

Заключение

на проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 24.12.2014 года № 300 «О бюджете муниципального образования Александровский район 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

Заключение Счетной палаты муниципального образования Александровский район на проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О внесении изменений в Решение от 24.12.2014 года № 300 «О бюджете муниципального образования Александровский район 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом внесенных изменений от 25.02.2015 года № 314 подготовлено на основании «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район», утвержденного решением Совета депутатов от 24.12.2014 года № 306.

Согласно представленной к проекту решения пояснительной записки, изменения, вносимые в решение от 23.12.2013 года № 300 «О бюджете муниципального образования Александровский район 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» обусловлены необходимостью уточнения объемов доходов и расходов бюджета района по состоянию на 18.03.2015 года.

1. Рассмотрев представленный администрацией района проект решения Совета депутатов (далее – проект решения), Счетная палата отмечает следующее:

Согласно проекту решения **изменяются основные параметры бюджета на 2015 год: доходы бюджета увеличиваются на 200,0 тыс.руб. и составят 357 938,6 тыс.руб. расходы бюджета увеличиваются на 200,0 тыс.руб. и составят 358 232,4 тыс.руб. дефицит бюджета составит 293,8 тыс. руб.**

Показатели бюджета на 2015 год приведены в таблице №1 .

Таблица № 1 тыс. рублей

Наименование	Утвержденный бюджет	Проект решения		
		всего	В том числе	
			Налоговые, Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления (от других бюджетов)
1	2	3	4	5
Доходы	357738,6	357938,6	39369,5	318569,1
Расходы	358032,4	358232,4		
Дефицит (-)	- 293,8	- 293,8		

Размер дефицита районного бюджета без изменений в сумме 293,8 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Изменения структуры доходов бюджета на 2015 год приведено ниже в таблице № 2

Таблица № 2 тыс. рублей

Наименование статей доходов	Утверждено на 2015 год	Проект решения	Результат (+;-)
1	2	3	4
1. Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	39169,5	39369,5	+200,0
Налог, взимаемый с плательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	1742,1	1342,1	- 400,0
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые	400,0	800,0	+400,0

расположены в границах поселений			
Прочие неналоговые доходы	500,0	700,0	+200,0
2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы и прочие безвозмездные поступления, в т.ч.:	318569,1	318569,1	-
ИТОГО	357738,6	357938,6	+200,0

2.1. Доходная часть районного бюджета в 2015 году увеличивается на 200,0 тыс. рублей, за счет налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) в сумме +200,0 тыс. руб., а именно за счет увеличения *прочих неналоговых доходов* в связи с выполнением первоначального плана.

В налоговых и неналоговых доходах произведено уточнение доходных источников:

- уменьшается *налог, взимаемый с плательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы уменьшенные на величину расходов* в сумме – 400,0 тыс. рублей. По пояснениям финансового отдела, причина изменений, в связи с уменьшением количества налогоплательщиков по данному налогу;

- увеличиваются *доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений* в сумме +400,0 тыс. рублей. По пояснениям финансового отдела, причина изменений, в связи с выполнением первоначального плана, и в соответствии с изменениями нормативов отчисления доходов №383 ФЗ от 29.11.2014 года.

Изменения направления расходов в разрезе функциональной классификации представлены в таблице №3.

Таблица № 3 тыс.руб.

Код	Показатели	Утверждено на 2015 год	Проект решения	Результат (+;-)
0100	Общегосударственные вопросы в т. ч.	37202,8	34534,3	- 2668,5
0111	<i>Резервные фонды</i>	4977,3	2308,8	- 2668,5
0200	Национальная оборона	1386,8	1386,8	-
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1470,93	1470,93	-
0400	Национальная экономика	14520,84	14565,34	+44,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	7043,1	7043,1	-
0600	Охрана окружающей среды	60,0	60,0	-
0700	Образование	188485,45	189789,45	+1304,0
0800	Культура и кинематография	39412,5	39462,5	+50,0
0900	Здравоохранение	80,0	80,0	-
1000	Социальная политика	27415,4	28885,4	+1470,0
1100	Физическая культура и спорт	6811,5	6811,5	-
1200	Средства массовой информации	200,0	200,0	-
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	33943,0	33943,0	-
	ИТОГО	358032,4	358232,4	+200,0

3. Изменения структуры расходов бюджета в разрезе ведомственной классификации по главным распорядителям средств бюджета с расшифровкой направлений расходов представлены в таблице № 4.

Таблица № 4

Код	Наименование главного распорядителя, вида расходов бюджета	Утверждено на 2015 год	Проект решения	Результат (+,-)
012	Финансовый отдел	41380,7	41380,7	-
071	Отдел образования	199070,5	199362,5	+292,0
081	Отдел культуры	41586,3	41636,3	+50,0
111	Администрация района	59676,8	58434,77	-1242,0
112	Совет депутатов муниципального образования Александровский район	1242,6	1242,6	-
113	Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму	15075,5	16175,5	1100,0
	ВСЕГО:	358032,4	358232,4	+200,0

4. Изменения вносятся в расходную часть бюджета, а именно:

4.1 Ассигнования по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** уменьшаются по подразделу *0111 Резервные фонды* на 2668,5 тыс. рублей по нижеперечисленным разделам, подразделам целевым статьям и видам расходов бюджета;

- по разделу **0400 «Национальная экономика»** ассигнования увеличиваются в сумме 44,5 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности МАУ «МФЦ»;

- по разделу **0700 «Образование»** ассигнования увеличены в сумме 1304 тыс. рублей, из них:

- по подразделу *0701 «Дошкольное образование»* ассигнования увеличены:

- главному распорядителю бюджетных средств Отделу образования в сумме 70,0 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности за коммунальные услуги,

- главному распорядителю бюджетных средств Администрации Александровского района в сумме 1012,0 тыс. рублей на софинансирование строительства объекта капитального строительства – детский сад-ясли на 140 мест в с. Александровка;

- по подразделу *0702 «Дошкольное образование»* согласно, пояснительной записки ассигнования увеличены по решению Отдела образования на погашение кредиторской задолженности в сумме 1126,8 тыс. рублей по подпрограмме «Совершенствование организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях Александровского района на 2014-2020 годы» за счет не востребуемых средств, предусмотренных по подпрограмме «Безопасность образовательного учреждения Александровского района Оренбургской области» на 2014-2020 годы.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждение, сроки реализации, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статьей расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Постановлением администрации района от 03.10.2013 года № 927-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности программ муниципального образования Александровский район» пунктом 7.1 предусмотрено, что внесение изменений в программу осуществляется путем внесения изменений в соответствующий муниципальный правовой акт об ее утверждении, а в соответствии с пунктом 7.8 внесение изменений в программу или принятие решения о досрочном прекращении реализации программы является основанием для подготовки финансовым отделом администрации района проекта решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о внесении изменений в бюджет муниципального образования Александровский район на текущий год и плановый период или в рамках формирования проекта бюджета муниципального образования Александровский район на

очередной финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и в установленном муниципальными правовыми актами порядке.

В ходе подготовки заключения установлено, что в постановлении администрации района от 16.02.2015 года № 99-п О внесении изменений в постановление администрации Александровского района от 14.10.2013г. № 966-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования Александровского района Оренбургской области на 2014 – 2016 годы» изменений по подпрограмме «Безопасность образовательного учреждения Александровского района Оренбургской области» на 2014-2020 годы нет, тем самым требования постановления администрации района № 927-п не выполнены.

- по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» увеличены ассигнования по подпрограмме «Дети Оренбуржья в Александровском районе Оренбургской области» на 2014-2020 годы в сумме 100 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности по организации отдыха детей в каникулярное время в 2014 году;

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» увеличены ассигнования на погашение кредиторской задолженности в сумме 122,0 тыс. рублей;

- по разделу 0800 «Культура и кинематография» ассигнования увеличены по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме 50,0 тыс. рублей МКУ «Центр по обеспечению деятельности учреждений культуры» на медосмотр сотрудников и уплату пени по страховым взносам в Пенсионный фонд;

- по разделу 1000 «Социальная политика» ассигнования увеличиваются в сумме 1470 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» главному распорядителю бюджетных средств Администрация Александровского района в сумме 370,0 тыс. рублей, на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Александровского района,

- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» главному распорядителю бюджетных средств Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму администрации района, по тексту пояснительной записки по Подпрограмме «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, поддержка семьи, социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий и поддержка кадров отраслей экономики в Александровском районе» на 2014-2020 годы в сумме 1100 тыс. рублей на софинансирование предоставления молодым семьям социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья.

В соответствии с постановлением администрации Александровского района от 11.10.2014 года № 959п «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Александровского района на 2014 – 2016 годы» (в редакции от 30.01.2015 года № 52п) утвержденный объем финансирования на 2015 год на подпрограмму «Поддержка и обеспечение жильем отдельных категорий граждан, социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий и поддержка кадров в отраслях экономики в Александровском районе на 2014-2020 годы» на софинансирование для предоставления молодым семьям социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья предусмотрен в объеме 2130,0 тыс. рублей. Проектом решения на вышеуказанную подпрограмму предусматриваются дополнительно ассигнования в сумме 1100 тыс. рублей, в результате общий объем финансирования составит 2900,0 тыс. рублей (приложение №8 к проекту решения), что на 770 тыс. рублей больше, чем предусмотрено самой подпрограммой. Постановления администрации района о внесении изменений в программу на момент подготовки заключения нет, тем самым требования постановления администрации района № 927-п не выполнены.

5. Необходимо уточнить наименования кодов доходов бюджета в соответствии с Приказом Министерства финансов № 150н от 16.12.2014 г. О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденные Приказом министерства финансов РФ от 1 июля 2013 г. № 65н.

При подготовке проекта решения разработчиком допущены технические ошибки:

5.1 Приложение № 3 к проекту решения:

Код	бюджетной	Указано	наименование	кода	Следует указать код дохода
-----	-----------	---------	--------------	------	----------------------------

классификации	дохода бюджета	бюджета в соответствии с Приказом Минфина № 150-н от 16.12.2014г.
111 01010 00 0000 110	Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты бюджетной системы РФ по	Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по соответствующим ставкам
101 01012 02 0000 110	Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ	Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации
101 02030 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами РФ	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации

5.2 Код бюджетной классификации 116 02050 05 0000 140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, необходимо заменить на КБК 1 16 02050 01 0000 140.

6. В период проведения экспертного мероприятия, отмеченные замечания в заключении устранены.

Выводы:

В результате проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в Решение от 24.12.2014 года № 300 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом внесенных изменений от 25.02.2015 года № 314 установлено, что увеличиваются основные характеристики бюджета на 2015 год. Предлагаемые изменения не противоречат бюджетному законодательству, что дает основание для принятия решений по внесению изменений в районный бюджет на 2015 год.