

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете муниципального образования Ждановский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Ждановский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете), подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Ждановский сельсовет Александровского района от 27.12.2013 № 118 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ждановский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 4/1-2.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок, согласно ст. 185 Бюджетного кодекса РФ. Документы представлены на бумажном носителе в сброшюрованном виде, пронумерованы с сопроводительным письмом и оглавлением.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий

объем доходов, общий объем расходов, бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Ждановский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

При формировании проекта бюджета использовались показатели прогноза социально-экономического развития Ждановского сельсовета, утвержденного постановлением администрации Ждановского сельсовета от 27.10.2022 № 86-п, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 25.10.2022 № 85-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Ждановского сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной и налоговой политики Ждановского сельского совета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются описание условий, используемых при составлении проекта бюджета, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а так же обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Задачами бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия, нарушений по формированию бюджета муниципального образования Ждановский сельсовет Александровского района на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов Счетной палатой не выявлено.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Ждановский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

	тыс. рублей		
Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4
Доходы	13340,1	13193,9	12056,6
Расходы	13340,1	13193,9	12056,6
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах на 2023 год в

сумме 13340,1 тыс. рублей, на плановый 2024 год в сумме 13193,9 тыс. рублей, 2025 год в сумме 12056,6 тыс. рублей.

Проект Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложенные к утверждению на 2024 год в сумме 324,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 603,0 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Планируемый объем резервного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, запланирован ежегодно в сумме 10,0 тыс. рублей, что в пределах нормативной величины.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 13340,1 тыс. рублей, что на 940,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (14280,1 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Ждановский сельсовет на 2023 год тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 года от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	8167,5	6519,8	48,9	-1647,7
Безвозмездные поступления	6112,6	6820,3	51,1	707,7
Всего доходов:	14280,1	13340,1	100	-940,0

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет 48,9 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 51,1 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 6519,8 тыс. рублей, что на 1647,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения (8167,5 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых **налоговых и неналоговых (собственных) доходов**, характеризуется высокой долей доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На 2023 год планируется поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и

муниципальной собственности в размере 1849,6 тыс. рублей, что составляет 28,3 % от **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** сельсовета. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов на 2023 год, прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц – 20,9 % (1361,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 20,8 % (1353,9 тыс. рублей)
- налоги на совокупный доход – 1,8 % (119,0 тыс. рублей);
- налог на имущество – 28,1 % (1829,6 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1% (6,7 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности – 28,3 % (1849,6 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Ждановский сельсовет»

				тыс. рублей
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
НДФЛ	1936,0	1361,0	20,9	-575,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	1322,0	1353,9	20,8	31,9
Налоги на совокупный доход:	251,0	119,0	1,8	-132,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>251,0</i>	<i>119,0</i>	<i>1,8</i>	<i>-132,0</i>
Налоги на имущество:	1791,6	1829,6	28,1	38,0
<i>Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселений</i>	<i>100,0</i>	<i>110,0</i>	<i>1,7</i>	<i>10,0</i>
1	2	3	4	5
<i>Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений</i>	<i>1035,6</i>	<i>1037,6</i>	<i>15,9</i>	<i>2,0</i>
<i>Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений</i>	<i>656,0</i>	<i>682,0</i>	<i>10,5</i>	<i>26,0</i>
Государственная пошлина	17,0	6,7	0,1	-10,3
Доходы от использования имущества, находящегося в	2849,9	1849,6	28,3	-1000,3

государственной и муниципальной собственности				
Итого	8167,5	6519,8	100	-1647,7

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 6820,3 тыс. рублей, что выше на 707,7 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2022 год (6112,6 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 6499,0 тыс. рублей;

- *субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 321,3 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субсидий муниципальному образованию Ждановский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год. На плановый период 2024 года выделяемые субсидии в размере 749,6 тыс. рублей соответствуют приложению № 15 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на 2023 год и плановый период 2025 год субсидии не заложены.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Расходы сельсовета, согласно проекта бюджета на 2023 год составят 13340,1 тыс. рублей, что на 1694,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (15034,8 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2022 год, предусматривается по разделам **«Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Культура и кинематография».**

По разделам расходов бюджета **«Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Общегосударственные вопросы», «Социальная политика»,** наблюдается тенденция к **снижению** расходов.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения).

тыс. руб.

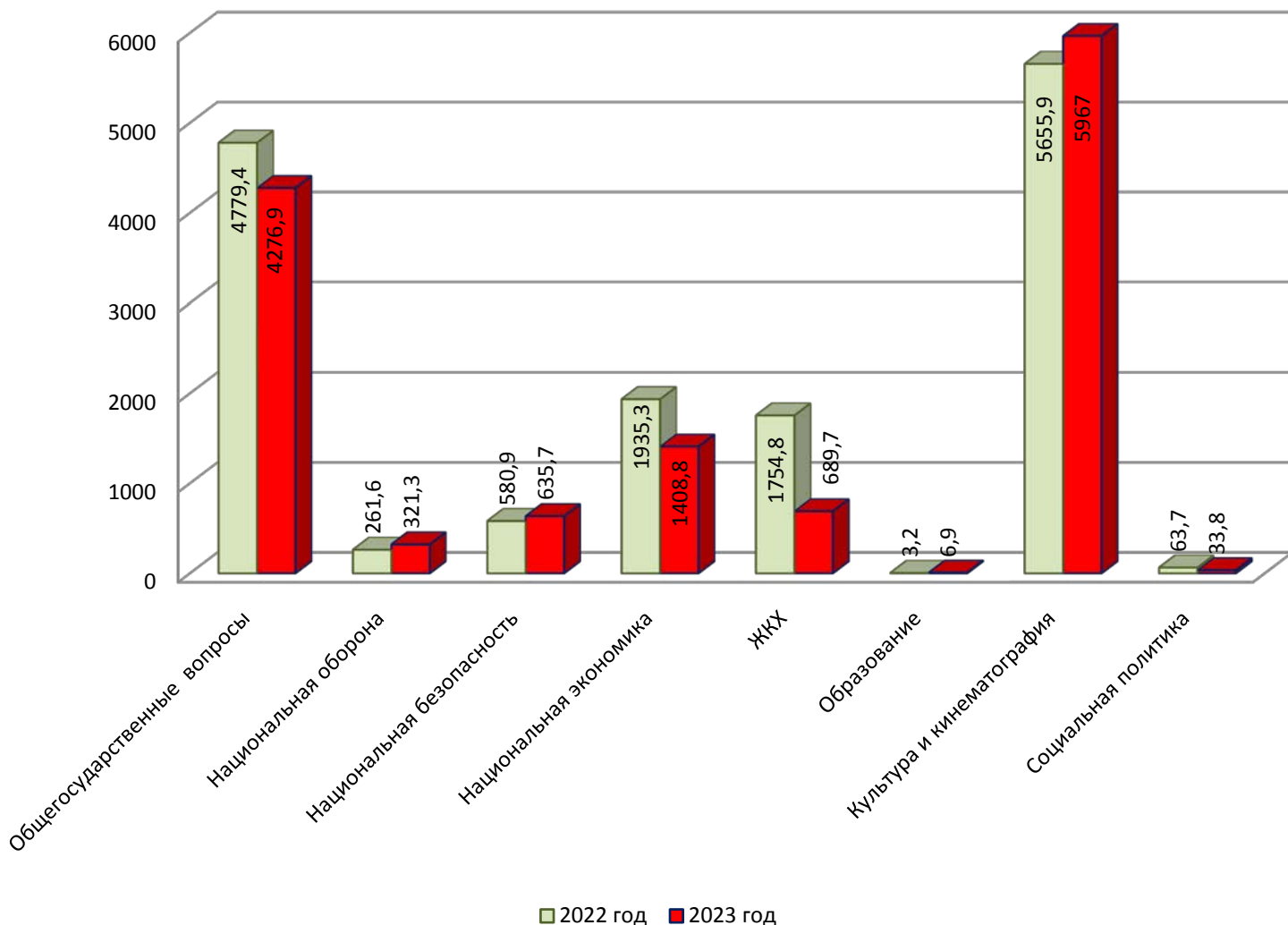


Таблица 4. Расходы МО «Ждановский сельсовет» на 2023 год
тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	Плановые назначения на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения за 2022 год, тыс. рублей
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	4779,4	4276,9	32,1	-502,5
Национальная оборона	261,6	321,3	2,4	59,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	580,9	635,7	4,7	54,8
Национальная экономика	1935,3	1408,8	10,5	-526,5
1	2	3	4	5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1754,8	689,7	5,2	-1065,1

Образование	3,2	6,9	0,1	3,7
Культура и кинематография	5655,9	5967,0	44,7	311,1
Социальная политика	63,7	33,8	0,3	-29,9
Всего	15034,8	13340,1	100	-1694,7

Структура расходов на 2023 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 32,1 %;

«Национальная оборона» – 2,4 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 4,7 %;

«Национальная экономика» – 10,5 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 5,2 %;

«Образование» -0,1%;

«Культура и кинематография» - 44,7 %;

«Социальная политика» - 0,3 %.

Расходы на «**Общегосударственные вопросы**», в 2023 году составят 4276,9 тыс. рублей, что на 502,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (4779,4 тыс. рублей).

Расходы по разделу «**Национальная оборона**», составят 321,3 тыс. рублей, что на 59,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (261,6 тыс. рублей). Все расходы по данному разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**», расходы составляет 635,7 тыс. рублей, что на 54,8 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (580,9 тыс. рублей). Планируются расходы на обеспечение пожарной безопасности, защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в сумме 633,2 тыс. рублей и на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 2,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу «**Национальная экономика**», в 2023 году составят 1408,8 тыс. рублей, что на 526,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (1935,3 тыс. рублей).

Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 1353,9 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 54,9 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» на 2023 год в сумме 689,7 тыс. рублей, что на 1065,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (1754,8 тыс. рублей).

Расходы на «**Образование**», в 2023 году составят 6,9 тыс. рублей, что на 3,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год. Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2023 год по разделу «**Культура и кинематография**», предусмотрен в сумме 5967,0 тыс. рублей, что на 311,1 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (5655,9 тыс. рублей).

Расходы по разделу «**Социальная политика**», в 2023 году предусмотрены в сумме 33,8 тыс. рублей, что на 29,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (63,7 тыс. рублей). Расходы по разделу предусмотрены на пенсионное обеспечение.

5. Муниципальная программа.

Согласно Приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Ждановский сельсовет по целевым статьям (муниципальным программам МО Ждановский сельсовет и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Ждановский сельсовет» на 2017-2025 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета депутатов.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Ждановский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

	тыс. рублей		
Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению №5 к решению Совета депутатов	Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2023 год	12378,3	13340,1	961,8
2024 год	11723,3	12869,9	1146,6
2025 год	11723,3	11453,6	-269,7

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Ждановский сельсовет:
Проект бюджета муниципального образования Ждановский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения.

Администрации Ждановского сельсовета:

Учесть замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.