

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛЕКСАНДРОВСКИЙ
РАЙОН**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение экспертизы проекта местного бюджета на
очередной финансовый год и плановый период»**

(утвержден распоряжением Счетной палаты
муниципального образования Александровский район 30.12.2016 г. № 5)

с. Александровка

2016 год

Содержание

1	Общие положения	2
2	Основы проведения экспертизы проекта решения о местном бюджете	5
3	Определение достоверности и обоснованности показателей проекта местного бюджета	6
4	Проверка наличия и соответствия законодательству нормативной базы	8
5	Проверка соответствия законодательству проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен с целью методологического обеспечения деятельности Счетной палаты муниципального образования Александровский район (далее – Счетная палата) при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с нормами статей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов российской федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 года № 6-ФЗ, ст. 29 Устава муниципального образования, ст. 100 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район от 24.12.2014 г. № 306, ст. 8 Положения о Счетной палате муниципального образования Александровский район, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования от 21.09.2011 года № 90.

1.3. Настоящий Стандарт разработан на основе Стандарта СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июля 2011 года (протокол № 38К), типового Стандарта СФК «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол

заседания Президиума Союза МКСО от 25 сентября 2012 года № 4) в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. №47(993).

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проектов бюджета муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты, составленного по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Экспертиза проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании Плана работы Счетной палаты.

1.7. Нормы настоящего Стандарт используются при проведении экспертизы проекта решения представительного органа муниципального образования поселения, входящего в состав Александровского района и передавшего полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а так же проекта решения о внесении изменений в решение о местном бюджете.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения о местном бюджете

2.1. Экспертиза проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения о местном бюджете) является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой в соответствии с нормами статей 152, 157, 185, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, 9, 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 года № 6-ФЗ, а также статьи 29 Устава муниципального образования, ст. 8 Положения о Счетной палате муниципального образования Александровский район.

2.2. Экспертиза проекта решения о местном бюджете осуществляется в целях предупреждения и пресечения нарушений в процессе подготовки проекта и принятия решения о бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами экспертизы проекта решения о местном бюджете являются:

- определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- проверка наличия и соответствия законодательству нормативной базы для подготовки проекта решения о местном бюджете;
- проверка соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам муниципального образования Александровский район проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования Александровский район.

2.4. Предметом экспертизы проекта решения о местном бюджете являются Проект решения Совета депутатов муниципального образования о

бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и плановый период с приложениями, документы и материалы, представляемые в Совет депутатов муниципального образования одновременно с проектом решения о бюджете, а так же по запросам Счетной палаты.

2.5. Экспертиза проекта решения о местном бюджете проводится в срок не более 20 дней, который может быть продлен председателем Счетной палаты при наличии оснований.

2.6. По результатам экспертизы проекта решения о местном бюджете составляется Заключение.

3. Определение достоверности и обоснованности показателей проекта местного бюджета

3.1. При определении достоверности и обоснованности показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период проводится проверка полноты и обоснованности и анализ прогнозирования доходов, планирования ассигнований и источников финансирования дефицита местного бюджета.

3.2. Проверка полноты и обоснованности и Анализ прогнозирования доходов местного бюджета включает в себя:

* Проверку принятия решения Совета депутатов муниципального образования о местных налогах, в процессе которой проверяется своевременность принятия соответствующего акта, установление ставок (тарифов) местных налогов и сборов;

* Анализ Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и плановый период, при осуществлении которого анализируются основные показатели прогноза социально-экономического развития, в том числе в сравнении с аналогичными показателями оценки исполнения в текущем году и исполнения в отчетном финансовом году;

- * Анализ полноты и обоснованности прогнозируемых доходов по их видам, в том числе в сравнении с аналогичными показателями оценки исполнения в текущем году и исполнения в отчетном финансовом году;

- * Проверку соответствия прогнозируемых доходов классификации доходов бюджетов, бюджетной системы Российской Федерации;

3.3. Проверка полноты и обоснованности и Анализ планирования ассигнований включает в себя:

- * Проверку обоснованности принятия расходных обязательств, ведения реестра расходных обязательств;

- * Анализ планирования ассигнований по их видам, в том числе в сравнении с аналогичными показателями оценки исполнения в текущем году и исполнения в отчетном финансовом году;

- * Анализ финансового обеспечения исполнения муниципальных программ;

- * Анализ ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов;

- * Проверку соответствия планируемых ассигнований классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4. Проверка полноты и обоснованности и анализ внутренних источников финансирования дефицита местного бюджета включает в себя:

- Анализ внутренних источников финансирования дефицита бюджета;

- Анализ программы заимствований, с учетом показателей муниципальной долговой книги, остатков средств на счетах по состоянию на начало текущего года, прогнозируемых остатков средств на начало очередного финансового года и планового периода.

4. Проверка наличия и соответствия законодательству нормативной базы

4.1. Проверка наличия и соответствия законодательству нормативной базы для подготовки проекта решения о местном бюджете, в том числе:

- Положение о бюджетном процессе;
- Порядок ведения реестра расходных обязательств;
- Порядок ведения муниципальной долговой книги;
- Порядок представления иных межбюджетных трансфертов;
- Порядок разработки прогноза социально-экономического развития;
- Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований;
- Решение Совета депутатов муниципального образования о создании муниципального дорожного фонда;
- Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;
- Порядок принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ;
- Порядок и сроки составления проекта бюджета;
- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств;
- Порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения местного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса;
- порядок завершения в текущем финансовом году операций по счетам бюджета, открытым в подразделениях банка России;
- нормативные правовые акты, регламентирующие обеспечение деятельности автономных и бюджетных учреждений;

5. Проверка соответствия законодательству проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним

5.1. При проведении проверки соответствия законодательству проекта решения о местном бюджете, а так же документов и материалов, представляемых с ним проверяется:

* Отражение в проекте решения о бюджете положений и норм, предусмотренных статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ, именно: основных характеристик бюджета, нормативов распределения доходов, перечня главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований, ведомственной структуры

расходов бюджета, объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам, общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов, источники финансирования дефицита бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;

* Полноту перечня документов и материалов, представляемых в Совет депутатов муниципального образования совместно с проектом решения о местном бюджете согласно нормам статьи 184.2., а так же их соответствия законодательству и нормативным правовым актам муниципального образования Александровский район;

* Полноту перечня муниципальных программ, объемы финансового обеспечения исполнения муниципальных программ (согласно паспортам программ) на период, соответствующий очередному финансовому году и плановому периоду;

* Наличие программы муниципальных заимствований, муниципальной долговой книги и их соответствие законодательству и нормативным правовым актам муниципального образования Александровский район.

6. Заключение, оформляемое по результатам экспертизы проекта решения о местном бюджете

6.1. По результатам экспертизы проекта решения о местном бюджете оформляется заключение, в котором отражаются:

- * Общая характеристика проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
- * Результаты анализа прогнозируемых доходов местного бюджета;
- * Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований;
- * Результаты анализа планирования источников финансирования дефицита бюджета и муниципальной программы заимствований;
- * Выводы и предложения.

6.2. Заключение по результатам экспертизы проекта решения о местном бюджете подписывается должностными лицами Счетной палаты муниципального образования Александровский район и направляется в

Совет депутатов муниципального образования, Администрацию
Александровского района.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
Александровский район

В.Т. Гуреев