

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Отдела образования администрации Александровского района за 2023 год

1. Общие положения.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 8 Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденное решением Совета депутатов от 22.12.2021 № 71, п.п. 2.1 плана работы Счетной палаты на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Счетной палаты № 12 от 26.12.2023.

Цель проверки:

- установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного распорядителя и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов;
- оценка достоверности показателей бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, внутренней согласованности соответствующих форм отчетности, соблюдение контрольных соотношений.

Объект проверки: муниципальное казенное учреждение «Отдел образования администрации Александровского района Оренбургской области» (далее – Отдел образования).

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2023 год.

Ответственный исполнитель: председатель Счетной палаты Александровского района – Архипова Т.Н.

Ответственными должностными лицами и распорядителями средств районного бюджета в проверяемом периоде являлись: Начальник отдела – Мокина Е.Л., главный бухгалтер – Адайкина М.И.

Срок проведения проверки: с 18 марта 2024 года по 25 марта 2024 года.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств районного бюджета проводилась камеральным методом.

2. Общая характеристика организационной структуры Отдела образования администрации Александровского района.

Муниципальное казенное учреждение «Отдел образования администрации Александровского района Оренбургской области» является структурным подразделением администрации Александровского района и руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, Федеральными законами, законами Оренбургской области, постановлениями Правительства РФ и органов местного самоуправления, а так же Положением муниципального казенного учреждения

«Отдел образования администрации Александровского района Оренбургской области от 28.11.2011 года № 977-п.

Обладает правами юридического лица, имеет лицевые счета в финансовом отделе администрации Александровского района, самостоятельный баланс, печать, бланки, штампы.

Бухгалтерское обслуживание учреждений образования осуществляет муниципальное казенное учреждение Александровского района Оренбургской области «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений».

В соответствии с Приложением № 3 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» решения Совета депутатов о бюджете, Отдел образования является главным распорядителем бюджетных средств, с кодом 071, что соответствует ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Главным распорядителем осуществлялось формирование бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, что соответствует требованиям Инструкции 191н.

3. Анализ составления и представления отчетности по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей.

Бюджетная отчетность за 2023 год представлена Отделом образования в Счетную палату без нарушения сроков, установленных Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район.

Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств сформирована в объеме форм, предусмотренных пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом от 28 декабря 2010 г №191н (далее Инструкция 191н) и состоит из:

- баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
- справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
- отчёта об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- отчёта о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- отчета о движении денежных средств (ф. 0503123);

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
- пояснительной записки и приложений к ней.

В состав пояснительной записки Отдела образования, вошли следующие формы:

- Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- Таблица № 11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности». ***ГРБС не формируют таблицу № 11 в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160). Такие правила изложены в пункте 159.4 Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н.***
- Таблица № 12 «Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности». ***ГРБС не формируют таблицу № 12 в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160). Такие правила изложены в пункте 159.5 Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н.***
- Таблица № 13 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;
- Таблица № 14 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности».
- Таблица № 15 «Причины увеличения просроченной задолженности»;
- Таблица № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». ***ГРБС не формируют таблицу № 16 в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160). Такие правила изложены в пункте 159.9 Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н.***
- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161). ***Данная форма отчетности исключена из состава Пояснительной записки, начиная с 2020 года.***
- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);
- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);
- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);
- Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации (ф. 0503387).

Согласно пункту 152 Инструкции 191н раздел 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период в виду отсутствия числовых значений

показателей. В нарушении пункта 152 Инструкции 191н Отдел образования данные сведения не отразил в текстовой части 5 раздела пояснительной записки. «

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п.9 Инструкции №191н.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов, в соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», Федеральным стандартом бухгалтерского учета «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и п.7 Инструкции 191н, а так же в соответствии с решением Отдела образования № МК00-000004 от 18.12.2023. Расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

4. Анализ показателей годовой отчетности.

4.1. Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2024 в разрезе доходов в общей сумме 9 536 333,73 рубля, расходов в общей сумме 335 204 783,72 рубля отражены в *Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)*. Чистый операционный результат за 2023 год составил 325 668 449,99 рублей, со знаком «минус».

Таблица 1, руб.

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность (рублей)
1.	Доходы	9 536 333,73
2.	Расходы	335 204 783,72
	Чистый операционный результат (стр.3+стр.4)	- 325 668 449,99
3.	Операции с нефинансовыми активами	126 867,02
4.	Операции с финансовыми активами	- 325 795 317,01

Доходы в размере 9 536 333,73 рубля сложились за счет:

- доходов от операций с активами (код КОСГУ 172) – 7 659 746,12 рублей;
- безвозмездных неденежных поступлений в сектор государственного управления в сумме 1 876 587,61 рублей:

- безвозмездные неденежные поступления текущего характера от

сектора государственного управления и организаций государственного сектора (код КОСГУ 191) – 1 776,80 рублей;

- безвозмездные неденежные поступления капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора (код КОСГУ 195) – 1 874 810,81 рублей.

Согласно Отчету (ф.0503121) фактические расходы составляют 335 204 783,72 рубля.

Показатели Отчета (ф.0503121) на 01 января 2023 года Отдела образования подтверждаются данными справки формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

4.2. Согласно решению Совета депутатов от 28.12.2022 года № 115 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы» Отдел образования не определен главным администратором доходов бюджета, поэтому в *Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123)* отсутствуют данные по кассовым поступлениям.

В Отчете отражены данные по кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. В разделе «Выбытия» и в разделе «Изменения остатков средств» отражены расходы бюджета в размере 333 438 226,33 рублей. Сведения, указанные в отчете соответствуют одноименным показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

4.3. *Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)* – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2023 год по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные назначения по расходам, отраженные в размере 342 156 469,87 рублей, исполнены в размере 333 438 226,33 рублей, в пределах, утвержденных на 2023 год лимитов бюджетных обязательств. Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям, по лимитам бюджетных обязательств составили 8 718 243,54 рубля.

4.4. В *Пояснительной записке (ф. 0503160)* отражается анализ исполнения бюджета, результаты использования бюджетных ассигнований и другая информация, которой нет в основных отчетных формах. Для этого есть текстовая часть, 10 таблиц и 13 приложений (сведений), которые сгруппированы по пяти

разделам. Пояснительная записка Отдела образования составлена в соответствии с требованиями пунктов 151-159 Инструкции 191н, представлена в разрезе пяти разделов, с приложением соответствующих форм. *Таблицы, входящие в состав пояснительной записки, должны быть отражены после ее текстовой части.*

Раздел 1. «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности».

В текстовой части раздела 1 пояснительной записки раскрывается информация, которая оказала существенное влияние и характеризует организационную структуру за отчетный период, но не нашла отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

В состав отчетности, представленной к проверке, излишне включены Сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161) и Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности (таблица № 11).

Раздел 2. «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н в текстовой части раздела 2 должна быть приведена информация, которая оказала существенное влияние и характеризует результаты деятельности за отчетный период, но не нашла отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

В состав отчетности, представленной к проверке, излишне включены Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (таблица 12).

В нарушении п. 152 Инструкции 191н в текстовой части раздела 2 отсутствует информация, которая оказала существенное влияние и характеризует результаты деятельности за отчетный период, но не нашла отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

Счетная палата рекомендует в данном разделе Пояснительной записки включить информацию об услугах и работах, которые учреждению оказали безвозмездно (при наличии таких). Это следует из пунктов 43 и 55 СГС «Доходы» и разъясняется в письме Минфина от 22.05.2019 № 02-07-10/36688.

Раздел 3. «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности».

Согласно представленным сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) расходы исполнены в размере 97,45% от предусмотренных бюджетных назначений.

Показатели формы **0503164** «Сведения об исполнении бюджета» соответствует показателям отчета **ф.0503127** «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств. *Счетная палата рекомендует в графе 2 «Результат исполнения» указать не только процент исполнения, но и описание результата исполнения текстовых статей. Отразить показатели результативности, например, величину доходов, расходов, источников, резервных фондов.*

Таблица № 13 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» отражает аналитическую информацию об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности, в том числе:

- информацию, характеризующую результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, касающихся приоритетных национальных проектов и имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности;
- информацию о принятии денежных обязательств сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;
- информацию по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемую органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета.

В соответствии с п. 159.6 Инструкции 191н ГРБС формируют таблицу № 13 только по строкам 010, 020 и 030. В нарушении данного пункта Отдел образования отразил данные по строкам 040 и 050.

Раздел 4. «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».

Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составлена отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженности, что соответствует п. 167 Инструкции 191н.

Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2024 года отсутствуют.

Сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2024 года составляет 296 518,61 рублей. Согласно пояснительной записки отдела образования данная сумма кредиторской задолженности сложилась по счету:

- 1 302 34 в сумме 16 917,90 рублей – за ГСМ (отражение последним днем отчетного периода на основании предоставленной товарной накладной);

- 1 302 62 в сумме 279 600,71 рублей – задолженность по компенсации части родительской платы (начисления произведены в декабре 2023 года).

В ф. 0503168 отражены данные по видам нефинансовых активов. За отчетный период основные средства уменьшились на сумму 116 858,58 рублей, в связи с поступлением на сумму 1 899 790,81 рублей и выбытием на сумму 2 016 649,39 рублей.

Сумма начисленной амортизации на 01.01.2023 составила 2 626 248,59 рублей, за отчетный период списания составили 23 081,82 рублей и на 31.12.2023 сложилась в размере 2 649 330,41 рублей.

Размер материальных запасов на начало года составил 332 311,47 рублей, на конец отчетного периода 599 233,82 рубля.

В данном разделе упоминается информация по форме 0503121 Отчета о финансовых результатах деятельности. Информация по данной форме в состав пояснительной записки не входит.

Раздел 5. «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В соответствии с п.158 Инструкции 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности Таблица № 6 «Сведения о проведенной инвентаризации» не заполняется.

Согласно Пояснительной записки Отдела образования инвентаризация проводилась по решению № МК00-000004 от 18.12.2023. Расхождений не выявлено.

Счетная палата рекомендует при отсутствии расхождений в соответствии с СГС «Учетная политика» делать запись: «Расхождения не выявлены. Принять результаты инвентаризации: фактическое наличие объектов инвентаризации соответствует данным регистров бухгалтерского учета».

Так как ГРБС не формируют таблицу № 16 в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) в соответствии с пунктом 159.9 Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н информация о результатах инвентаризации и перечень форм бюджетной

отчетности с нулевыми значениями, не требующие предоставления, должны быть отражены в текстовой части данного раздела.

5. Оценка имущественного положения

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», показала следующее.

Таблица 2, руб.

Показатель	По состоянию на 01.01.2023				По состоянию на 01.01.2024			
	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2-гр.3)	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6– п.7)
		рублей	в %			рублей.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Машины и оборудование	1888705,84	1838705,84	97,4	50000,00	1811762,71	1761762,71	97,2	50000,0
Транспортные средства	1048835,20	279163,30	26,6	769671,90	1048835,2	419103,7	39,9	629731,5
Производственный и хозяйственный инвентарь	503858,69	503858,69	100	0,00	463943,24	463943,24	100	0,0
Библиотечный фонд	4520,76	4520,76	100	0,00	4520,76	4520,76	100	0,0
Основные средства, всего	3445920,49	2626248,59	76,2	819671,9	3329061,91	2649330,41	79,58	679731,50

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость основных средств Отдела образования за отчетный период уменьшилась на 116 858,58 рублей или на 3,4%, в том числе за счет:

- **выбытия** в 2023 году следующих основных средств на сумму 2 016 649,39 рублей:

- машины и оборудование – 1 089 611,92 рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 497 414,87 рублей;
- прочие ОС – 429 622,6 рублей.

• **поступления** в 2023 году следующих основных средств на сумму 1 899 790,81 рублей:

- машины и оборудование – 1 012 668,79 рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 457 499,42 рублей;
- прочие ОС – 429 622,60 рубля.

По виду нефинансового актива: основные средства, амортизация основных средств, материальные запасы соответствуют остаткам формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Выводы.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности Отдела образования, проведенной Счетной палатой Александровского района установлено:

- отчет представлен в Счетную палату, для проведения его внешней проверки и подготовки заключения в установленный срок;
- требования инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н в основном соблюдены;
- существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

Предложения:

Рассмотреть результаты внешней проверки, принять к сведению выявленные недостатки и нарушения по заполнению форм бюджетной отчетности, в целях недопущения их впредь при сдаче бюджетной отчетности.