

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения «О бюджете муниципального образования**  
**Георгиевский сельсовет Александровского района Оренбургской**  
**области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

**1. Общие положения.**

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Георгиевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Георгиевский сельсовет Александровского района от 28.11.2012 № 88 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Георгиевский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 года № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 2/1-2.

Целью экспертизы, является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета и показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

В ходе экспертизы, проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Георгиевский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержденной распоряжением главы администрации от 14.11.2022 № 69-п.

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный постановлением администрации от 01.11.2022 № 66-п.

При формировании проекта бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 14.11.2022 № 67-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Георгиевского сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

В текстовой части проекта решения имеются **следующие недочеты:**

- согласно ст. 184.1 БК РФ утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, **следующего за очередным финансовым годом** (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). В п. 1 проекта решения, верхний предел муниципального внутреннего долга Георгиевского сельсовета указывается на 1 января 2023 года, что не верно, необходимо заменить на 1 января 2024 года и плановый период 2025 и 2026 годов;

- Постановление администрации Георгиевского сельсовета от 14.11.2021 (дату необходимо заменить на 14.11.2022) № 68-п «О проекте бюджета муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2023 год и прогнозе консолидированного бюджета на 2024 – 2025 годы» и Постановление администрации Георгиевского сельсовета от 14.11.2022 № 67-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Георгиевского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» дублируют друг друга, необходимо привести в соответствие.

## 2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в таблице №1.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Георгиевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

тыс. рублей			
Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4
Доходы	4600,6	4550,2	4601,1
Расходы	4600,6	4550,2	4601,1
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах на 2023 год – 4600,6 тыс. рублей, на плановый 2024 год – 4550,2 тыс. рублей, 2025 год – 4601,1 тыс. рублей.

Согласно проекту Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, бюджет планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2024 год в сумме 110,4 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 233,1 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Резервный фонд на 2023 год и плановый период на 2024 - 2025 годы не запланирован.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

## 3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4600,6 тыс. рублей.

Таблица 2. Структура доходов МО Георгиевский сельсовет на 2023 год

				тыс. рублей
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 года от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы		2401,1	52,2	
Безвозмездные поступления		2199,5	47,8	
Всего доходов:		4600,6	100	

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет 52,2 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 47,8 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 2401,1 тыс. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов характеризуется высокой долей *доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*. На 2023 год планируется поступление *доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* в размере 1400,0 тыс. рублей, что составляет 58,3 % от налоговых и неналоговых (собственных) доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц – 4,9 % (118,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 26,9 % (646,1 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 4,9 % (117,0 тыс. рублей);
- налог на имущество – 4,8 % (115,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,2 % (5,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности – 58,3 % (1400,0 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Георгиевский сельсовет».

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения 2022 года
1	2	3	4	5
НДФЛ		118,0	4,9	
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ		646,1	26,9	
Налоги на совокупный доход:		117,0	4,9	
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>		<i>117,0</i>	<i>4,9</i>	
Налоги на имущество:		115,0	4,8	
<i>Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселений</i>		<i>10,0</i>	<i>0,4</i>	
<i>Земельный налог</i>		<i>105,0</i>	<i>4,4</i>	
Государственная пошлина		5,0	0,2	
Доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности		1400,0	58,3	
<b>Итого</b>		<b>2401,1</b>	<b>100</b>	

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 2199,5 тыс. рублей, что выше на 14,5 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2022 год (2185,0 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 2071,0 тыс. рублей;
- *субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* – 128,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотаций и субвенций муниципальному образованию Георгиевский сельсовет соответствует показателям, предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год.

В ходе анализа доходной части бюджета **выявлены недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» в доходной части некорректно указана сумма по КБК

000 100 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы» в размере 1873,9 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по данному разделу;

сумма по КБК 000 103 00000 00 0000 000 «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ» в размере 630,8 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по данному подразделу;

итоговая сумма «Доходы бюджета – всего» не соответствует сумме показателей по разделам.

Необходимо устранить данное несоответствие.

#### **4. Расходы бюджета сельсовета.**

Расходы бюджета согласно проекта сельсовета на 2023 год составляют 4600,6 тыс. рублей, что на 504,7 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2022 год (4095,9 тыс. рублей).

**Увеличение** бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2022 год предусматривается по разделам **«Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура и кинематография».**

По разделу **«Национальная экономика»**, наблюдается тенденция к **снижению** расходов.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы остались без изменений.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения).

тыс. рублей.

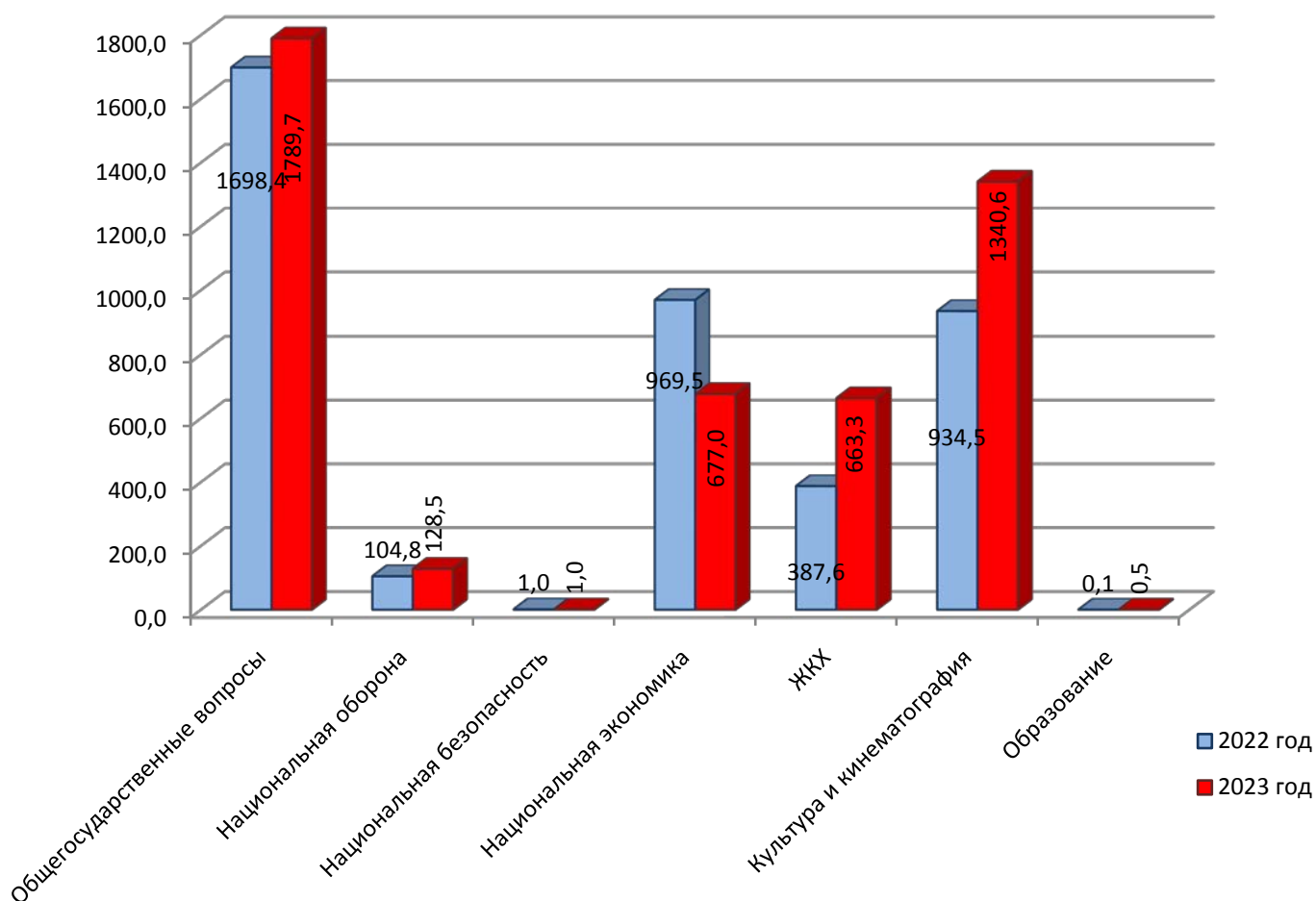


Таблица 4. Расходы МО «Георгиевский сельсовет» на 2023 год.

тыс. рублей				
Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	Плановые назначения на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения за 2022 г
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	1698,4	1789,7	38,9	91,3
Национальная оборона	104,8	128,5	2,9	23,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,0	1,0	0,0	0,0
Национальная экономика	969,5	677,0	14,7	-292,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	387,6	663,3	14,4	275,7
Образование	0,1	0,5	0,0	0,4
1	2	3	4	5

Культура и кинематография	934,5	1340,6	29,1	406,1
<b>Всего</b>	<b>4095,9</b>	<b>4600,6</b>	<b>100</b>	<b>504,7</b>

Структура расходов по разделам на 2023 год прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 38,9%;

«Национальная оборона» – 2,9 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 0,0%;

«Национальная экономика» – 14,7 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 14,4 %;

«Образование» - 0,0 %;

«Культура и кинематография» – 29,1 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2023 году составят 1789,7 тыс. рублей, что на 91,3 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2022 год (1698,4 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 128,5 тыс. рублей, что на 23,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (104,8 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 1,0 тыс. рублей.

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** составят в 2023 году в сумме 677,0 тыс. рублей, что на 292,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (969,5 тыс. рублей).

Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 646,1 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 30,9 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 663,3 тыс. рублей, что на 275,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (387,6 тыс. рублей). Расходы по данному разделу запланированы на благоустройство.

Расходы на **«Образование»** в 2023 году составят 0,5 тыс. рублей, что на 0,4 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год. Расходы планируются на молодежную политику.

Объем ассигнований на 2023 год по разделу **«Культура и кинематография»**, предусмотрен в сумме 1340,6 тыс. рублей, что на 406,1 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (934,5 тыс. рублей).

В ходе анализа расходной части бюджета **выявлены недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в Приложении № 2 к решению Совета депутатов муниципального образования Георгиевский сельсовет «О бюджете муниципального образования Георгиевский сельсовет Александровского района



Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов» некорректно указана сумма по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в размере 481,8 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по данному разделу, следует указать – 663,3 тыс. рублей. Необходимо привести в соответствие.

## **5. Муниципальная программа.**

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом Решения о бюджете был представлен паспорт муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Георгиевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2017–2024 годы».

Объемы финансирования по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2017-2024 годы, запланированные в приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Георгиевский сельсовет по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» проекта Решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте муниципальной программы.

*В программу следует включить плановый период 2025 год.*

### **Предложения:**

*Совету депутатов муниципального образования Георгиевский сельсовет:*

Проект бюджета муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

*Администрации Георгиевского сельсовета:*

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.