



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
461830, Оренбургская область, Александровский район, село
Александровка, улица Мичурина, дом 49, тел/факс (35359) 2-12-00, эл. почта:
gvtsp@mail.ru

=====

30 ноября 2023 год.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального
образования Добринский сельсовет Александровского района
Оренбургской области на 2024 год и на плановый период
2025–2026 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района от 29.06.2023 № 119 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Добринский сельсовет Александровского района Оренбургской области» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2022 № 3/1-2.

Срок проведения экспертизы: 29.11.2023 г. – 30.11.2023 г.

Целью экспертизы, является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета и показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2025-2026 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2024 года.

В ходе экспертизы, проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок. Документы представлены на бумажном носителе в сброшюрованном виде, пронумерованы с сопроводительным письмом и оглавлением.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Добринский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденная постановлением

При формировании проекта бюджета использовались показатели прогноза социально-экономического развития Добринского сельсовета, утвержденные постановлением администрации от 26.10.2023 № 85-п, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 26.10.2023 № 83-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Добринского сельсовета за 2023 год.

Основными целями бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия, нарушений по формированию бюджета муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов Счетной палатой не выявлено.

2. Общая характеристика бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1 – Общий объем доходов и расходов МО Добринский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов тыс. руб.

Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4
Доходы	4708,8	4390,4	4530,4

Расходы	4708,8	4390,4	4530,4
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекта Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению, запланированы в равных объемах на 2024 год 4708,8 тыс. рублей, на плановый 2025 год – 4390,4 тыс. рублей, 2026 год – 4530,4 тыс. рублей.

Проект Решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2025 год в сумме 106,3 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 219,2 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Планируемый объем резервного фонда на 2024 год предусмотрен в сумме 10,0 тыс. рублей, что в пределах нормативной величины, объем резервного фонда на 2025 - 2026 годы не запланирован.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В 2024 году доходная часть бюджета планируется в размере 4708,8 тыс. рублей, что на 1110,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (5819,5 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Добринский сельсовет на 2024 год

руб. тыс.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2024 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений 2024 г. от ожидаемого исполнения за 2023г.
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	2574,0	2453,4	52,1	-120,6
Безвозмездные поступления	3245,5	2255,4	47,9	-990,1
Всего доходов:	5819,5	4708,8	100	-1110,7

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов муниципального образования Добринский сельсовет составляет 52,1 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 47,9 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2024 году предусмотрены проектом бюджета в размере 2453,4 тыс. рублей, что на 120,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения (2574,0 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** характеризуется высокой долей налогов на доходы физических лиц. На 2024 год планируется поступление данного дохода в размере 712,0 тыс. рублей, что составляет 29,0 % от **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** сельсовета.

Структура **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** на 2024 год прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц - 29,0 % (712,0 тыс. рублей);
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации - 19,9 % (487,2 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 0,4 % (10,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество - 23,7 % (581,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1 % (2,0 тыс. рублей);

- доходы от использования имущества – 22,7 % (557,2 тыс. рублей);
- прочие неналоговые доходы – 4,2 % (104,0 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Добринский сельсовет» на 2024 год

ТЫС.

руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2023 год, тыс. рублей	Плановые назначения проекта бюджета на 2024 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений 2024 г. от ожидаемого исполнения 2023 г.
1	2	3	4	5
НДФЛ	590,6	712,0	29,0	121,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	428,6	487,2	19,9	58,6
Налоги на совокупный доход	7,0	10,0	0,4	3,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>7,0</i>	<i>10,0</i>	<i>0,4</i>	<i>3,0</i>
Налоги на имущество	504,0	581,0	23,7	77,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>61,0</i>	<i>59,0</i>	<i>2,4</i>	<i>-2,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>443,0</i>	<i>522,0</i>	<i>21,3</i>	<i>79,0</i>
Государственная пошлина	2,2	2,0	0,1	-0,2

Доходы от использования имущества, находящееся в государственной и муниципальной собственности	659,2	557,2	22,7	-102,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	162,4	-	-	-162,4
Прочие неналоговые доходы	220,0	104,0	4,2	-116,0
Итого	2574,0	2453,4	100,0	-120,6

Планируемые налоговые доходы, в собственных доходах муниципального образования, в 2024 году составят 73,0 %, неналоговые доходы – 27,0 %.

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2024 год определен в общей сумме 2255,4 тыс. рублей, что на 990,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (3245,5 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 2120,0 тыс. рублей;

- *субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* – 135,4 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субвенции муниципальному образованию Добринский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2024 год.

4. Расходы бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Проектом бюджета на 2024 год предусмотрены расходы бюджета муниципального образования в сумме 4708,8 тыс. рублей, что на 6510,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (11219,3 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году к ожидаемому исполнению за 2023 год предусматривается по разделу «**Национальная оборона**».

По разделам «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография» наблюдается тенденция к снижению расходов.

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы не запланированы.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2023 год (ожидаемое исполнение) и 2024 год (плановые значения).

тыс.руб.

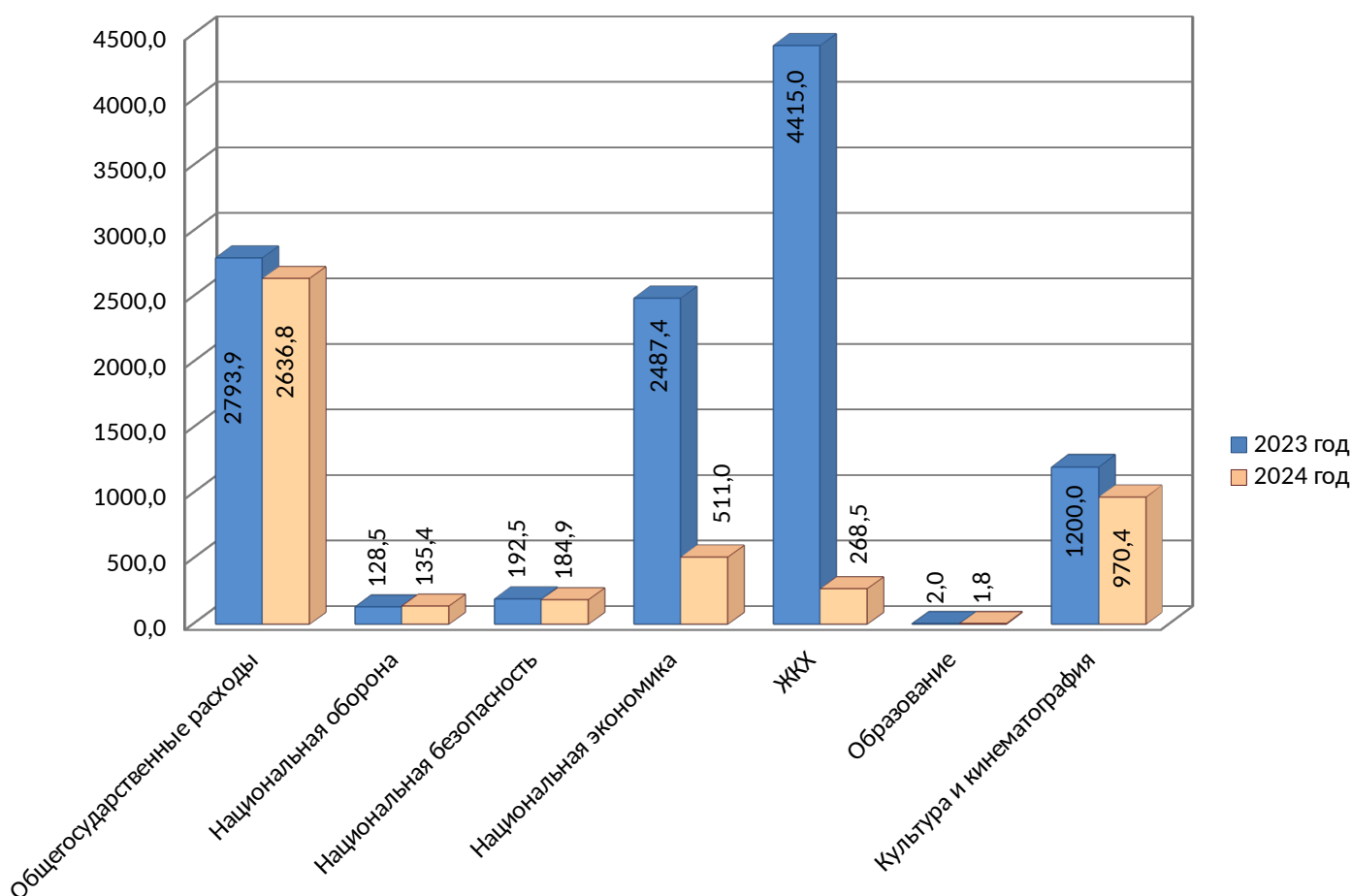


Таблица 4. Структура расходов МО «Добринский сельсовет» на 2024 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое	Плановые		

	исполнение за 2023 год, тыс. рублей	назначения на 2024 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонен ие плановых назначен ий на 2024 г, от ожидаем ого исполнен ия за 2023 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	2793,9	2636,8	56,0	-157,1
Национальная оборона	128,5	135,4	2,9	6,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	192,5	184,9	3,9	-7,6
Национальная экономика	2487,4	511,0	10,9	-1976,4
ЖКХ	4415,0	268,5	5,7	-4146,5
Образование	2,0	1,8	0,0	-0,2
Культура и кинематография	1200,0	970,4	20,6	-229,6
Всего	11219,3	4708,8	100,0	-6510,5

Структура расходов на 2024 год по разделам прогнозируется следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 56,0 %;
- «Национальная оборона» - 2,9 %;
- «Национальная безопасность» - 3,9 %;
- «Национальная экономика» - 10,9 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,7 %;
- «Образование» – 0,0 %;
- «Культура и кинематография» - 20,6 %.

Расходы на «**Общегосударственные вопросы**» в 2024 году составят 2636,8 тыс. рублей, что на 157,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (2793,9 тыс. рублей).

Расходы муниципального образования по разделу «**Национальная оборона**» составят 135,4 тыс. рублей, что на 6,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (128,5 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление

первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность в сумме 182,9 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной безопасности в сумме 2,0 тыс. рублей, расходы по разделу на 7,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (192,5 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** в 2024 году составят 511,0 тыс. рублей, что на 1976,4 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (2487,4 тыс. рублей). Расходы по данному разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 487,2 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 23,7 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 268,5 тыс. рублей, что на 4146,5 тыс. рублей ниже, чем ожидаемое исполнение за 2023 год. Расходы по данному разделу планируются на коммунальное хозяйство в сумме 62,5 тыс. рублей, на благоустройство запланировано 206,0 тыс. рублей.

Расходы на **«Образование»** в 2024 году составят 1,8 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год. Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2024 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 970,4 тыс. рублей, что на 229,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения текущего года (1200,0 тыс. рублей).

5. Муниципальная программа

Согласно Приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Добринский сельсовет по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на

финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Добринский сельсовет» на 2023-2030 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

Объемы финансирования по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования Добринский сельсовет на 2023-2030 годы, запланированные в приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Добринский сельсовет по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» проекта Решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте муниципальной программы.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Добринский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для рассмотрения и принятия проекта решения.

Администрации Добринского сельсовета:

Продолжить осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств в муниципальном образовании Добринский сельсовет Александровского района.

Председатель Счетной палаты:
Архипова

Т.Н.

Инспектор Счетной палаты:
Буданова

Е.А.