены проектом в объеме 1184,4 тыс. рублей, с уменьшением к первоначально утвержденному бюджету на 2016 год на 50,4 тыс. рублей, или на 12,4 %. Государственная пошлина на 2017 год определена исходя и ожидаемых поступлений за 2016 год. Ожидаемое поступление, рассчитано исходя из фактических поступлений за первое полугодие 2016 года и ожидаемого поступления во

втором полугодии текущего года, которое определено на уровне поступлений второго квартала 2016 года увеличенного в 2 раза.

5.1.2 Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены проектом Решения о бюджете на 2017 год в объеме 10308,7 тыс. рублей с увеличением к первоначально утвержденным ассигнованиям на 2016 год на 506,0 тыс. рублей, или на 5,2 %. Объемы планируемых неналоговых доходов на 2017 год в сравнении с показателями 2016 года.

Поступления неналоговых платежей по группе доходов **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** запланированы в сумме 4665,0 тыс. рублей с уменьшением к первоначальным утвержденным назначениям бюджета на 2016 год на 1811,0 тыс. рублей, или на 28,0 %.

Основные поступления указанных доходов формируются за счет доходов от сдачи в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности Александровского района. Арендная плата рассчитана по данным отдела правового и контрактного обеспечения, земельных и имущественных отношений администрации Александровского района, исходя из заключенных договоров арендной платы и действующих ставок арендной платы на 2016 год. Арендная плата за землю и имущества находящегося в муниципальной собственности в размере 100% зачисляется в районный бюджет.

Данная группа доходов представлена следующими подвидами доходов:

- *арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков*, проектом Решения о бюджете предложены в сумме 3981,0 тыс. рублей с уменьшением к первоначально утвержденным назначениям бюджета на 2016 год на 1827,0 тыс. рублей, или на 32,0 %;

- *арендной платы за земли, после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)* предложены проектом Решения о бюджете в сумме 512,0 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утвержденным назначениям бюджета на 2016 год на 28,0 тыс. рублей, или 5,8% ;

- *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)* предложены проектом Решения о бюджете в сумме 152,0 тыс. рублей с уменьшением к утвержденным назначениям бюджета на 2016 год на 32,0 тыс. рублей, или на 17,4 %.

Поступления **платежей при пользовании природными ресурсами** предложены проектом Решения о бюджете на 2017 год в объеме 3447,9 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утвержденным назначениям бюджета на 2016 год на 1837,2 тыс. рублей, или 114,1 %. Данный доходный источник планируется по данным главного администратора - Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области (Росприроднадзор).

На момент составления проекта Решения о бюджете информация от Росприроднадзора об объеме поступлений **платежей при пользовании природными ресурсами** по направленному запросу не поступила. Разработчику проекта **следует уточнить данный доходный источник** районного бюджета до принятия бюджета, в случае отсутствия информации определить методику расчета платежей.

Поступления **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в проекте бюджета на 2017 год предусмотрены в сумме 1017 тыс. рублей, с уменьшением к

утверждённым назначениям бюджета 2016 год на 495,5 тыс. рублей, или 36,6% и на 533,0 тыс. рублей. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на 2017 год планируется по данным отдела правового и контрактного обеспечения, земельных и имущественных отношений администрации Александровского района.

По **штрафам, санкциям, возмещению ущерба** поступления планируются на 2017 год в сумме 1178,8 тыс. рублей с увеличением к показателям бюджета 2016 года на 186,8 тыс. рублей, или на 9,2 % и к ожидаемым показателям 2016 года на 186,8 тыс. рублей, или на 18.8 %. Данный налог рассчитывается исходя из фактических поступлений за второе полугодие 2015 года и первое полугодие 2016 года. **По расчетам Счетной палаты объем данного налога завышен на 177.3 тыс. рублей. Приложение №5 к заключению.**

5.2 Безвозмездные поступления

Согласно Законопроекта Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», сформированы безвозмездные поступления в районный бюджет на 2017 год. В безвозмездных поступлениях также планируется средства передаваемые районному бюджету из бюджетов поселений в районный бюджет на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2017 году – 308412,0 тыс. рублей, что на 12,9 %, или на 45634,3 тыс. рублей меньше первоначальных бюджетных назначений на 2016 год (308412,0 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации состоит из **дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации, из них:

по коду «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 2017 год планируются в размере 109214,0 тыс. рублей, что на 0,4%, или на 446,0 тыс. рублей больше первоначальных бюджетных назначений на 2016 год (108768,0 тыс. рублей).

Предложенный Проектом бюджета размер средств дотаций соответствует суммам, предназначенным к перечислению в бюджет района в приложении 9 к Законопроекту об областном бюджете.

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований состоят из дотации *на выравнивание бюджетной обеспеченности;*

по коду дохода «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» предусмотрено в размере 6924,5 тыс. рублей, в том числе:

- *софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов 3173,6 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 13 (таблица 2) к Законопроекту об областном бюджете;*

- *на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях 2205,9 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 13 (таблица 3) к Законопроекту об областном бюджете;*

- *на софинансирование расходов по предоставлению выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей 1545,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 13 (таблица 4) к Законопроекту об областном бюджете.*

по коду дохода «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 170619,1 тыс. рублей, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, 1 048,1 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 1) к Законопроекту об областном бюджете;

- на выполнение полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности 31 605,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 2) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление отдельных государственных полномочий 1 264,5 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 3) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния 591,6 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 5) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Оренбургской области 1 160,9 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 6) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений 3 040,4 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 7) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время 1 384,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 9) к Законопроекту об областном бюджете;

- на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства 9688,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 10) к Законопроекту об областном бюджете;

- на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов 416,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 11) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных 150,6 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 12) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных государственных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами 27,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в

бюджет района согласно приложению 14 (таблица 13) к Законопроекту об областном бюджете;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях 105 667,8 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 14) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования 1 207,9 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 18) к Законопроекту об областном бюджете;

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью 245,6 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 19) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях 13 121,1 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 20) к Законопроекту об областном бюджете.

Иные межбюджетные трансферты запланированы проектом на 2017 год в размере 21654,4 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты включают в себя средства передаваемые из бюджетов поселений в районной бюджет на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями.

Проектом Решения о бюджете на 2017 год объем дотаций, субсидий, субвенций, иные межбюджетные трансферты (средства бюджета Оренбургской области) соответствует объему передаваемых району по проекту бюджета Оренбургской области (Закон Оренбургской области "Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов").

При проверке кодов доходов на соответствие Приказу Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации"(далее – Приказ №65н) установлено, что в приложениях 1 по гр. 1 к проекту Решения о бюджете не верно указываются коды бюджетной классификации, представлено в таблице:

Указан код бюджетной классификации	Указано наименование кода дохода бюджета	Следует указать код дохода бюджета в соответствии с Приказом Минфина № 65-н от 01.07.2013 г.
1 12 01020 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	1 12 01020 01 0000 120
1 12 01040 01 6000 120	Плата за размещение отходов производства и потребления	1 12 01040 01 0000 120
1 12 01050 01 6000 120	Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду	1 12 01050 01 0000 120
1 12 01070 01 6000 120	Плата за выбросы	1 12 01070 01 0000 120

	загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа	
1 16 21050 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	1 16 21050 05 0000 140
116 25050 05 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды	116 25050 01 0000 140

6. Расходы районного бюджета

Формирование объема бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялась в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального района на 2017 год, утвержденной постановлением администрации Александровского района от 03.11.2016 года № 913-п.

Проектом бюджета на 2017 год установлены расходы в размере 530513,6 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на 2017 год по сравнению с решением о бюджете на 2016 год уменьшаются на 57080,7 тыс. рублей, или на 13,4% (*приложение № 2 к заключению*).

Основные причины снижения расходов в том, что на момент формирования бюджета нет подтверждающих документов на включение в бюджет района ассигнований на софинансирование расходов из федерального бюджета по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей, изменение порядка получения средств из областного бюджета педагогами *на возмещение расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работником*, уменьшаются ассигнования из областного бюджета на образование в связи с уменьшением количества учащихся, уменьшается ассигнования на капитальное строительство объектов муниципальной собственности из областного и местного бюджета.

К общим факторам снижения ассигнований, предусмотренных проектом Решения о бюджете, по отношению к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2016 год относится планируемая реализация мер по их оптимизации бюджетных расходов. Основными направлениями оптимизации расходов районного бюджета является сокращение расходов районного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности.

Статьей 9 проекта Решения о бюджете в соответствии с нормами статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017-2019 годы в сумме 12118,0 тыс. рублей соответственно по годам.

Статьей 6 Проекта Решения о бюджете на 2017-2019 годы предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по муниципальным программам Александровского района и не программным направлениям деятельности.

Расходы районного бюджета в соответствии с ведомственной структурой

расходов на 2017 год планируется осуществлять шестью главными распорядителями бюджетных средств.

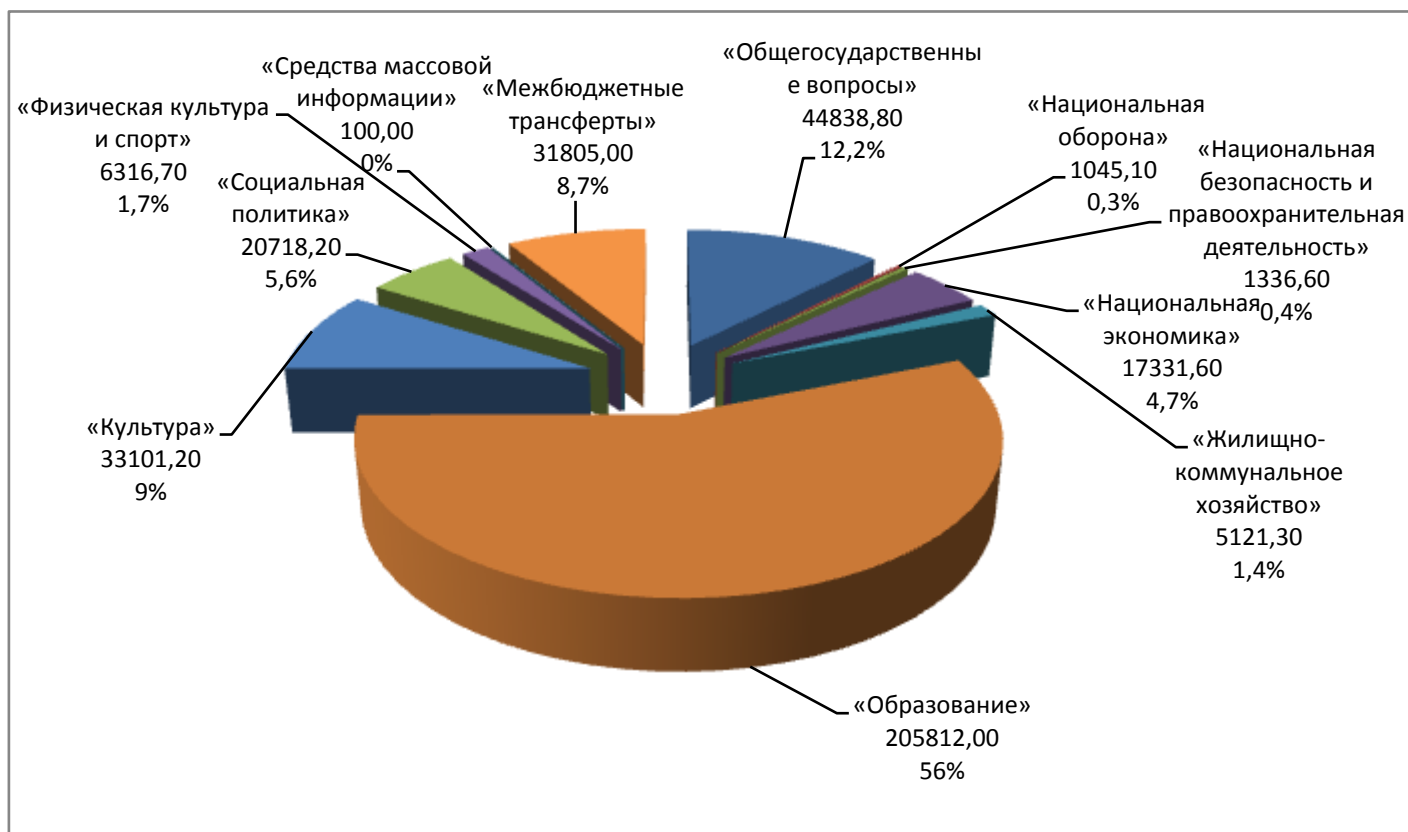
Анализ ведомственной структуры расходов районного бюджета между главными распорядителями бюджетных средств (приложение 3 к заключению) показывает, что в 2017 году 56,9 % всех расходов районного бюджета приходится на долю Отдела образования администрации района, 17,7 % - администрацию района, 9,6% - отдела культуры администрации района, 11,7 % - финансового отдела, 3,8 % - отдела по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму, 0,3 % - Совет депутатов муниципального образования Александровский район.

Структура расходов районного бюджета на 2017-2019 годы состоит из 11 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В 2017-2019 годы не планируются расходы по разделам «Здравоохранение», «Охрана окружающей среды».

Бюджет района на 2017 год сохранил социальную направленность, 73,7 % расходов приходится на социально-культурную сферу.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2017 году будут занимать, как и прежде, расходы по разделу «Образование» - 56,0 %.

Структура расходов районного бюджета по разделам на 2017 год в диаграмме:



Раздел "Общегосударственные вопросы".

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены проектом Решения о бюджете на 2017 год в размере 44838,8 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с решением о бюджете на 2016 год увеличиваются на 9836,9 тыс. рублей, или на 28,1%. Основная причина увеличения связана с увеличением резервного фонда на 10458,2 тыс. рублей.

На общегосударственные вопросы предусмотрены средства районного бюджета на 2017 год в сумме 44187,9 тыс. рублей, областного бюджета в сумме 650,8 тыс. рублей.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района на 2014-2020 годы» в сумме 7360,0 рублей.

Расходы бюджета по разделу "Общегосударственные вопросы" в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год будут осуществлять 3 главных распорядителей бюджетных средств. Наибольший объем приходится на Администрацию района – 34883,6 тыс. рублей. На Финансовый отдел администрации района приходится 8712,5 тыс. рублей, Совет депутатов муниципального образования Александровский район – 1 242,7 тыс. рублей. (*Распределение расходов бюджета района на 2017 год между главными распорядителями бюджетных средств, приложение 3*).

По этому разделу на 2017 год предусматриваются расходы на:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования в размере 1009,3 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным ассигнованиям 2016 года на 25,0 тыс. рублей, или на 2,4%;

- функционирование представительных органов муниципального образования в размере 712,0 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным ассигнованиям 2016 года на 21,2 тыс. рублей или на 2,9%;

- функционирование администрации Александровского района в размере 13190,5 тыс. рублей, что на 1194,9 тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных назначений 2016 года, или на 8,3%;

- обеспечение деятельности финансового органа и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в размере 9243,2 тыс. рублей, что на 1300,3 тыс. рублей выше утвержденных бюджетных назначений 2016 года, или 16,4%. Повышение связано, с увеличением расходов на 1476,5 тыс. рублей в целях реализации мероприятий по повышению эффективности расходов бюджета по муниципальной программе «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы.

- на формирование резервного фонда в размере 10970,0 тыс. рублей, что на 8096,0 тыс. рублей выше первоначально утвержденных бюджетных назначений 2016 года (2874,0 тыс. рублей), и на 10458,2 тыс. рублей к бюджетным назначениям 2016 года;

- другие общегосударственные вопросы в размере 9713,8 тыс. рублей, с уменьшением на 680,5 тыс. рублей, или 6,5% к бюджетным назначениям 2016 года.

Раздел «Национальная оборона».

В проекте бюджета расходы по разделу «Национальная оборона» составят 0,3 % в общем объеме расходов бюджета на 2017 год в сумме 1048,1 тыс. рублей. Предусмотрены субвенции федерального бюджета бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В проекте Решения о бюджете расходы районного бюджета по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" составят 0,4 % в общем объеме расходов бюджета на 2017 год в сумме 1336,6 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя на 2016 год на 305,0 тыс. рублей, или 18.6%. Основная причина снижения в том, что по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» средства из районного бюджета не планируются.

Расходы бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств –

Администрация района – 1263,1 тыс. рублей, Финансовый отдел – 63,5 тыс. рублей, Отдел по молодежной политике, физической культуре спорту и туризму - 10,0 тыс. рублей.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 709,0 тыс. рублей и «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 36,0 рублей.

Планируемые расходы по указанному разделу включают:

- расходы на осуществление переданных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 528,1 тыс. рублей;
- расходы на содержание Единой дежурной диспетчерской службы в сумме 700,0 тыс. рублей;
- расходы на профилактику правонарушений в сумму 36,0 тыс. рублей.

Раздел «Национальная экономика»

По разделу «Национальная экономика» проектом Решения о бюджете предусмотрены расходы на 2017 год в размере 17331,6 тыс. рублей, с уменьшением на 8543,2 тыс. рублей к бюджетным назначениям на 2016 год, или на 33,0%. Основная причина снижения в том, что в текущем году предусматривались средства из областного бюджета на выполнение мероприятий по разработке и внесению изменений в документацию в области архитектуры, градорегулирования и строительства в размере 3210,0 тыс. рублей.

Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация района.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 11768,7 тыс. рублей, «Экономическое развитие Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 1983,0 тыс. рублей, «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 3552,9 тыс. рублей.

В разрезе подразделов расходы запланированы следующим образом:

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрены расходы в размере 10255,0 тыс. рублей, что на 1861,5 тыс. рублей ниже бюджетных ассигнований 2016 года.

По данному подразделу учтены расходы *из федерального бюджета* - 4073,6 тыс. рублей на:

- предоставление субсидий на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз в размере 182,9 тыс. рублей;
- предоставление субсидий по развитию скотоводства в размере 291,3 тыс. рублей;
- субсидии на 1 килограмм реализованного или отгруженного молока в размере 3599,4 тыс. рублей.

Из областного бюджета :

- предоставление субсидий на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз в размере 175,0 тыс. рублей;
- на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления, при условии получения здорового теленка в размере 518,6 тыс. рублей;
- предоставление субсидий на реализованное мясо свиней в размере 153,5 тыс. рублей;
- субсидии на реализованное (товарное) молоко в размере 1214,6 тыс. рублей;
- осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных в размере 150,6 тыс. рублей;

- выполнение государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных в части сбора, утилизации биологических отходов в размере 416,2 тыс. рублей;

- расходы на содержание аппарата управления сельского хозяйства в размере 3552,9 тыс. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» за счет местного бюджета запланировано частичное возмещение расходов, связанных с осуществлением пригородных перевозок автомобильным транспортом в размере 263,0 тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог местного общего пользования в размере 3204,3 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета в размере 3173,6 тыс. рублей.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены расходы за счет местного бюджета:

- на содержание и развитие МФЦ на территории Александровского района с целью предоставления государственных (муниципальных услуг) в размере 1900,0 тыс. рублей;

- на выполнение мероприятий по подпрограмме «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района на 2014-2020 годы» в размере 1590,0 тыс. рублей.

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В проекте Решения о бюджете расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составят 1,4 % в общем объеме расходов бюджета на 2017 год или 5121,3 тыс. рублей, что меньше утвержденного показателя на 2016 год на 12144,9 тыс. рублей. Основные причины снижения в том, что в текущем году предусматривались средства из местного бюджета на строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности сельских поселений в размере 8500,0 тыс. рублей, из областного бюджета межбюджетные трансферты в бюджет района на социально-значимые мероприятия в размере 1479,2 тыс. рублей. К моменту формирования бюджета не поступили подтверждающие документы на финансирование из областного бюджета на социально-значимые мероприятия.

Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств Администрация района.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 4201,3 тыс. рублей и «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 900,0 тыс. рублей.

В разрезе подразделов расходы запланированы следующим образом:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрены средства за счет областного бюджета:

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан, в соответствии с законодательством Оренбургской области в размере 1160,9 тыс. рублей;

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в размере 3040,4 тыс. рублей;

По подразделу 0503 «Благоустройство» из местного бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в бюджеты сельских поселений на выполнение переданных полномочий по организации утилизации и переработку бытовых и промышленных

отходов в размере 900,0 тыс. рублей. Планируются расходы на содержание муниципального жилого фонда в размере 20,0 тыс. рублей.

Раздел «Образование».

В проекте расходы бюджета по разделу «Образование» составят 56,0 % в общем объеме расходов бюджета на 2017 год или 205812,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя на 2016 год на 15118,3 тыс. рублей. Основные причины снижения в том, что в текущем году предусматривались средства на ремонт спортивного зала Добринской средней общеобразовательной школы из федерального, областного и местного бюджета в сумме 3689,3 тыс. рублей, уменьшаются средства из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основанного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 3194,4 тыс. рублей в связи с уменьшением количества учащихся.

Расходы бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств. Объем расходов приходится на Отдел образования – 193363,7 тыс. рублей, на Администрацию района 4928,7 тыс. рублей, на Отдел культуры – 1850,0 тыс. рублей, на Отдел по молодежной политике – 5669,6 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Образование» расходы запланированы следующим образом:

По подразделу *0701 «Дошкольное образование»* на 2017 год предусмотрены расходы в размере 31665,8 тыс. рублей, с уменьшением на 1279,1 тыс. рублей по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2016 год.

По подразделу *0702 «Общее образование»* на 2016 год планируются расходы в размере 148782,9 тыс. руб., с уменьшением на 22100,0 тыс. рублей по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2016 год. Это связано в основном с тем, что изменилась бюджетная классификация расходов. Расходы на дополнительное образование планируются с 01.01.2017 года в новом подразделе *0703 «Дополнительное образование детей»* ([Приказ](#) Минфина России от 16.02.2016 N 9н.)

По подразделу *0703 «Дополнительное образование детей»* на 2017 год планируются расходы в размере 10680,0 тыс. рублей.

По подразделу *0707 «Молодежная политика»* на 2017 год планируются расходы в размере 1899,6 тыс. рублей с уменьшением на 734,2 тыс. рублей по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2016 год.

В приложениях № 2,3,4,5 к проекту Решения о бюджете подраздел *0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»* следует изложить в следующей редакции «Молодежная политика» ([Приказ](#) Минфина России от 16.02.2016 N 9н).

По подразделу *0709 «Другие вопросы в области образования»* на 2017 год планируются расходы в размере 12783,7 тыс. рублей, с уменьшением в сумме 1685,0 тыс. рублей по сравнению бюджетными ассигнованиями на 2016 год.

В расходах проекта Решения о бюджете на образование учтены *средства областного бюджета* на:

- обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в сумме 16165,8 тыс. рублей;

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основанного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 89502,0 тыс. рублей;

- дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях в сумме 2 205,9 тыс. рублей;

- осуществление переданных полномочий по ведению Списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 324,2 тыс. рублей;

- на выполнение государственных полномочий по организации работы органов опеки и попечительства над несовершеннолетними в сумме 289,5 тыс. рублей.

За счет *средств районного бюджета* предусмотрены расходы на:

- дошкольное образование в сумме 15500,0 тыс. рублей;

- общее образование в сумме 55966,0 тыс. рублей;

- молодежную политику в сумме 1899,6 тыс. рублей;

- другие расходы в области образования в сумме 12783,7 тыс. рублей.

Раздел «Культура и кинематография».

Проектом Решения о бюджете по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены ассигнования в сумме 33101,2 тыс. рублей, что на 3206,2 тыс. рублей, или на 8,8 % меньше утвержденной суммы на 2016 год.

Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов бюджета на 2017 год составляет 9,0 %. Согласно ведомственной структуре расходов в 2017 году расходы бюджета по разделу «Культура и кинематография» будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Отдел культуры администрации района.

Расходы в сфере культуры осуществляются за счет районного бюджета. В расходах районного бюджета учтены средства получаемые от сельских поселений на выполнение переданных полномочий в области культуры в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 18221,2 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Культура и кинематография» учтены расходы на реализацию одной муниципальной программы «Развитие культуры Александровского района на 2014-2020 годы».

В разрезе подразделов расходы планируются:

- «Культура» в сумме 20238,9 тыс. рублей;

- «Кинематография» в сумме 830,0 тыс. рублей;

- другие вопросы в области культуры и кинематографии в сумме 12023,3 тыс. рублей.

Раздел «Социальная политика».

По разделу «Социальная политика» на 2017 год предусмотрены расходы в размере 20718,2 тыс. рублей, что ниже утвержденных ассигнований на 2016 год в сумме 21764,8 тыс. рублей.

Основная причина снижения в том, что на момент формирования бюджета не поступили подтверждающие документы на софинансирование расходов из федерального бюджета по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей, в текущем году они составляют 2132,6 тыс. рублей. Софинансирование расходов вышеуказанного мероприятия из областного и местного бюджетов в проекте Решения о бюджете на 2017 год планируется.

Также, в 2017 году меняется порядок получения средств из областного бюджета педагогами *на возмещение расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работником, работающим и проживающим в сельской местности.* Средства из областного бюджета будут перечисляться, непосредственно педагогам, не через районный бюджет. В текущем году они в бюджете района составляют 10595,7 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов районного бюджета составит 5,6 %.

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены расходы на реализацию 4 муниципальных программ, представлено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы	2017 год
«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы	1695,0
«Развитие системы образования Александровского района» на 2014-2020 годы	15958,8
«Развитие культуры Александровского района» на 2014-2020 годы	150,0
«Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2014-2020 годы	1990,2
Итого:	19794,0

Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год будут осуществлять 5 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля расходов приходится на Отдел образования – 15958,8 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Социальная политика» расходы запланированы следующим образом:

По подразделу *10 01 «Пенсионное обеспечение»* на 2017 год предусмотрены расходы в размере 1074,2 тыс. рублей, что на 63,4 тыс. рублей ниже утвержденных бюджетных ассигнований 2016 года. По данному подразделу предусмотрены расходы из районного бюджета на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

По подразделу *10 03 «Социальное обеспечение населения»* на 2017 год расходы запланированы в размере 3685,2 тыс. рублей, что на 21833,6 тыс. рублей ниже бюджетных ассигнований 2016 года.

В расходах на социальное обеспечение предусмотрены *средства областного бюджета* на:

- софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей в сумме 1545,0 тыс. рублей;

В расходах на социальное обеспечение предусмотрены *средства местного бюджета* в сумме 595,2 тыс. рублей на:

- меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности в сумме 150,0 тыс. рублей

- софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей в сумме 445,2 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей в сумме 1545,0 тыс. рублей.

По подразделу *10 04 «Охрана семьи и детства»* запланированы расходы в размере 15958,8 тыс. рублей, что на 132,2 тыс. рублей выше бюджетных ассигнований 2016 года.

В расходах на социальное обеспечение и охрану семьи детства предусмотрены *средства областного бюджета* в сумме 15958,8 тыс. рублей на:

- выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования в сумме 1207,9 тыс. рублей;

- осуществление переданных полномочий по содержанию ребенка в семье опекуна в сумме 4500,3 тыс. рублей;

- выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 245,6 тыс. рублей;

- осуществление переданных полномочий по содержанию ребенка в приемной семье, а также выплате вознаграждения, причитающего приемному родителю в сумме 8620,8 тыс. рублей;

- осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время в сумме 1384,2 тыс. рублей.

Раздел «Физическая культура и спорт».

В проекте Решения о бюджете по разделу «Физическая культура и спорт» расходы на 2017 год предусмотрены в размере 6316,7 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя на 2016 год в сумме 1700,6 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета в 2017 году составит 1,7 %.

Расходы по данному разделу планируются по одной муниципальной программе «Развитие молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год все расходы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму администрации района.

В разрезе подразделов по разделу «Физическая культура и спорт» расходы запланированы следующим образом:

по подразделу *11 01 «Физическая культура»* планируется в размере 5200,0 тыс. рублей, что ниже утвержденных бюджетных ассигнований 2016 года в сумме 1437,6 тыс. рублей;

по подразделу *11 02 «Массовый спорт»* планируется в размере 120,0 тыс. рублей, что ниже бюджетных ассигнований 2016 года на 80,0 тыс. рублей;

по подразделу *11 05 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»* планируется в размере 996,7 тыс. рублей, что ниже утвержденных бюджетных ассигнований 2016 года в сумме 183,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» планируется осуществить за счёт средств местного бюджета.

Раздел «Средства массовой информации»

По разделу «Средства массовой информации» планируются расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации. По целевой статье *«Субсидии периодическим изданиям, учрежденным органами законодательной и исполнительной власти»* проектом бюджета на 2017 год предусматриваются субсидии юридическим лицам в размере 100,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя 2016 года на 300,0 тыс. рублей, или 75 %. Расходы по данному разделу планируется осуществить за счет местного бюджета.

Раздел «Межбюджетные трансферты»

Проектом Решения о бюджете по разделу «Межбюджетные трансферты» предусмотрены расходы на 2017 год в размере 31805,0 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным ассигнованиям 2016 года, или на 6,6%. В соответствии с ведомственной структурой расходов будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Финансовый отдел администрации района.

Все расходы по данному разделу учтены муниципальной программой «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы. Планируется предоставление дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 31605,0 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета в сумме 200,0 тыс. рублей, что на уровне 2016 года.

8. Расходы бюджета по видам расходов.

Структура расходов проекта бюджета на 2017 год по видам расходов в сравнении с показателями 2016 года представлена в *таблице Приложения № 4 к Заключению*.

Анализ расходов по видам расходов бюджета произведен выборочно: по главным распорядителям бюджетных средств - Отделу культуры и Отделу по молодежной политике физической культуры и спорту, туризму (далее - Отделы).

Вышеуказанные Отделы и их подведомственные бюджетные учреждения финансируются за счет средств местного бюджета, за исключением расходов по коду 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», где доля расходов из местного бюджета незначительная, основные расходы планируются из федерального и

областного бюджетов на софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей.

Из представленной таблицы видно, что наблюдается снижение расходов по всем видам расходов. **Значительное снижение расходов по Отделам на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям.** По Отделу культуры по проекту Решения о бюджете на 2017 год по сравнению с 2016 годом планируется бюджетных ассигнований меньше на 2636,9 тыс. рублей, или 10,3%, по Отделу молодежной политике на 2026,2 тыс. рублей, или 16.3%.

Согласно пояснительной записки представленной в составе проекта бюджета расходы на представление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий предусмотрены в бюджете на основании расчетов учредителей в соответствии с утвержденными ими порядками расчета нормативных затрат, с учетом проводимых мероприятий по оптимизации расходов бюджета.

Однако в случае невыполнения мероприятий по оптимизации в полном объеме может привести к возникновению дополнительных расходов бюджета, что повлияет на дефицит бюджета.

9. Муниципальный долг.

В структуре муниципального долга 2 вида долгового обязательства – муниципальные гарантии и иные долговые обязательства.

Предельный объем муниципального долга на 01.01.2017 года в размере 1016,6 тыс. рублей.

В бюджете района на 2017 год планируется полное погашение муниципального долга.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий проектом Решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы не планируется.

10. Муниципальные программы

В соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, районный бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основе принятых муниципальных программ на 2014-2020 годы, в соответствии с перечнем муниципальных программ Александровского района, утвержденных постановлением администрации Александровского района от 07.10.2013 года № 935-п с учетом внесенных изменений от 07.09.2016 г. № 785-п.

Статьей 6 проекта Решения о бюджете предложены к утверждению распределения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, и непрограмных мероприятий в объеме предусмотренных к финансированию на 2017 год, приложение № 5 к Проекту бюджета.

В приложении № 5 Проекта бюджета бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, планируемых к финансированию, предусмотрены в следующих объемах:

на 2017 год – 483499,0 тыс. рублей или 95,9 % от общих расходов Проекта бюджета;

на 2018 год – 332730,6 тыс. рублей;

на 2019 год – 330752,2 тыс. рублей.

В 2017 году продолжится финансирование 6 муниципальных программ и не предусматривается финансирование 1 муниципальной программы «Создание условий для развития ЖКХ Александровского района» на 2015-2020 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации одновременно с проектом Решения о бюджете были представлены паспорта муниципальных программ.

Сравнительным анализом объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных проектом Решения о бюджете и их содержанием установлено, что по сравнению с паспортами программ расходы, предлагаемые к утверждению:

по 2 программам в меньшем объеме;

по 4 программам в большем объеме.

Объемы финансирования, предусмотренные на реализацию муниципальных программ представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование муниципальной программы	2017 год		
	Предусмотрено программой (согласно паспорта)	Предусмотрено проектом бюджета	Отклонения проекта от программы
Развитие системы образования Александровского района» на 2014-2020 годы	211505,9	219337,5	+7831,6
«Развитие культуры Александровского района» на 2014-2020 годы	34648,6	33231,2	-1417,4
«Развитие молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы.	6363,2	8046,3	+ 1683,1
«Экономическое развитие Александровского района» на 2014-2020 годы	1324,0	1983,0	+659,0
«Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2014-2020 годы	23954,1	18669,2	-5284,9
«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы	66480,0	71410,7	+ 4930,7
«Создание условий для развития ЖКХ Александровского района» на 2015-2020 годы	17014,4	0	-17014,4
Итого:	344275,8	352677,9	+8402,1

По всем муниципальным программам необходимо приведение объемов ресурсного обеспечения в соответствии с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие проекта Решения о бюджете потребует внесения изменений в муниципальные программы в части корректировки зависимых целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальных программ.

11. Реестр расходных обязательств.

В соответствии со статьей 87 БК РФ и аналогичным нормам статьи 53 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств – с целью учета расходных обязательств муниципального образования Александровский район и оценки объектов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения.

В нарушение постановления администрации Александровского района от 11.10.2011 года № 837-п «О порядке ведения расходных обязательств муниципального образования Александровский район» в реестре расходных обязательств по отдельным расходным обязательствам муниципального образования указаны только нормативные Российской Федерации, тогда как должны быть указаны нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, дата их принятия и срок действия.

К примеру, не указываются нормативные акты органов местного самоуправления муниципального образования Александровского района:

по коду обязательства 111106001 по поддержке периодических изданий, учрежденных органами местного самоуправления;

по коду обязательства 111113002 по осуществлению пригородных пассажирских перевозок в т.ч. за счет средств местного бюджета;

по коду обязательства 111117001 по организации и осуществлению природоохранных мероприятий;

по коду обязательства 111126001 по реализации мероприятий по развитию торговли, малого и среднего предпринимательства в Александровском районе

по коду обязательства 111102001 по осуществлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями.

Не указываются нормативные правовые акты Оренбургской области.

К примеру:

по коду обязательства 111126002 по реализации мероприятий по развитию торговли в Оренбургской области;

по коду обязательства 111135001 по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

по коду обязательства 111413002 по осуществлению социальных выплат гражданам на уплату процентов по коммерческим кредитам, привлекаемым в Российских банках для газификации жилья;

по коду обязательства 111325001 по формированию торгового реестра.

В реестре расходных обязательств указываются отдельные расходные обязательства муниципального образования, нормативно правовые акты которые утратили силу:

по кодам 071118008; 071118009; 071118010; 071118011; 071118018; 071118019; 081118022; 081118025; 111118001 и другие, следует указать решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район [«Об утверждении Положения о полномочиях органов местного самоуправления в сфере образования на территории муниципального образования Александровский район»](#) от 24.12.2014 г. №312;

по кодам 081128002; 081128002; 081128008; 081128009; 081128012 следует указать решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район [«Об утверждении Положения о полномочиях органов местного самоуправления в сфере культуры на территории муниципального образования Александровский район»](#) от 23.12.2015 г. № 33.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Александровский район

Проект бюджета муниципального образования Александровский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в соответствии с методикой формирования бюджета муниципального района на 2017 год, в целом отвечает приоритетам социальной, бюджетной и налоговой политики и является сбалансированным, что дает основание для принятия Проекта бюджета с учетом устранения замечаний.

Администрации Александровского района

Устранить замечания до принятия Проекта бюджета, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта бюджета, изложенные в настоящем заключении:

1. Устранить недочеты в тестовой части проекта Решения о бюджете.

2. Необходимо уточнить прогнозные показатели доходной части бюджета:

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения;

- поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба:

- уточнить поступления платежей при пользовании природными ресурсами.

3. Уточнить порядок расчета в Методике формирования бюджета и представленный Расчет по единому сельскохозяйственному налогу.

4. Отдельные коды доходов в приложениях 1 по гр. 1 к проекту Решения о бюджете привести в соответствии с бюджетной классификацией доходов (Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. №65н).

5. В приложениях № 2,3,4,5 к проекту Решения о бюджете подраздел 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» следует изложить в редакции «Молодежная политика» ([Приказ](#) Минфина России от 16.02.2016 N 9н о внесении изменений № 65).

6. Привести реестр расходных обязательств в соответствии с требованиями постановления администрации Александровского района от 11.10.2011 года № 837-п «О порядке ведения расходных обязательств муниципального образования Александровский район».

Председатель Счетной палаты:
02.12.2016 г.

В.Т. Гуреев