

## Экспертиза проекта бюджета муниципального образования Александровский район

В ноябре Счетной палатой проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект бюджета муниципального образования Александровский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в соответствии с бюджетным законодательством, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район, Положением о Счетной палате муниципального образования Александровский район.

Представленный на рассмотрение и утверждение Совета депутатов проект решения о бюджете внесен администрацией района с соблюдением срока уставленного положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район.

Перечень и содержание документов к проекту бюджета, представлены в полном объеме, что соответствует нормам Бюджетного кодекса РФ.

Составление проекта бюджета основано на документах, установленных частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, таких как: [Бюджетное послание](#) Президента РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования и муниципальных программах.

Основные подходы по формированию доходов и расходов районного бюджета в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов определены в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования Александровский район на 2015 год и плановый период 2016-2017 года, утвержденной постановлением администрации Александровского района № 857-п от 29.10.2014 года. Данной Методикой определен порядок прогнозирования доходов районного бюджета и формирования расходов районного бюджета по направлениям бюджетной политики.

В структуре доходов районного бюджета на 2015 год преобладающую долю занимают безвозмездные поступления. На долю безвозмездных поступлений на 2015 год приходится 89,5 % или 325 128,5 тыс. рублей доходов районного бюджета, это означает что бюджет района высокостандартный. На долю налоговых и неналоговых доходов (собственная доходная база) приходится 10,5% или 38164,1 тыс. рублей.

Проведенной экспертизой установлено, что общие параметры районного бюджета на 2015 год (по доходам и расходам) запланированы с незначительным увеличением к первоначально утвержденному бюджету на 2014 год в объеме 4276,51 тыс. рублей, или на 1.2%. Причиной этому в первую очередь является снижение налоговых и не налоговых доходов (собственных доходов).

Налоговые и неналоговые доходы на 2015год предусмотренные проектом бюджета, запланированы ниже первоначально утверждённых бюджетных ассигнований 2014 года на 16,1% или в сумме 7317,4 тыс. рублей.

Проведенный анализ показал, что по большинству налоговых и не налоговых доходов, которые занимают незначительную долю в собственных доходах районного бюджета, от 0,06% до 8,9% бюджетные назначения на 2015 год увеличиваются, но они особо не повлияли на увеличение доходной части (увеличение по ним всего лишь в сумме 2953,9 тыс. рублей), а снижение доминирующего доходного источника, занимающего 77,1% в собственных доходах районного бюджета – налога на доходы физических лиц в объеме 10138,0 тыс. рублей, в основном и повлияло на общее снижение собственные доходов.

Общий объем безвозмездных поступлений из бюджета области на 2015 год планируется на 3,7 % выше первоначальных бюджетных ассигнований на 2014 год, или в сумме 11594,15 тыс. рублей.

Проверка на полноту отражения межбюджетных трансфертов (всех дотаций, субсидий, субвенций) из областного бюджета в бюджет района показала их соответствие, то есть все бюджетные ассигнования которые предусмотрены областным бюджетом учтены бюджетом района.

Структура расходов районного бюджета на 2015 год в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов РФ не изменилась.

Как и в текущем году, сохранено основное направление бюджетных расходов, где наибольшую долю в планируемых расходах районного бюджета в 2015 году составят ассигнования по разделам:

- «Образование» - 191094,8 тыс. рублей, или 52,6 % от общего объема расходов бюджета;

- «Культура и кинематография» 40520,9 тыс. рублей, или 11,2 % от общего объема расходов бюджета. Это позволяет сделать вывод, бюджет района на 2015 год сохранил социальную направленность, так как 73,7% от всех расходов бюджета приходится на социально-культурную сферу.

Расходная часть бюджета района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов разработчиками проекта сформирована в программном формате. В результате этого, в 2015 году 71,8 % общего объема расходов или 258575,8 тыс. рублей планируется распределить в рамках реализации 6 муниципальных программ.

Распределение ассигнований по программам, программным мероприятиям и направлениям расходов осуществлялось главными распорядителями исходя из общего предельного объема бюджетных ассигнований, доведенных финансовым органом на стадии составления проекта бюджета.

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета, предельные объемы бюджетных ассигнований на 2015 год для главных распорядителей средств районного бюджета определены путем уточнения бюджетных ассигнований 2014 года, с учетом реализации мер по их оптимизации.

Выполнение мер по оптимизации, по мнению Счетной палаты крайне необходимо и важно, так как бюджет сформирован в условиях сокращения ранее прогнозируемых доходов, когда расходная часть бюджета на 2015 год запланирована ниже на 2,6 % ранее прогнозируемых расходов.

При формировании районного бюджета, а именно планирование отдельных показателей как резервный фонд, верхний предел муниципального долга, условно-утвержденные расходы, определенными статьями БК РФ, устанавливаются отдельные нормативы, которые они не должны превышать. В рассматриваемом проекте бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов все перечисленные показатели в пределах установленных нормативов, то есть требования БК РФ соблюдены.

Оценка основных параметров проекта решения о бюджете показывает обеспечение принципа сбалансированности, с использованием программно-целевых методов бюджетного планирования.

Бюджет сбалансирован.

В целом содержание Проекта решения о районном бюджете соответствует Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район.

Показатели бюджета района на 2015 год, отвечают приоритетам социальной, бюджетной и налоговой политики.

По итогам экспертизы было предложено учесть замечания счетной палаты на проект решения о бюджете района на 2015 год.

Гуреев В.Т.