

Итоговый отчет по результатам антикоррупционного мониторинга на территории муниципального образования Александровский район за 2020 год

Антикоррупционный мониторинг осуществляется в соответствии с положением о порядке проведения антикоррупционного мониторинга на территории муниципального образования Александровский район Оренбургской области, утвержденным постановлением администрации Александровского района от 17.12.2020 № 1058-п.

Выводы, сформулированные по итогам проведения антикоррупционного мониторинга, будут учитываться при разработке комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Александровском районе рекомендаций по вопросам противодействия коррупции.

При составлении итогового отчета по результатам проведения антикоррупционного мониторинга использовались материалы социологических опросов муниципальных служащих органов местного самоуправления района, населения муниципального образования Александровский район, представителей малого и среднего бизнеса, данные правоохранительных органов о совершенных преступлениях коррупционной направленности, информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы НПА, информация уполномоченных должностных лиц администрации района о результатах проверок соблюдения муниципальными служащими запретов и ограничений, связанных с муниципальной службой, исполнения им обязанностей.

В рамках проведения антикоррупционного мониторинга было проведено социологическое исследование – опрос граждан, предпринимателей, муниципальных служащих.

В опросе приняли участие 228 респондентов, из них:

134 гражданина, из них: 58 мужчин, 76 женщин, большинство респондентов в возрасте 46-58 лет (63 респондента);

20 представителей малого и среднего бизнеса, из них: 16 индивидуальных предпринимателей, 3 крестьянско-фермерских хозяйства (далее – КФХ), 1 самозанятый;

74 муниципальных служащих, из них: 15 мужчин и 57 женщин, большинство респондентов в возрасте 36-45 и 46-58 лет.

1. Результаты антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

Реализация данного элемента направлена на противодействие и профилактику коррупции в части выявления и последующего устранения коррупциогенных факторов в НПА (проектах НПА), устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающих условия для проявления коррупции.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», пункту 1.2 Положения о порядке

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденного постановлением администрации Александровского района Оренбургской области от 01.04.2011 № 258-п, экспертиза нормативных правовых актов администрации Александровского района проводится сотрудниками отдела правового, контрактного обеспечения, земельных и имущественных отношений.

В 2020 году органами местного самоуправления Александровского района проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 493 нормативных правовых актов и их проектов (администрация – 246, Совет депутатов – 27, администрации сельских поселений – 220).

По результатам антикоррупционной экспертизы, коррупциогенные факторы не выявлены, были вынесены положительные заключения (об отсутствии замечаний).

2. Результаты статистических данных о преступлениях коррупционного характера

По информации Отд МВД России по Александровскому району за 2020 год и первое полугодие 2021 года было выявлено 3 преступления коррупционной направленности в органах местного самоуправления и подведомственных им муниципальных учреждениях, из них:

- 1) в отношении руководителя архивного отдела администрации Александровского района по факту получения взятки в размере 70 000 рублей;
- 2) в отношении бывшего директора МАОУ «Александровская СОШ» по АХЧ по факту присвоения ГСМ в 2019 году;
- 3) в отношении заместителя директора МАОУ «Александровская СОШ» по АХЧ по факту хищения ГСМ в 2019 году.

Кроме того, было выявлено 2 преступления в отношении:

- 1) жительницы с. Актыново Александровского района за дачу взятки сотруднику полиции в размере 5000 рублей;
- 2) жителя с. Новоспасское Александровского района за дачу взятки сотруднику полиции в размере 20 000 рублей.

3. Результаты анализа средств массовой информации, сети Интернет по публикациям антикоррупционной тематики

Анализ публикаций о коррупции в районной газете «Звезда» показал, что тема противодействия коррупции на страницах районной газеты в большей степени представлена сводками правоохранительных и надзорных органов. В декабре 2020 года администрацией района совместно с Прокуратурой Александровского района была опубликована статья на тему «С коррупцией нужно бороться сообща». В международный день борьбы с коррупцией на официальном сайте сети Интернет (новостная лента) муниципального образования Александровский район размещалась информация в сфере противодействия коррупции.

По итогам мониторинга за 2020 год установлено, что раздел «Противодействие коррупции» официального сайта муниципального образования Александровский район, в котором рассказывается о реализуемой

антикоррупционной политике, постоянно поддерживается в актуальном состоянии.

На сайте размещены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2020 год. Актуализируются нормативно-правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции.

Ежеквартально размещается информация о проведенных заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Александровского района и урегулированию конфликта интересов, а также комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании Александровский район.

4. Обобщение и анализ информации о результатах проверок соблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений, требований, выполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

В органах местного самоуправления на постоянной основе проводится работа по выявлению случаев несоблюдения установленных ограничений и запретов, а также неисполнения обязанностей, предусмотренных законодательством в целях противодействия коррупции.

Проведен анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, по результатам которого можно сделать вывод, что соблюдение указанных запретов, ограничений и требований обеспечивается в муниципальном образовании проведением комплекса мероприятий. В частности, осуществляются анализ сведений граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы, на предмет соответствия требованиям, предъявляемым статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», контролируется отсутствие непосредственной подчиненности или подконтрольности муниципальных служащих, находящихся в близком родстве.

В ходе декларационной кампании 2020 года организован прием и проведен анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), представленных 33 лицами, замещающими муниципальные должности (76 справок с учетом членов семьи), 52 муниципальными служащими (119 справок), 6-ю директорами подведомственных учреждений (12 справок с учетом членов семьи).

Установлено, что все лица, замещающие должности, предусмотренные соответствующим перечнем, предоставили сведения в срок, установленный законодательством.

Таким образом, благодаря добросовестной и качественной работе глав муниципальных образований и сотрудников органов местного самоуправления,

ответственных за прием справок о доходах, обеспечен высокий уровень исполнения данной обязанности.

Заявления о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей не поступали.

По результатам анализа сведений, организованы и проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении девяти муниципальных служащих администрации района, из них в отношении 7 служащих установлены факты предоставления недостоверных и (или) неполных сведений с рассмотрением материалов проверок на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2020 году проведена проверка о соблюдении муниципальным служащим требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, установлен факт несоблюдения данного требования.

В отчетном периоде проведены проверочные мероприятия по соблюдению муниципальными служащими администрации района запрета на участие в управлении коммерческой или некоммерческой организации и занятие предпринимательской деятельностью. В результате проверочных мероприятий нарушений законодательства не установлено.

Рассмотрено 2 уведомления о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов муниципальных служащих. В обоих случаях приняты меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В ходе установления возможности возникновения конфликта интересов при выполнении иной оплачиваемой работы рассмотрено 11 уведомлений муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

Уведомления о получении подарков от муниципальных служащих, уведомления об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также обращения граждан о коррупционных правонарушениях в 2020 году не поступали.

5. Обобщение и анализ результатов социологического исследования

Важным компонентом, определяющим общее восприятие гражданами степени коррумпированности органов власти, является уровень информированности населения о проблемах коррупции и мерах, которые принимаются органами местного самоуправления на территории муниципального образования.

В ходе исследования установлено, что среди опрошенных граждан и предпринимателей, основным источником информации о коррупции является СМИ (61%), правоохранительные органы (26%), заявления властей (9%).

Опрошенным гражданам было предложено оценить уровень информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления в нашем муниципальном образовании.

В результате установлено:

63,4% опрошенных оценили как «средний»;

30% опрошенных оценили как «высокий»;

6,7% опрошенных оценили как «низкий».

В ходе исследования установлено, что основными причинами коррупции являются:

по мнению 33,6 % опрошенных - низкая заработная плата служащих;

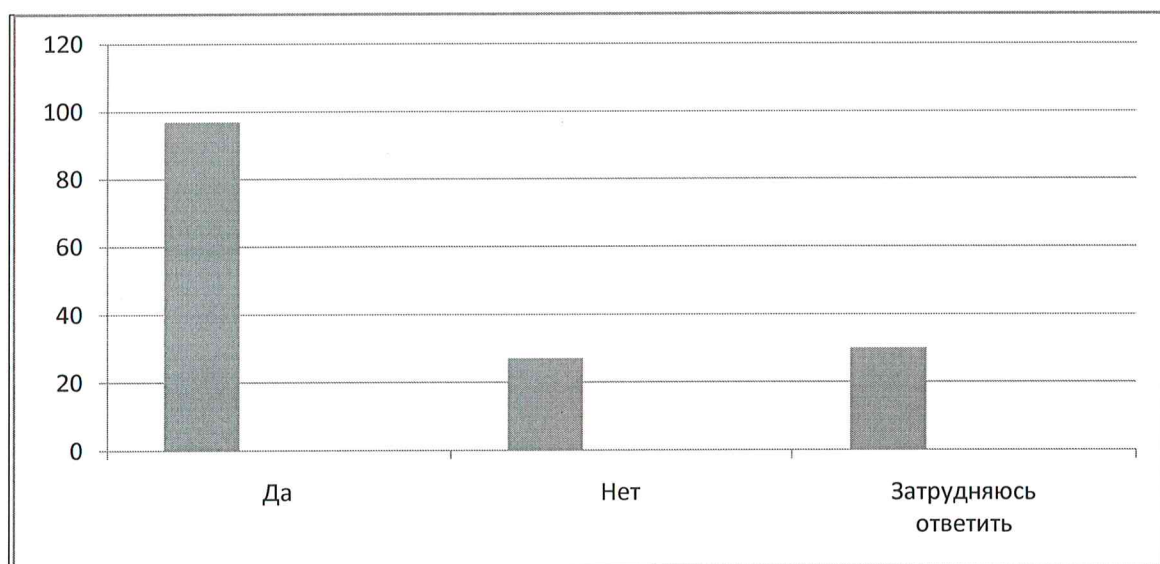
по мнению 28,3 % опрошенных - безнаказанность в нарушении закона;

по мнению 25,4 % опрошенных - несовершенство законодательства (возможность интерпретировать закон по-разному).

На вопрос «Знаете ли Вы, куда необходимо обращаться в случае выявления фактов коррупции?» опрошенные граждане и предприниматели ответили следующим образом:

63% респондентов ответили «Да»;

17,5% респондентов ответили «Нет» и 19,5% затруднились ответить на данный вопрос.



В ходе исследования установлено, что 99,4 % опрошенных граждан и предпринимателей за последний год ни разу не сталкивались с проявлениями коррупции в нашем муниципальном образовании. И только 0,6 % (1 респондент из числа граждан) ответил «да, один раз», при этом размер взятки составил «менее 1000 рублей».

Вместе с тем, на вопрос «Какова на Ваш взгляд распространенность взяточничества в повседневной жизни?» ответы опрошенных граждан распределились следующим образом:

46,3% считают, что это частое явление;

35% считают, что это редкое явление;

18,6 % считают, что это очень редкое явление.

Анализируя анкеты опрошенных граждан, можно сделать вывод о том, что у некоторых граждан отсутствовало понимание, что тестирование связано с нашим муниципальным образованием.

Гражданам было предложено ответить на вопрос: «В каких сферах повседневной жизнедеятельности Вам приходилось решать свои проблемы путем дачи взяток, вознаграждений, подарков, оказания различного рода услуг в

организациях нашего муниципального района?». Ответы на этот вопрос распределились следующим образом:

27 респондентов – при лечении в больнице;

1 респондент – при решении проблем с органами внутренних дел;

2 респондента – при оформлении права на земельный участок;

4 респондента – при оформлении субсидии, других видов выплат;

107 респондентов не сталкивались с проявлениями коррупции в нашем муниципальном образовании.

Гражданам было предложено отметить по 10 бальной шкале степень коррумпированности разных учреждений власти. Ответы распределились следующим образом:

398 баллов – прокуратура

650 баллов – полиция, в т.ч. ГИБДД

504 балла – суд

303 балла – налоговая служба

619 баллов – образование

664 балла – медицина

359 баллов – районная администрация

200 баллов – администрация сельского поселения

в 10 анкетах некорректный ответ или ответ отсутствует.

В ходе исследования установлено, что опрошенные представители предпринимателей, ведущих бизнес на территории Александровского района, не сталкивались с проявлениями коррупции в нашем муниципальном образовании за последний год.

В ходе исследования установлено, что 44,2 % опрошенных респондентов (граждан и предпринимателей) не заявят о случаях коррупции в органы власти, 37,6% респондентов заявят анонимно, 18,2 % заявят не анонимно.

В ходе исследования анкет муниципальных служащих установлено, что 90,5% служащих сообщили о том, что в органе местного самоуправления проводились совещания и иные мероприятия, направленные на разъяснения законодательства в сфере противодействия коррупции.

89,2% опрошенных муниципальных служащих ознакомлены со Стандартом антикоррупционного поведения муниципального служащего под роспись.

83,8% опрошенных муниципальных служащих отрицательно относятся к дарению подарков руководителю, заместителям руководителя, другим служащим органа местного самоуправления, а также им в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей.

97,3% опрошенных служащих не склоняли к совершению коррупционного правонарушения.

Все опрошенные респонденты на вопрос «Приходилось ли Вам брать взятку, незаконное вознаграждение?», ответили «нет» (100%).

93,2% опрошенных муниципальных служащих сообщили, что уведомят представителя нанимателя о факте склонения их к совершению коррупционного правонарушения.

Подводя итоги проводимых мероприятий следует отметить, что мероприятия планового характера рассчитаны на долгосрочную перспективу, в

связи с чем итоги их реализации не сразу имеют положительную социальную оценку. Принимая это во внимание, а также учитывая, что коррупция, являясь сложным и комплексным общественным явлением, требует продуктивного сотрудничества всех органов местного самоуправления и иных структур, существует необходимость продолжить данную работу, прежде всего, реализовывая основные направления в сфере противодействия коррупции.

На основании изложенного, в целях организации деятельности по устранению причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям, органам местного самоуправления рекомендуется:

1) обеспечить проведение всестороннего и полного анализа информации о соблюдении муниципальными служащими ограничений, запретов, требований, выполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

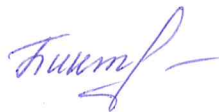
2) принять меры по повышению эффективности контроля за привлечением служащих к ответственности в случае несоблюдения ими требований, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

3) усилить контроль со стороны руководителей органов местного самоуправления за устранением выявленных нарушений антикоррупционного законодательства в деятельности руководителей и работников подведомственных учреждений, а также принятию профилактических мер;

4) на плановой основе посредством антикоррупционного образования, антикоррупционной пропаганды и антикоррупционного консультирования осуществлять антикоррупционное просвещение;

5) принять меры по освещению реализации антикоррупционной политики органами местного самоуправления в средствах массовой информации.

Секретарь комиссии по
координации работы по
противодействию коррупции в
муниципальном образовании
Александровский район



О.В. Бикташева