



**Совет депутатов
муниципального образования
Александровский район
Оренбургской области третьего
созыва**

РЕШЕНИЕ

26.03.2014г. № 270

Об отчете работы Счетной палаты
муниципального образования
Александровского района за 2013 год

Заслушав и обсудив отчет председателя Счетной палаты Гуреева В.Т. «О работе Счетной палаты муниципального образования Александровский район за 2013 год», подготовленный на основании статьи 19 Положения о Счетной палате муниципального образования Александровский район, принятого решением Совета депутатов от 21.09.2011г. № 90 «Об утверждении Положения «О счетной палате муниципального образования Александровский район Оренбургской области», Совет депутатов решил:

1. Отчет о работе Счетной палаты муниципального образования Александровского района за 2013 год принять к сведению (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета депутатов

Е.И.Богомолова

Разослано: депутатам, прокурору, в дело.

Приложение к решению Совета
депутатов муниципального
образования Александровский район
от 26.03.2014г. №270

О Т Ч Е Т

о работе Счетной палаты муниципального образования Александровский район за
2013 год.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 решения Совета депутатов Александровского района от 21 сентября 2011 года № 90 «Об утверждении положения «О Счетной палате муниципального образования Александровский район Оренбургской области» и содержит информацию об основных направлениях, особенностях и результатах деятельности контрольного органа в 2013 году.

1. Основные направления деятельности Счетной палаты.

В 2013 году Счетная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости, гласности в соответствии с задачами, определенными Бюджетным Кодексом РФ, положением «О бюджетном процессе в Александровском районе», положением «О Счетной палате муниципального образования», годовым планом работы. Основными направлениями деятельности являлись контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. За отчетный период контрольным органом проведено 4 контрольных мероприятия и 7 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета и отчета об исполнении бюджета.

2. Контрольная деятельность.

В рамках контрольной деятельности, контрольным органом были проведены следующие мероприятия:

2.1 Проверка полноты финансирования и эффективности реализации районной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района на 2012-2016 годы».

Заказчиком и исполнителем районной программы является администрация Александровского района.

Данная районная программа была утверждена решением Совета депутатов от 21.09.2011г. № 92 в целях развития государственного кадастра недвижимости, проведения работ по инвентаризации земель и иного недвижимого имущества, совершенствования управления земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района.

Районная программа предусматривает создание и функционирование системы кадастра недвижимости на территории Александровского района, как участника единой государственной информационной структуры, которая обеспечивает становление земельно-имущественных отношений, связанных на различных формах собственности на землю и поддерживает функционирование современного механизма общественного

производства.

Контрольным мероприятием установлено, что в проверяемом периоде администрацией района проведена, результативная работа для достижения целей и поставленных задач, определенных основными мероприятиями районной программы на 2012год в частности:

- Инвентаризация земель и разграничение государственной собственности на землю;
- Кадастровые работы по земельным участкам, проведение рыночной оценки земельных участков для определения размера арендной платы за земельный участок, передаваемый в аренду путем проведения торгов (конкурсов, аукционов), а также для определения стоимости земельного участка для передачи в собственность;
- Техническая инвентаризация объектов недвижимости, рыночная оценка объектов недвижимого имущества и права аренды объектов недвижимого имущества.

Вместе с тем, в ходе выполнения программы по отдельным мероприятиям программы не достигнуты плановые показатели целевых индикаторов:

- целевой индикатор количество объектов, по которым необходимо провести техническую инвентаризацию не выполнен по 13 объектам или на 62%;
- целевой индикатор количество земельных участков, по которым проводятся кадастровые работы, не выполнен по 19 земельным участкам или на 25%.

Не выполнено программное мероприятие «Подготовка и переподготовка кадров» так как повышение квалификации кадрового состава отдела земельно-имущественных отношений в 2012 году не проводилось.

В ходе реализации программы допущено невыполнение планового объема финансирования программы. Бюджетные назначения на исполнение программных мероприятий запланированы в объеме 1051.9 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило в сумме 752.2 тыс. рублей или 71.5 %. Низкое освоение предусмотренных ассигнований 20.1% выявлено по реализации мероприятия «Техническая инвентаризация объектов недвижимости, рыночная оценка объектов недвижимого имущества и права аренды объектов недвижимого имущества».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены замечания при реализации целевой программы:

- кадастровые работы подрядчиком ООО «Акант» были выполнены без договора и технического задания;
- администрациями Георгиевского и Тукаевского сельских советов не выполнены заключенные соглашения, а именно в бюджет района за 2012год не перечислены субвенции на выполнение переданных ими полномочий на уровень района в части оформления невостребованных земельных долей в сумме 7.7 тыс. рублей и 2.7 тыс. рублей соответственно;
- подрядчиками нарушаются сроки выполнения работ, установленные муниципальными контрактами и договорами.

Счетной палатой произведена оценка эффективности реализации районной программы в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 14.01.2008г. №10-п «Об утверждении порядка ежегодной оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Оренбургской области» (далее – Методика). Предусмотренная Методика в данном постановлении позволяет выбрать оптимальную систему критериев и произвести оценку эффективности по балльной интегральной оценке (R), которые учитывают степень реализации программы с учетом следующих критериев:

К1 – критерий соответствия районной целевой программы приоритетам социально-экономического развития Александровского района и актуальности индикаторам целевой программы;

К2 – критерий выполнения плановых объемов финансирования и привлечения

дополнительных средств для реализации районной целевой программы;

К3 - критерий достижения индикаторов целей районной целевой программы и полноты выполнения ее мероприятий;

К4 – критерий оценки организации управления и контроля за ходом реализации программы.

Указанные критерии соответствуют специфике проверяемой сферы и служат основой для получения результатов проверки.

Максимальное значение интегральной оценки (R) в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации программы может быть 10 баллов.

Рассчитанное числовое значение интегральной оценки $R = 7.84$ означает, что эффективность программы удовлетворительная – в целом ход реализации программы соответствует намеченным показателям, но по отдельным целевым индикаторам допущено отставание, программа не предусматривает дополнительные источники (из федерального, областного бюджета), не своевременно рассчитываются 2 территории (сельские поселения).

По результатам проверки Счетной палатой предложено:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, учесть замечания выявленные в ходе проверки в дальнейшей работе;

- учитывая наличие значительных доходобразующих резервов земельно-имущественных платежей для консолидированного бюджета района, а также необходимость решения проблем в сфере земельно-имущественных отношений в сельских поселениях на фоне ограниченных финансовых возможностей местных бюджетов, принять необходимые меры для активизации процесса по признанию и оформлению не востребованных земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения.

2.2 Проведено контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования средств районного бюджета на выплату пенсий лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Александровский район».*

Проверялось муниципальное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения администрации Александровского района Оренбургской области» которое является уполномоченным органом на принятии решений о назначении, выплате и перерасчете пенсий за выслугу лет.

В проверяемом периоде назначения и выплаты ежемесячных доплат к пенсий и пенсий за выслугу лет осуществлялись на основании Положения утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 14.07.2010 г. № 337 «Об установлении пенсии за выслугу лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Александровский район».

В ходе анализа законодательной и нормативно-правовой базы установлено, что вышеуказанным Положением определен порядок исчисления размера пенсии за выслугу лет для лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования. Исчисление производится, исходя из среднемесячного заработка лица, имеющего право на получение пенсии, при этом размер среднемесячного заработка, из которого исчисляется пенсия за выслугу лет муниципальным служащим, не должен превышать 2.8 должностного оклада с учетом уральского коэффициента по замещаемой должности муниципального служащего в соответствующем периоде.

Порядок исчисления размера пенсии за выслугу лет для лиц, замещавшим муниципальной должности в органах местного самоуправления муниципального образования, Положением определен не был, что противоречило установленным нормам федерального и регионального законодательства в области пенсионного обеспечения, в

соответствии с которыми введено отдельное ограничение, при котором размер пенсии за выслугу лет не должен превышать 0.8 среднемесячного заработка.

Установлены следующие нарушения:

В проверяемом периоде (2011-2012гг. и 1-м квартале 2013года) за счет районного бюджета управлением социальной защиты населения необоснованно финансировались расходы в сумме 108.9 тыс. рублей, не относящиеся к полномочиям муниципального района, предусмотренные статьей 15 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ввиду отсутствия соглашений о передаче части полномочий между администрацией Александровского района и Ждановским сельским поселением.

В отдельных случаях выплата пенсий за выслугу лет осуществлялась несвоевременно.

При проверке правильности организации и ведения бюджетного учёта выявлены незначительные нарушения законодательства о бухгалтерском учёте.

По результатам проведённого контрольного мероприятия в адрес проверяемого учреждения направлено представление Счетной палаты об устранении выявленных нарушений.

2.3 «Проверка нормативно-правовой базы и реализации Федерального закона от 08.05.2010г. №83-ФЗ в подведомственных учреждениях МКУ «Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму администрации Александровского района».

Цели проведения проверки:

1. Проверка соответствия нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность Отдела по молодежной политике и подведомственных учреждений, действующему законодательству.

2. Проверка реализации Федерального закона от 08.05.2010г. №83-ФЗ в части порядка формирования содержания муниципальных заданий, расчета нормативных затрат, планов финансово-хозяйственной деятельности и отчетов по их исполнению.

Проверка выявила несоответствие и отсутствие некоторых из установленных нормативных документов:

- В нарушение ст.57 Трудового кодекса РФ, части 27 ст. 30 Федерального закона № 83-ФЗ от 08.05.2010 между учредителем и руководителем бюджетного учреждения «Физкультурно - оздоровительный комплекс «Олимп» заключен срочный трудовой договор;

- Во всех подведомственных бюджетных учреждениях в соответствии с их Уставами Учредителю предусмотрено определение предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности Учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с директором Учреждения по инициативе работодателя в соответствии с трудовым кодексом РФ. Трудовыми договорами условие о расторжении трудового договора не предусмотрено (часть 27 ст. 30 Федерального закона № 83-ФЗ от 08.05.2010г);

- Отсутствовали правила внутреннего распорядка у муниципальных бюджетных учреждений «Физкультурно - оздоровительный комплекс «Олимп», «Центр по работе с молодежью».

Следует отметить, что администрацией района разработана и утверждена достаточна объемная, основательная нормативно-правовая база для реализации *Федерального закона от 08.05.2010г. №83-ФЗ* в части порядка формирования содержания муниципальных заданий, расчета нормативных затрат, планов финансово-хозяйственной деятельности и отчетов по их исполнению для существующих структурных подразделений администрации района. В тоже время проверка показала о недостаточном, а в отдельных случаях о формальном подходе в их выполнении. Так, постановлением администрации района от 30.07.2012 года №654-п утвержден перечень муниципальных услуг, предоставляемых бюджетными учреждениями муниципального образования. Формирование перечня муниципальных услуг (работ) является базовым условием

реализации положений Федерального закона. Однако, при формировании муниципальных заданий по подведомственным учреждениям МБУ «Физкультурно - оздоровительный комплекс «Олимп» и МБУ «Центр по работе с молодежью» учитывается не все муниципальные услуги, определенные в перечне муниципальных услуг или указывается одна муниципальная услуга, которая носит общий характер, что не позволяет обеспечить возможность расчета нормативных затрат на ее оказание.

Обнаружены многочисленные ошибки в части порядка формирования содержания муниципальных заданий во всех подведомственных бюджетных учреждениях и отсутствие контроля за их исполнением Учредителем:

- неверно указывается наименование показателя характеризующий объем муниципальной услуги, указывается не объемный показатель муниципальной услуги, а всего лишь ее наименование;
- требуют уточнения объемные показатели муниципальной услуги (в натуральных показателях);
- показатели, качества муниципальной услуги не определяются;
- и другие ошибки по содержанию муниципальных заданий.

Отсутствие показателей качества и некорректные объемные показатели муниципальных услуг характеризует услугу в не полной мере, а следовательно предоставление субсидий бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, сформированного без натуральных показателей, ничем не отличается от сметного финансирования, так как нет взаимосвязи объемов услуг, оказываемых учреждением в рамках задания, и объемов финансового обеспечения его выполнения.

Согласно п.15 постановления администрации района от 24.04.2011 г. №476-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Александровского района» предусмотрен контроль Учредителем за выполнением бюджетным учреждением муниципального задания. В связи, с чем Учредителю необходимо разработать и утвердить порядок осуществления контроля за выполнением муниципального задания. Утвержденный порядок контроля Учредителем к проверке не представлен. Следовательно, в нарушение выше указанного Постановления Учредитель не осуществляет предусмотренный в муниципальном задании контроль. Отчеты об исполнении муниципальных заданий за 2012 год Учреждениями по утвержденной форме не составлялись. Таким образом, субсидирование в рамках муниципальных заданий, ничем не отличается от текущего финансирования.

Установлен формальный подход при расчете нормативных затрат на оказание услуг подведомственными учреждениями. Расчеты норматива затрат на оказание услуг не соответствует ни одной из предложенных методик утвержденных постановлением администрации района от 29.06.2011г. № 485-п.

В нарушение Распоряжения и.о. главы администрации района от 23.06.2011г. № 33-р установлены замечания к составлению и оформлению плана финансово-хозяйственной деятельности.

В нарушении пункта 10 Постановления администрации района от 08.07.2011года № 510-п, отчеты о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества за 2012 год по установленной форме бюджетными учреждениями не составлялись.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес Отдела направлено представление для принятия мер, в том числе по рекомендациям Счетной палаты, по устранению выявленных нарушений.

Через 2 месяца после проведенной проверки получен письменный ответ от Отдела о выполнении представления. Следует отметить, что руководитель Отдела еще в ходе

проведения контрольного мероприятия начал проводить работу по устранению выявленных нарушений.

2.4 В соответствии с решением о проведении параллельного контрольного мероприятия Счетной палаты Оренбургской области со Счетной палатой Александровского района от 16.09.2013г. № 1-24/711 проведена проверка *«по использованию средств местного бюджета на реализацию районной целевой программы «Развитие торговли в Александровском районе на 2012-2014 годы».*

Проверялась администрация Александровского района, которая является заказчиком и исполнителем районной программы.

Проверяемый период: 2012 год и 8 месяцев 2013 года.

Цель этой районной программы – развитие сферы торговли для наиболее полного удовлетворения потребностей населения района в товарах и услугах.

Основные задачи Программы:

- содействие торговой деятельности и создание благоприятных условий для ее развития;

- удовлетворение потребностей населения в качественных товарах и услугах.

Программой «Развитие торговли в Александровском районе на 2012-2014 годы» предусмотрена реализация 16 программных мероприятий, из которых финансирование из областного и местного бюджетов предусмотрено по 1 мероприятию - *предоставление субсидий на осуществление расходов, связанных с возмещением стоимости ГСМ при доставке автомобильным транспортом социально-значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты Александровского района.*

При проверке установлено, что поставленные задачи не выполнены или выполнены не в полном объеме, по таким программным мероприятиям как:

- по мероприятию *«оптимизация торговой инфраструктуры за счет увеличения количества крупных торговых объектов, размещения нестационарных торговых объектов в селах, имеющих недостаток в торговом обслуживании».* В рамках данного мероприятия проводится разработка и утверждение схемы размещения нестандартных торговых объектов. Оптимизация торговой инфраструктуры предполагает определение степени насыщения услугой или потребности в ней и решения задач по её удовлетворению. Предложенная схема содержит перечень существующих объектов и не позволяет определить потребность в торговых площадях и перспективы организации обслуживания населения;

- по мероприятию *организации ежегодного конкурса «Предприятие торговли современного сервиса Александровского района».* За проверяемый период конкурс «Предприятие торговли современного сервиса Александровского района» не проводился;

- по мероприятию *участие в реализации на территории района социального проекта «Губернская забота».* Привлечь предприятия торговли, готовым оказывать адресную социальную помощь на постоянной основе в виде скидок на приобретенный товар или предоставления ежемесячного продуктового набора малообеспеченной категории граждан не представилось возможным;

- по мероприятию *«организация обучающего семинара, по вопросам повышения квалификации и переподготовки отраслевых кадров».* Семинары по вопросам повышения квалификации и переподготовке отраслевых кадров в проверяемом периоде не проводились.

При проверке программного мероприятия *предоставление субсидий на осуществление расходов, связанных с возмещением стоимости ГСМ при доставке автомобильным транспортом социально-значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты Александровского района* установлено следующее:

В программе указано, что к категории отдаленных, труднодоступных и малонаселенных населенных пунктов относятся 22 села. Перечень заявленных населенных пунктов отсутствует. Также не утвержден перечень населенных пунктов, в которых отсутствуют торговые объекты.

В проверяемом периоде в ходе исполнения программы, отмечается низкое освоение предусмотренных бюджетных ассигнований. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств из областного бюджета доведены министерством экономического развития Оренбургской области на 2012 и 2013 годы в объемах 944,3 тыс. рублей и 885,0 тыс. рублей соответственно (по заявкам администрации района). В течение 2012 и 2013 годов бюджетные ассигнования неоднократно уточнялись и составили в 2012 году в объеме 280 тыс. рублей, за 8 месяцев 2013 года 565 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования из местного бюджета запланированы на 2012 и 2013 годы в объемах 49,7 тыс. рублей и 35,0 тыс. рублей соответственно. Фактическое финансирование на реализацию программного мероприятия в 2012 году составило 99,8 тыс. рублей, что составляет 30,3% от уточненных бюджетных назначений (329,7 тыс. рублей), в том числе из местного бюджета в сумме 4,9 тыс. рублей. Фактическое финансирование на реализацию программного мероприятия за 8 месяцев 2013 года составило 129,5 тыс. рублей, что составляет 21,6% от уточненных бюджетных назначений (600 тыс. рублей), в том числе из местного бюджета в сумме 6,4 тыс. рублей.

Отмечается низкий охват торговым облуживанием населенных пунктов от общего количества сел, предусмотренных программным мероприятием. В 2012 году доставка товаров осуществлялась по 7 маршрутам, в 12 населенных пунктов, что составило 54,5% от общего количества населенных пунктов, предусмотренных программным мероприятием. В 2013 году доставка товаров осуществляется по 6 маршрутам в 10 сел, что составило 45,5%.

Согласно пункту 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации реализация целевой программы предусматривает ежегодное уточнение перечня населенных пунктов. Однако в районную программу не внесены изменения по актуализации общего расстояния и перечня отдаленных, труднодоступных и малонаселенных пунктов, а также населенных пунктов, в которых отсутствуют торговые объекты.

Выборочной проверкой установлен формальный подход администрацией района к принятию от получателей субсидий необходимых документов подтверждающих периодичность доставки и суммарный объем завезенных товаров.

Не исполнение ряда программных мероприятий, в том числе по мероприятию, предусматривающее финансирование из областного и местного бюджетов *предоставление субсидий на осуществление расходов, связанных с возмещением стоимости ГСМ при доставке автомобильным транспортом социально-значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты, а также в села, в которых отсутствуют торговые объекты*, не способствует решению задач по развитию торговли и обеспечению населения социально значимыми товарами в муниципальном образовании и ведет к неэффективным бюджетным расходам.

По результатам проверки в адрес администрации района внесены следующие предложения:

- Рассмотреть результаты проверки и принять меры по недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков;

- В целях достижения оптимального соотношения объема финансирования из областного и местного бюджета, и качества выполнения задач районной целевой программы по развитию торговли на 2012-2014 годы предусмотреть комплекс мер, направленных на стимулирование системного подхода к реализации взаимосвязанных программных мероприятий;

- Принять меры к повышению эффективности и результативности бюджетных расходов.

3. Экспертно – аналитическая деятельность.

Значительное место в деятельности Счетной палаты занимает экспертно – аналитическая деятельность в целях обеспечения предварительного, текущего и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета.

3.1 Одно из ключевых звеньев деятельности контрольного органа – внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета, в рамках которой аккумулируется и анализируется вся информация о качественных и количественных характеристиках исполнения бюджета района в истекшем финансовом году. В рамках исполнения положений статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, касающихся обязательной внешней проверки годовой бюджетной отчетности, Счетной палатой осуществлен комплекс мероприятий: внешняя проверка бюджетной отчетности всех главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета (далее – ГРБС), экспертиза годового отчета об исполнении районного бюджета за 2012 год.

По итогам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности подготовлено и направлено руководителям ГРБС 4 заключения.

В соответствии с п.11 Приказа Минфина РФ от 23.12.2010г. №191н «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» все ГРБС в основном обеспечили полноту состава бюджетной отчетности.

В результате анализа форм бюджетной отчетности ГРБС установлены отдельные отклонения от требований Инструкции № 191н и другие нарушения нормативно - правовых актов, а именно:

- в нарушение требований Методических указаний (утв. приказом Минфина РФ от 13.07.1995 № 49) по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, пункта 7 Инструкции 191н, инвентаризация, финансовых активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в установленном порядке не проводилась (отдел образования, отдел по молодежной политике);

- представленная бюджетная отчетность (отдел по молодежной политике) не соответствует перечню форм, установленному для главного распорядителя бюджетных средств пунктом 11.1 инструкции, отсутствует форма 0503125 «справка по консолидируемым расчетам»;

- ГРБС (отдел культуры, отдел образования, отдел по молодежной политике) пояснительная записка форма 0503160 составлена с нарушением, (содержит не всю требуемую информацию или информация представлена не в полном объеме), что позволяет сделать вывод о недостаточной информативности бухгалтерской отчетности.

- в нарушении статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления главы района от 27.04. 2012 года № 325-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности долгосрочных целевых программ муниципального образования Александровский район» не проведена оценка эффективности реализации 8-ми районных целевых программ, исполнителем которых являются отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму администрации района, 2-х - управление социальной защиты населения администрации района.

Счетная палата в целях повышения качества предоставляемой бюджетной и бухгалтерской отчетности рекомендовала главным распорядителям бюджетных средств устранить указанные недостатки.

В связи с увеличением кредиторской задолженности по всем казенным и бюджетным учреждениям района за отчетный период предложено проанализировать и установить причины, принять необходимые меры к недопущению её роста.

При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении районного бюджета произведен анализ исполнения основных и отдельных показателей доходной и расходной

части бюджета, структуры доходов и расходов бюджета.

В ходе проверки установлено, что показатели годового отчета об исполнении бюджета в целом соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки ГРБС.

По результатам проверки Счетной палатой предложено администрации района обратить внимание на невыполнение рядом сельских поселений соглашений, в части перечисления субвенций в бюджет района на осуществление переданных ими полномочий в области культуры, что впоследствии ведет к излишним расходам бюджета. В 2012 году от 12-ти сельских поселений района субвенции в сумме 3 096,4 тыс. рублей в бюджет района не поступили, в результате нарушен бюджетный процесс в части расходов местного бюджета ст.31, ст. 86 Бюджетного кодекса РФ.

3.2 В отчетном периоде частью деятельности контрольного органа являлось проведение экспертиз на отчеты об исполнении бюджета Александровского района за 1 квартал и I полугодие 2013 года. В подготовленных заключениях контрольного органа обязательно проводится анализ поступления в бюджет района налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета, уровень исполнения. Также делается оценка исполнения расходной части районного бюджета в целом и в разрезе статей, анализ структуры расходов бюджета в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Находят отражения выполнение районных целевых программ, состояние кредиторской задолженности и других показателей бюджета.

3.3 В соответствии со статьёй 157 БК РФ и требованиями Положения о бюджетном процессе подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов Александровского района «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», которое содержит экспертную оценку проекта решения. В нем делается подробное пояснение проекта бюджета с использованием различных таблиц и диаграмм, подробный анализ общих параметров бюджета доходной и расходной части бюджета, других показателей бюджета. При подготовке заключения использовался анализ сравнения показателей проекта бюджета с показателями за текущий год. Произведено определение структуры бюджета, доли отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты. Счетной палатой проведена оценка реалистичности доходных и обоснованности расходных статей бюджета, размера муниципального внутреннего долга и резервного фонда. По результатам проведенной экспертизы Счетной палатой отмечено, что бюджет сформирован с учетом принципов бюджетной системы, определенных бюджетным законодательством. Оценка основных параметров районного бюджета показывает обеспечение принципа сбалансированности.

В заключении отмечены имеющиеся замечания к проекту бюджета, которые были учтены администрацией района при принятии решения о бюджете.

4. Организационно-методические мероприятия и информационное обеспечение деятельности.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставлялась председателю Совета депутатов, постоянной комиссии по бюджетной, налоговой и финансовой политике Совета депутатов, главе района.

В I квартале 2013 года подготовлен и утвержден решением Совета депутатов Александровского района от 27.03.2013 № 220 отчет о работе Счетной палаты за 2012 год.

В сентябре 2013 года по приглашению Счетной палаты Оренбургской области, председатель контрольного органа принимал участие с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области в заседании круглого стола «Основные направления и законодательное обеспечение реформы бюджетного процесса в Российской Федерации».

В сентябре 2013 год председатель контрольного органа прошел обучение в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе повышения квалификации «Внешний финансовый контроль в условиях реформирования бюджетного процесса».

5. Выводы и задачи на перспективу.

В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, с задачами и функциями контрольного органа и была направлена в основном на выявление и предотвращение нарушений при формировании и исполнении районного бюджета.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2013 году свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков при организации бюджетного учета и отчетности главных распорядителей бюджетных средств, реализации долгосрочных целевых программ, формировании и реализации муниципальных заданий бюджетными учреждениями.

Основной задачей Счетной палаты на ближайшую перспективу должно стать качество и результативность проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Для реализации этой задачи необходимо:

- обеспечить контроль за исполнением предписаний и представлений Счетной палаты;
- обобщать и доводить до главных распорядителей средств районного бюджета информацию о типичных и систематических нарушениях, выявленных в ходе проверок, проводимых Счетной палатой;

- активнее использовать различные формы взаимодействия Счетной палаты с постоянными депутатскими комиссиями районного Совета депутатов.

Сотрудничество со Счетной палатой Оренбургской области, обмен опытом со своими коллегами – членами КСО муниципальных образований Оренбургской области позволят эффективно решать поставленную задачу.