



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
461830, Оренбургская область, Александровский район, село
Александровка, улица Мичурина, дом 49, тел/факс (35359) 2-12-00, эл. почта:
gvtsp@mail.ru

=====

15 декабря

2023 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования Романовский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Романовский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Романовский сельсовета Александровского района от 28.06.2023 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Романовский сельсовет» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о

передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2022 № 9/1-2.

Срок проведения экспертизы: 14.12.2023 г. – 15.12.2023 г.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объемов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2023 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2025-2026 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2024 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, за исключением *методики формирования бюджета муниципального образования Романовский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.*

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Романовский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, утвержденный постановлением главы администрации Романовского сельсовета от 03.11.2023 № 80-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации Романовского сельсовета от 03.11.2023 № 79-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Романовского сельсовета за 2023 год.

Основными целями бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены **следующие недочеты:**

- в приложении к проекту бюджета «Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Романовский сельсовет» отсутствует столбец «Процент ожидаемого исполнения от утвержденных бюджетных назначений»;

- в Проекте решения о бюджете МО Романовский сельсовет подпись не ставится. Принятое решение подписывает председатель Совета депутатов и глава муниципального образования.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Романовский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

тыс. руб.

| Наименование показателя | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
|-------------------------|----------|----------|----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |

| | | | |
|---------------------------|--------|--------|--------|
| Доходы | 6089,7 | 5813,6 | 5866,5 |
| Расходы | 6089,7 | 5813,6 | 5866,5 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 0 | 0 | 0 |

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2024 год запланированы в равных объемах 6089,7 тыс. рублей, на плановый 2025 год – 5813,6 тыс. рублей, 2026 год – 5866,5 тыс. рублей.

Бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2025 год, планируются в сумме 132,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 265,0 тыс. рублей. *Указанные объемы на 2025 год и 2026 год не соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.*

Резервный фонд на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов не предусмотрен.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2024 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 6089,7 тыс. рублей, что на 7063,8 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (13153,5 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Романовский сельсовет на 2024 год

тыс. рублей

| Наименование показателя | Ожидаемое исполнение за 2023 год | Плановые назначения проекта бюджета на 2024 год, тыс. рублей | Удельный вес % | Отклонение плановых назначений 2024 год от ожидаемого исполнения за 2023 год |
|--------------------------------|----------------------------------|--|----------------|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 8749,9 | 2946,3 | 48,4 | -5803,6 |
| Безвозмездные поступления | 4403,6 | 3143,4 | 51,6 | -1260,2 |
| Всего доходов: | 13153,5 | 6089,7 | 100 | -7063,8 |

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **48,4 %**, на долю **безвозмездных поступлений** приходится **51,6 %**.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2024 году предусмотрены проектом бюджета в размере 2946,3 тыс. рублей, что на 5803,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения (8749,9 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации. На 2024 год планируется поступление налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ в размере 1488,3 тыс. рублей, что составляет 50,5 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц -6,2 % (180,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 50,5 % (1488,3 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 0,6 % (18,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество -10,4 % (307,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина –0,3 % (10,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 26,1 % (770,0 тыс. рублей);
- прочие неналоговые доходы – 5,9 % (173,0 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Романовский сельсовет на 2024 год

тыс. руб.

| Наименование показателя | Ожидаемое исполнение за 2023 год | Плановые назначения проекта бюджета на 2024 год | Удельный вес % | Отклонение плановых назначений 2024 г. от ожидаемого исполнения за 2023 г |
|---|----------------------------------|---|----------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| НДФЛ | 160,0 | 180,0 | 6,2 | 20,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ | 1235,8 | 1488,3 | 50,5 | 252,5 |
| Налоги на совокупный доход: | 18,0 | 18,0 | 0,6 | 0,0 |
| <i>Единый сельскохозяйственный налог</i> | <i>18,0</i> | <i>18,0</i> | <i>0,6</i> | <i>0,0</i> |
| Налоги на имущество: | 307,0 | 307,0 | 10,4 | 0,0 |
| <i>Налог на имущество физических лиц</i> | <i>37,0</i> | <i>27,0</i> | <i>0,9</i> | <i>-10,0</i> |
| <i>Земельный налог</i> | <i>270,0</i> | <i>280,0</i> | <i>9,5</i> | <i>10,0</i> |
| Государственная пошлина | 10,0 | 10,0 | 0,3 | 0,0 |
| Доходы от использования имущества | 694,6 | 770,0 | 26,1 | 75,4 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 6089,3 | - | - | -6085,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 239,2 | 173,0 | 5,9 | -66,2 |
| Итого | 8749,9 | 2946,3 | 100 | -5803,6 |

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2024 год определен в общей сумме 3143,4 тыс. рублей, что ниже на 1260,2 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2023 год (4403,6 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 3008,0 тыс. рублей;

- *субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 135,4 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субвенций муниципальному образованию Романовский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2024 год.

Согласно приложению № 7 к проекту решения «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» *неверно отражена сумма дотаций на 2026 год.*

4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2024 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 6089,7 тыс. рублей, что на 4332,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (10421,8 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году к ожидаемому исполнению за 2023 год предполагается по разделам **«Национальная оборона», «Культура и кинематография».**

Снижение расходов планируется по разделам **«Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2023 год (ожидаемое исполнение) и 2024 год (плановые значения).

тыс. рублей

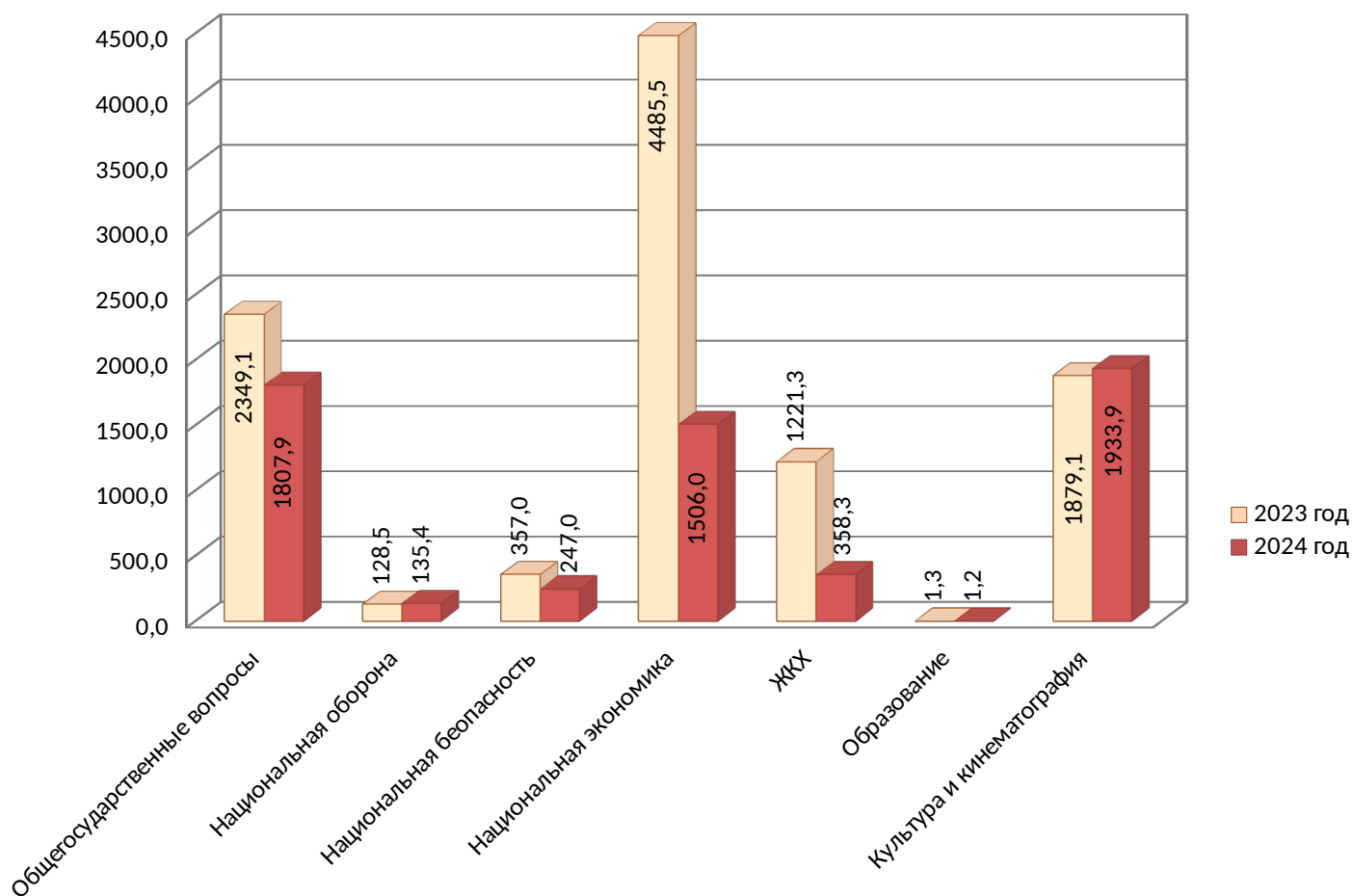


Таблица 4. Структура расходов МО Романовский сельсовет на 2024 год

тыс. руб.

| Вид расхода | Ожидаемое исполнение за 2023 год | Плановые назначения на 2024 год | Удельный вес, % | Отклонение плановых назначений на 2024 г, от ожидаемого |
|-------------|----------------------------------|---------------------------------|-----------------|---|
| | | | | |

| | | | | исполнени я за 2023 год |
|---|----------------|---------------|------------|-------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 2349,1 | 1807,9 | 29,7 | -541,2 |
| Национальная оборона | 128,5 | 135,4 | 2,2 | 6,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 357,0 | 347,0 | 5,7 | -10,0 |
| Национальная экономика | 4485,5 | 1506,0 | 24,7 | -2979,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1221,3 | 358,3 | 5,9 | -863,0 |
| Образование | 1,3 | 1,2 | 0,0 | -0,1 |
| Культура и кинематография | 1879,1 | 1933,9 | 31,8 | 54,8 |
| Всего | 10421,8 | 6089,7 | 100 | -4332,1 |

Удельный вес в структуре расходов на 2024 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» - 29,7 %;

«Национальная оборона» - 2,2 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 5,7 %;

«Национальная экономика» - 24,7 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,9 %;

«Образование» - 0,0 %;

«Культура и кинематография» - 31,8 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2024 году составят 1807,9 тыс. рублей, что на 541,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (2349,1 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 135,4 тыс. рублей, что на 6,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (128,5 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на

защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность в сумме 341,0 тыс. рублей и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 6,0 тыс. рублей, в общей сумме 347,0 тыс. рублей, что на 10,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (357,0 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** составят в 2024 году 1506,0 тыс. рублей, что на 2979,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (4485,5 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 1488,3 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 17,7 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 358,3 тыс. рублей, что на 863,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (1221,3 тыс. рублей). Расходы по разделу запланированы на благоустройство.

Расходы на **«Образование»** в 2024 году составят 1,2 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2023 год (1,3 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объём ассигнований на 2024 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 1933,9 тыс. рублей, что на 54,8 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2023 год (1879,1 тыс. рублей).

4. Муниципальная программа.

Согласно Приложению № 4 распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по целевым статьям (муниципальным программам Романовского сельсовета и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Романовский сельсовет» на 2018-2024 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, соответствует объёму бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 4 к решению Совета.

В проекте паспорта муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Романовский сельсовет на 2017-2026 годы» сроки и этапы программы необходимо указать «2018-2026 годы».

Выводы и предложения:

Совету депутатов муниципального образования Романовский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Романовский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний указанных в настоящем заключении.

Администрации Романовского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты:
Архипова

Т.Н.

Инспектор счетной палаты:
Буданова

Е.А.