

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Осуществление контроля за использованием субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Основание для проведения проверки: ст.266.1, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 «Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области» решения Совета депутатов от 22.12.2021 № 71, п.1.2 плана работы Счетной палаты Александровского района на 2023 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2022 № 12, распоряжение председателя Счетной палаты № 01 от 30.01.2023.

Цель проверки: определение правомерности, в том числе целевого характера и эффективности, анализ нормативно-правового регулирования использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Объект проверки: муниципальное образование Зеленорощинский сельсовет.

Проверяемый период: с 01.01.2021 по 31.12.2022 года.

Основные вопросы проверки:

1. Анализ нормативно-правового регулирования порядка распределения и использования субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.
2. Проверка правомерного, целевого, эффективного использования средств субвенций, полученных органом местного самоуправления для осуществления государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета.

Срок проведения проверки: с 31 января по 28 февраля 2023 года.

Ответственный исполнитель: инспектор Счетной палаты Александровского района Е.А. Буданова.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:
Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе», Постановление Правительства Оренбургской области от 11 декабря 2017 года № 867-п (с изменениями от 24 декабря 2020 N 1180-п, от 07.12.2021 N 1153-п) «Об установлении норматива расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области», Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2022), Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ), ПРИКАЗ Минфина России от 03 июля 2006 г. № 90 н «Об утверждении формы квартальной отчетности о расходовании субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Проверка проведена с ведома главы муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Фаиля Наиловила Якшигулова.

По результатам проверки составлен акт в двух экземплярах: первый экземпляр акта является принадлежностью Счетной палаты Александровского района, второй - муниципального образования Зеленорощинский сельсовет.

Общие сведения о проверяемом объекте.

Полное наименование: Администрация Зеленорощинского сельсовета Александровского района Оренбургской области.

Сокращенное наименование: Администрация Зеленорощинского сельсовет.

Юридический адрес: 461831, Оренбургская область, Александровский район, с. Зеленая Роща, улица Ленина, дом 21.

Администрации присвоены ИНН 5621006413, КПП 562101001.

В соответствии с Общероссийском классификатором предприятий и организаций администрации присвоены идентификационные коды:

ОКПО 57282001

ОКТМО 53606416

ОКВЭД 84.11.3 - деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.

Администрация является юридическим лицом, имеет Устав, печать, штамп и бланки со своим наименованием.

Для обеспечения деятельности Администрации в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области открыты следующие лицевые счета:

-получателя бюджетных средств: № 03533012600.

-администратора доходов бюджета: № 04533012600.

Должностными лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность и имеющие право подписи финансовых документов в проверяемый период являлись:

согласно карточки образцов подписей № 01 от 09.01.2020 г.

с правом первой подписи: глава администрации Зеленорощинский сельсовет Якшигулов Фаиль Наилович;

с правом второй подписи: специалист 1 категории Манукян Лена Григорьевна.

**Анализ нормативно-правового регулирования порядка
распределения и использования субвенции на осуществление
полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где
отсутствуют военные комиссариаты.**

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе» полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов осуществляют первичный воинский учет граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований.

Предоставление субвенций органам местного самоуправления поселений из бюджета субъекта РФ в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, осуществляется в порядке, установленном ст.140 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Постановления Правительства Оренбургской области от 24.12.2020 № 1180-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Оренбургской области от 11.12.2017 № 867-п», норматив расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должен составлять: на 2021 год- 254903,00 рубля.

Согласно Постановления Правительства Оренбургской области от 07.12.2021 № 1153-п «О внесении изменений в Постановление Правительства

Оренбургской области от 11.12.2017 № 867-п», норматив расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должен составлять: на 2022 год - 261892,00 рубля.

Число работников осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления определяется исходя из количества граждан, состоящих на воинском учете с учетом норм, установленных постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» (работник по совместительству – до 500 граждан, 1 освобожденный работник – от 500 до 1000 граждан, и один освобожденный работник на каждую последующую 1000 граждан стоящих на воинском учете).

Воинский учет в администрации муниципального образования Зеленорощинский сельсовет осуществляет один работник по совместительству, что соответствует постановлению Правительства от 27.11.2006 № 719.

Должностные обязанности работника по осуществлению первичного воинского учета разработаны.

Количество граждан, состоящих на воинском учете, по данным отчета о расходовании субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 03.07.2006 № 90н, по администрации Зеленорощинского сельсовета приведено в таблице № 1.

Таблица 1.
чел.

Годы	Количество граждан, состоящих на воинском учете				
	всего	в т.ч. граждан пребывающих в запасе			в т.ч. граждан, подлежащих призыву на военную службу, не пребывающих в запасе
		всего	в т.ч. офицеров запаса	в т.ч. прапорщиков, сержантов, солдат запаса	
1	2	3	4	5	6
2021 год	178	177	3	164	11
2022 год	188	177	3	174	11

В муниципальном образовании Зеленорощинский сельсовет по состоянию на 01.01.2021 количество граждан, состоящих на воинском учете составило 178 человек, по состоянию на 01.01.2022 - 188 человек, таким образом, в 2022 году количество граждан, состоящих на воинском учете, увеличилось на 10 человек.

Решением Совета депутатов муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района от 29.12.2020 № 11 «О бюджете муниципального образования Зеленорощинский сельсовет

Александровского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» приложением 2 утверждена субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год в сумме **101,96** тыс.рублей. Размер субвенции в течение 2021 года не менялся.

Решением Совета депутатов муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет Александровского района от 28.12.2021 № 52 «О бюджете муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет Александровского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» приложением № 2 (с изменениями от 26.12.2022 № 69) утверждена субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2022 год муниципальному образованию Зеленогорщинский сельсовет в сумме **111,00** тыс.рублей.

Средства местного бюджета на исполнение государственных полномочий Советом депутатов Зеленогорщинского сельсовета в проверяемом периоде не предусматривались.

Нормативно-правовой акт, регулирующий порядок расходования и учета субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2021-2022 годах на уровне муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет, утвержден постановлением № 10-п от 20.03.2018. Порядок расходования и учета субвенции необходимо доработать и дополнить:

- обозначить цели расходования субвенции;
- указать сроки предоставления ежеквартальной отчетности в финансовый отдел администрации Александровского района;
- прописать нормы (тарифы) расходов на содержание военно-учетного работника.

Проверка правомерного, целевого, эффективного использования средств субвенций, полученных органом местного самоуправления для осуществления государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета за 2021-2022 годы.

Объемы финансирования на 2022 год, в части проверяемых средств, доведены Аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области до муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет уведомлением № б/н от 03.02.2022 в сумме 104,8 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета уведомлением № 04-12/260 от 16.12.2022 дополнительно доведены бюджетные ассигнования в сумме 6,2 тыс. рублей;

Объемы финансирования на 2021 год доведены финансовым отделом администрации Александровского района уведомлением № 5 от 24.12.2020 в сумме 101,96 тыс.рублей.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения,

осуществляемых администрацией муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет возложены на специалиста 1 категории муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет Манукян Лену Григорьевну, распоряжением № 2-р/л от 02.01.2006.

На основании уведомлений о бюджетных назначениях составлены бюджетные сметы на 2021 год и 2022 год.

Сметы расходов на 2021 год и на 2022 год, в части проверяемых средств, утверждены главой муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет. В процессе исполнения бюджета внесены изменения в бюджетные сметы.

Бюджетной сметой расходов от 09.01.2021 на 2021 год предусмотрены расходы на заработную плату в размере 76800,00 руб., начисления на оплату труда – 23200,00 руб., увеличение материальных запасов в размере 1960,00 руб. На 2022 год бюджетной сметой от 09.01.2022 (уточненной от 01.06.2022) предусмотрены расходы на выплату заработной платы в размере 83870,00 руб., начисления на оплату труда – 25330,00 руб., на увеличение материальных запасов – 1800,00 руб.

Анализ исполнения бюджетных назначений по субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету за 2021-2022 годы по Зеленогорщинскому сельсовету представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс.руб.

Период	Утверждено решением о бюджете	Лимиты	Исполнено	Исполнено к Решению о бюджете
1	2	3	4	5
2021	101,96	101,96	101,96	100
2022	111,00	111,00	111,00	100

Расходы, не соответствующие утвержденной бюджетной смете и не поименованные в постановлении Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», не производились.

Анализ использования средств субвенций по направлениям за 2021-2022 годы представлен в таблице № 3.

Таблица № 3
руб.

Направление расходования	2021			2022		
	утверждено по смете	кассовые расходы	отклонение	утверждено по смете	кассовые расходы	отклонение
1	2	3	4	5	6	7
Оплата труда	76800,00	76800,00	-	83870,00	83870,00	
Начисления на оплату труда	23200,00	23200,00	-	25330,00	23783,26	1546,74
Закупка товаров	1960,00	1960,00	-	1800,00	1800,00	
Итого расходов	101960,00	101960,00	-	111000,00	109453,26	1546,74

На основании представленных первичных учетных документов по расходу бюджетных средств, субвенция в 2021 году в сумме 101,96 тыс.рублей была израсходована по следующим направлениям:

-на оплату труда с учетом обязательных страховых взносов в сумме 100,0 тыс.рублей;

-на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 1,96 тыс.рублей. Согласно заключенному с ООО ИТЦ «Поиск» договору № 20 от 08.12.2021 приобретены канцтовары (бумага для офисной техники), оплате произведена в соответствии с товарной накладной № 518 от 08.12.2021.

2022 год, всего 111,0 тыс.рублей из них:

- на оплату труда с учетом страховых взносов в сумме 109,2 тыс.рублей согласно отчета о расходовании субвенций, *что не соответствует сумме в первичных учетных документах (107,7 тыс. рублей)*;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 1,8 тыс. рублей. Согласно заключенному с ООО ИТЦ «Поиск» договору № 166 от 19.12.2022 приобретены канцтовары (бумага для офисной техники), оплата произведена в соответствии со счетом № 166 от 19.12.2022.

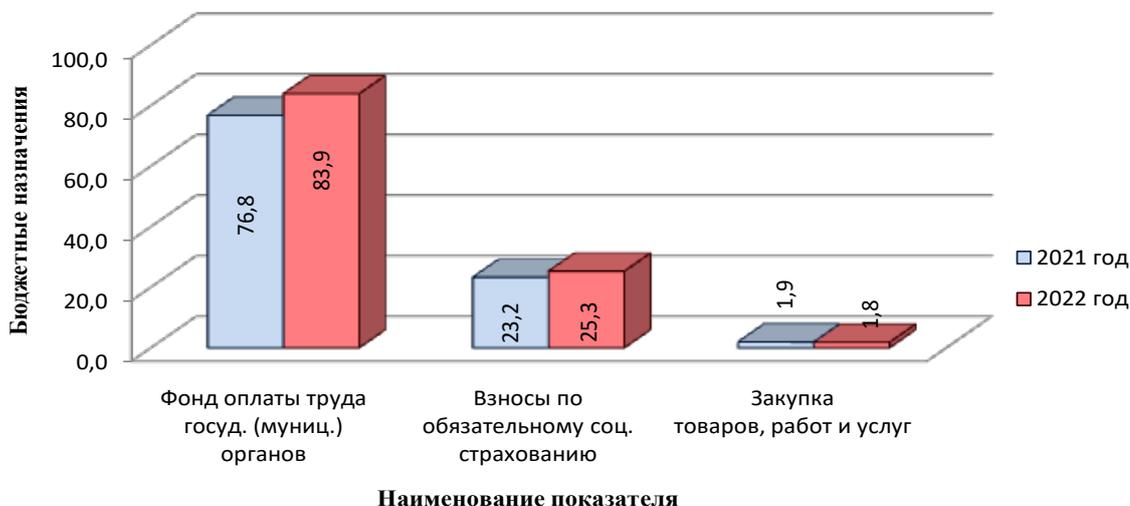
Расходование средств подтверждается первичными документами (платежные поручения, товарные накладные).

Произведенные расходы подтверждены выписками из лицевого счета получателя бюджетных средств № 03533012600, открытого в Управление Федерального казначейства по Оренбургской области.

Остатка средств субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, по состоянию с 01.01.2021 по 01.01.2023 на лицевом счете не числится.

Диаграмма 1.

Структура расходования субвенций



Сравнительный анализ использования средств за 2021-2022 годы представлен в таблице № 4.

Таблица № 4
тыс.руб.

№ п/п	Виды расходов	2021	2022	Увеличение (+), снижение (-)	
				тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6
1.	Оплата труда	76,80	83,87	+7,07	+9,2
2.	Начисления на оплату труда	23,20	25,33	+2,13	+9,1
3.	Закупка товаров	1,96	1,80	-0,16	-8,2
Итого		101,96	111,0	+9,04	+8,9

За 2022 год расходы по субвенции на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета в сравнении с 2021 годом в целом увеличились на 8,9 % или на 9,04 тыс. рублей. Увеличились расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда на 9,2 % (7,07 тыс. руб.) и 9,1 % (2,13 тыс.руб.) соответственно. Уменьшились расходы на покупку товаров на 8,2 % или 0,16 тыс. руб.

Воинский учет в проверяемом периоде осуществлялся одним работником по совместительству, что подтверждается штатным расписанием муниципального образования Зеленоорощинский сельсовет:

- штатное расписание на содержание военно-учетного стола по первичному воинскому учету Зеленоорощинского сельсовета на 01.01.2021, с численностью 0,4 штатные единицы с месячным фондом оплаты труда 5884 рублей 40 копеек;

- штатное расписание на содержание военно-учетного стола по первичному воинскому учету Зеленорощинского сельсовета с 01.01.2022, с численностью 0,4 штатные единицы с месячным фондом оплаты труда 6389 рубля 60 копеек;
- штатное расписание на содержание военно-учетного стола по первичному воинскому учету Зеленорощинского сельсовета с 01.06.2022, с численностью 0,4 штатные единицы с месячным фондом оплаты труда 7028 рубля 40 копеек.

Отсутствует распоряжение главы администрации Зеленорощинского сельсовета об утверждении штатных расписаний на 2021 и 2022 гг. Согласно указаниям по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденным Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты" штатное расписание утверждается приказом (распоряжением), подписанным руководителем организации или уполномоченным им на это лицом.

В проверяемом периоде обязанности работника осуществляющего ведение первичного воинского учета в администрации муниципального образования Зеленорощинский сельсовет в 2021 и 2022 гг. исполняла Манукян Лена Григорьевна (трудовой договор № 7 от 01.01.2006 и дополнительные соглашения к нему.)

Размеры окладов, надбавок, доплат работнику устанавливаются в соответствии с заключенными с ним трудовым договором.

Администрацией Зеленорощинского сельсовета разработано Положение об оплате труда работника, осуществляющего полномочия по первичному воинскому учету и бронированию военнообязанных на территории Зеленорощинского сельсовета Александровского района Оренбургской области, утвержденное постановлением № 24-р от 30.12.2016, для руководства бухгалтера при начислении заработной платы работнику, осуществляющему полномочия по первичному воинскому учету.

В проверяемом периоде оплата труда военно-учетного работника состояла из выплат приведенных в таблице № 5

Таблица № 5
руб.

Наименование	Военно-учетный работник (1 ед., 0,4 ставки)	
	2021 год	2022 год
1	2	3
Оклад	70612,80	81146,80
Премия по итогам работы за год	5382,20	2374,00
ФОТ за год	75995,00	83520,80

При выборочной проверке расходов на выплату заработной платы выявлены нарушения сроков выплаты заработной платы.

Задолженность по заработной плате в 2021-2022 годах сложилась за январь месяц (фактически выплачена 15.02.2021 и 11.02.2022) на что повлияло позднее поступление субвенции (в феврале месяце).

Выплаты на заработную плату работнику произведены в пределах фонда оплаты труда. Кредиторская задолженность по оплате труда перед работником на конец 2021 и 2022 годов отсутствовала.

В проверяемом периоде (2021 - 2022 гг.) работник не был в отпуске и оплата отпускных не производилась, что противоречит нормам ст. 286 ТК РФ.

При проверке проанализирован трудовой договор с работником осуществляющим работу по первичному воинскому учету, выявлено следующее:

- в нарушение ст. 136 ТК РФ в трудовом договоре не определены сроки выплаты заработной платы;

- в п.4 трудового договора отсутствует продолжительность рабочего времени (часов).

Одновременно с трудовым договором представлены дополнительные соглашения к трудовому договору № 7 от 11.01.2021, 10.01.2022, 01.06.2022, в которых в новой редакции излагается п. 5 «Оплата труда».

Согласно трудовому договору № 7 от 01.01.2006 Манукян Лена Григорьевна назначена на должность – работник по осуществлению первичного воинского учета в администрации Зеленорощинского сельсовета по совместительству. На основании распоряжения № 8-р от 22.06.2006 «О возложении обязанностей по ведению первичного воинского учета» на Манукян Лену Григорьевну возлагают обязанности по ведению первичного воинского учета в пределах должности – специалист 1 категории администрации Зеленорощинского сельсовета. Данные документы противоречат друг другу.

Органы местного самоуправления ежеквартально не позднее 7 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют отчеты о расходовании субвенции сформированные по Приказу Минфина РФ от 03.07.2006 № 90-н.

Отчетность за 2021 и 2022 годы предоставлена годовая. Не соблюдена периодичность предоставления отчета о расходовании субвенции. Согласно Приложению к Приказу Минфина от 03.07.2006 № 90-н отчет составляется и предоставляется ежеквартально.

Выводы:

1. За период 2021-2022 годы, субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, поступила в муниципальное образование Зеленорощинский сельсовет в полном объеме и расходована на виды расходов, установленные

федеральным и региональным законодательством. Неиспользованных остатков нет. Нецелевого использования не установлено.

2. Нормативно-правовой акт, регулирующий порядок расходования средств субвенции при осуществлении переданных им государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2021-2022 годах на уровне муниципального образования Зеленорощинский сельсовет, утвержденный постановлением № 10-п от 20.03.2018 необходимо доработать. Положение об оплате труда работника, осуществляющего полномочия по первичному воинскому учету и бронированию военнообязанных на территории Зеленорощинского сельсовета утверждено постановлением № 24-р от 30.12.2016.

3. Проверкой первичных документов (платежных поручений) установлено нарушение срока выплаты заработной платы (в январе месяце) за период 2021-2022 годов.

4. В нарушение статьи 57 Трудового кодекса РФ к трудовому договору в дополнительном соглашении указать условия (режим рабочего времени).

5. В нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ в администрации поселения не определены сроки выплаты заработной платы (в трудовом договоре не прописано).

6. Согласно статьи 286 ТК РФ отпуск работнику предоставляется одновременно с отпуском по основной работе, в администрации Зеленорощинского сельсовета отпуск специалисту ВУС в проверяемом периоде не предоставлялся, что противоречит нормам данной статьи.

7. Отчетность за 2021 и 2022 годы в соответствии с Приказом Минфина от 03.07.2006 № 90-н предоставлять ежеквартально.

Рекомендуем:

1. Доработать Порядок расходования средств субвенции при осуществлении переданных им государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

2. В соответствии со статьей 136 Трудового кодекса РФ выплату отпускных производить не позднее чем за три дня до его начала.

3. Содержание трудового договора от 01.01.2006 № 7 привести в соответствие с требованиями статьи 57 Трудового Кодекса РФ.

4. Отчет о расходовании субвенций формировать по Приказу Минфина РФ от 03.07.2006 № 90-н не позднее 7 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Председатель Счетной палаты
Инспектор Счетной палаты

Т.Н. Архипова
Е. А. Буданова

28.02.2023 год