



**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.10.2018

с. Александровка

№ 855-п

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» на 2019-2024 годы

В соответствии с постановлениями администрации Александровского района Оренбургской области от 02.10.2018 года № 834-п «Об утверждении перечня муниципальных программ Александровского района», от 07.09.2016 года № 786-п «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Александровского района» (в редакции от 09.10.2018 № 846-п), руководствуясь п.5 ст. 31 Устава муниципального образования Александровский район Оренбургской области:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» на 2019-2024 годы согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Александровского района Данилову Н.А.

3. Постановление вступает в силу после его обнародования, но не ранее 01.01.2019.

**Исполняющий обязанности
главы района**

С.Н. Гринев

Разослано: Лысенкову Г.П., Счетной палате муниципального образования Александровский район, заместителям главы администрации района, Ленковой И.П., финансовому отделу, прокурору, в дело.

Приложение
к постановлению
администрации района
от 12.10.2018 г. № 855-п

**Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
Александровского района» на 2019-2024 годы»**

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
Александровского района» на 2019-2024 годы»
(далее – Программа)

Ответственный исполнитель программы	Финансовый отдел Администрации Александровского района
Соисполнители Программы	Финансовый отдел Администрации Александровского района
Участники Программы	Отсутствуют
Подпрограммы программы	1. «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района»; 2. «Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета».
Приоритетные проекты (программы), реализуемые в рамках Программы	отсутствуют
Цель Программы	обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Александровского района;
Задачи Программы	Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств; совершенствование планирования и исполнения районного бюджета; создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории Александровского района; эффективное управление муниципальным долгом; организация и осуществление внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере.
Показатели (индикаторы) Программы	Удельный вес расходов районного бюджета, формируемых программным методом, в общем объеме расходов районного бюджета в соответствующем финансовом году; Отношение объема муниципального долга Александровского района по состоянию на 1 января года годом, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов районного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений); Индекс эффективности бюджетных расходов; Соотношение количества представлений и предписаний, направленных объектам контроля, к количеству контрольных мероприятий, при проведении которых установлены финансовые нарушения.
Сроки и этапы реализации Программы	2019-2024 годы.
Объемы бюджетных ассигнований	Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы составляет 279 513,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

Программы	2019 год – 48534,3 тысяч рублей; 2020 год – 46195,9 тысяч рублей; 2021 год – 46195,9 тысяч рублей; 2022 год – 46195,9 тысяч рублей; 2023 год – 46195,9 тысяч рублей; 2024 год – 46195,9 тысяч рублей;
Ожидаемые результаты реализации Программы	повышение качества планирования бюджетных показателей; сохранение объема муниципального долга Александровского района на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений; отсутствие просроченных долговых обязательств, просроченной кредиторской задолженности; минимизация замечаний со стороны контролирующих органов к порядку осуществления бюджетного процесса в Александровском районе; повышение эффективности бюджетных расходов;

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы

Александровский район расположен в западной сельскохозяйственной зоне Оренбургской области, граничит с Пономаревским, Шарлыкским, Октябрьским, Переволоцким, Новосергиевским, Красногвардейским районами.

Районный центр – с. Александровка, расположен в центральной части района в 165 км. от Оренбурга и 101 км. от ближайшей железнодорожной станции Новосергиевка. Общая площадь территории района составляет 3,1 тыс. кв. км, что составляет 2,5% территории области.

Главным ресурсом Александровского района являются его почвы, преимущественно черноземные средне - и малогумусные, используемые в хозяйственной деятельности.

Площадь сельхозугодий в 2017 году составила 286,5 тыс. га, в том числе сенокосы 7,6 тыс. га, пастбища 85,3 тыс. га, пашня 193,5 тыс. га.

Основными минеральными ресурсами являются: нефть (запасы – до 64,9 млн. тонн, извлекаемые запасы – 26,9 млн. тонн), кирпичные глины (Каменское месторождение кирпичных глин с запасами 42 тыс. м³), глины для буровых растворов (Новоспасское-1 с запасами 161 тыс. м³). На территории района действуют 11 месторождений подземных вод с общим запасом 35,89 м³/сутки.

Месторождения кирпичных глин находятся в государственном резерве.

На территории Александровского района числится 3036 га земель лесного фонда.

В настоящее время в Александровском районе насчитывается 14 сельских советов, 54 населенных пункта.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления составляет местный бюджет. Основными источниками формирования доходов местных бюджетов должны являться налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на данной территории.

Налоговые и неналоговые доходы в местных бюджетах у большей части муниципальных образований составляют незначительную долю и не являются бюджетобразующими.

Очень велика дифференциация муниципальных образований и по уровню бюджетной обеспеченности. Разрыв между самым обеспеченным и самым малообеспеченным муниципальным образованием по группе «поселения» превышает 111 раз, с каждым годом сохраняется число высокодотационных поселений.

Помимо этого, в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, необходимость финансирования непредвиденных расходов, разбалансированность бюджета. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций в областном бюджете ежегодно предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Управление муниципальным долгом бюджета муниципального образования Александровский район является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами Александровского района. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике Александровского района.

Под долговой политикой понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями муниципального образования Александровский район в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования Александровский район в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:
повышение эффективности муниципальных заимствований;
оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;
сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Муниципальный внутренний долг муниципального образования Александровский район по состоянию на 1 января 2018 года отсутствует.

В целях осуществления взвешенной долговой политики постановлением администрации Александровского района от 12 июля 2013 года № 652-п «Об управлении муниципальным долгом Александровского района» утверждены концепция управления долговыми обязательствами и критерии оценки муниципального долга и муниципальных заимствований.

В сфере управления общественными финансами сохраняется ряд

недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, недостаточная увязка стратегического и бюджетного планирования;

отсутствие практики долгосрочного бюджетного планирования;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, низкой мотивации к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения практики оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы;

отсутствие всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ муниципального образования Александровский район. Она является «обеспечивающей», то есть, ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому реализация Программы не может быть непосредственно связана с достижением определенных конечных целей долгосрочной стратегии развития района, обеспечивая значительный (по ряду направлений – решающий) вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

В Программе определены следующие принципиальные тенденции развития финансовой сферы:

сбалансированность районного бюджета и бюджетов сельских

поселений;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Ревизиями и проверками, проведенными главным специалистом внутреннего финансового контроля администрации Александровского района в 2017 году, установлено использование денежных средств и материальных ценностей с нарушением законодательства Российской Федерации

В соответствии с планом контрольной деятельности и изменений к нему, утвержденным главой района, в 2017 году проведено 16 ревизий и проверок, из них плановых 12, внеплановых 4.

В проверяемом периоде сельскими поселениями не выполнялись обязательства перед районным бюджетом по перечислению средств в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, созданию условий для досуга и обеспечения жителей услугами организации культуры.

В нарушение Положения о муниципальном дорожном фонде за счет средств дорожного фонда муниципальным образованием производились расходы, не относящиеся к дорожной деятельности.

В течение года выявлены нарушения в ведении бухгалтерского учета в части расхождения данных бухгалтерского учета. Установлены нарушения в начислении заработной платы, установлении доплат и надбавок к окладам муниципальным служащим, учете и списании горюче-смазочных материалов.

При проведении инвентаризации продуктов питания установлена недостача и излишки продуктов.

Наблюдается недостаточно эффективная работа по восстановлению в местный бюджет незаконных расходов, допускаются нарушения, связанные с выполнением законодательства о закупках для государственных (муниципальных) нужд.

2. Перечень показателей (индикаторов) муниципальной Программы

Показателями (индикаторами) достижения цели Программы являются:

1. Удельный вес расходов районного бюджета, формируемых программным методом, в общем объеме расходов районного бюджета в

соответствующем финансовом году.

Фактическое значение данного показателя (индикатора) рассчитывается по следующей формуле:

$$(A - B) / A \times 100\% , \text{ где:}$$

A - общий объем произведенных расходов районного бюджета в соответствии с данными бюджетной отчетности Александровского района по форме 0503117 "Отчет об исполнении бюджета";

B - объем произведенных непрограммных расходов районного бюджета в соответствии с данными бюджетной отчетности Александровского района по форме 0503117 "Отчет об исполнении бюджета".

2. Отношение объема муниципального долга Александровского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, к общему годовому объему доходов районного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений).

Фактическое значение данного показателя (индикатора) рассчитывается по следующей формуле:

$$A / (B - C) \times 100\% , \text{ где:}$$

A - объем муниципального долга Александровского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, по данным муниципальной долговой книги Александровского района;

B - общий годовой объем доходов районного бюджета в отчетном финансовом году в соответствии с данными бюджетной отчетности Александровского района по форме 0503117 "Отчет об исполнении бюджета";

C - объем безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году в соответствии с данными бюджетной отчетности Александровского района по форме 0503117 "Отчет об исполнении бюджета".

3. Индекс эффективности бюджетных расходов.

Фактическое значение данного показателя (индикатора) рассчитывается по следующей формуле:

$$A / B \times 100\% , \text{ где:}$$

A - сумма фактических значений показателей повышения эффективности бюджетных расходов;

B - сумма максимально возможных значений показателей повышения эффективности бюджетных расходов, установленных приказом Министерства финансов Оренбургской области от 15.05.2012 года № 414-п.

4. Соотношение количества представлений и предписаний, направленных объектам контроля, к количеству контрольных мероприятий, при проведении которых установлены финансовые нарушения.

Фактическое значение данного показателя (индикатора) рассчитывается

по следующей формуле:

$$A/B \times 100\% , \text{ где:}$$

А - количество представлений и предписаний, направленных главным специалистом внутреннего финансового контроля администрации Александровского района объектам контроля по результатам проведенных контрольных мероприятий, в соответствии с отчетными данными;

В - количество контрольных мероприятий, проведенных главным специалистом внутреннего финансового контроля администрации Александровского района, в результате которых установлены финансовые нарушения, в соответствии с отчетными данными.

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы представлены в приложении N 1 к настоящей Программе.

3. Перечень подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной Программы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Программы не предусмотрена.

Подпрограммы Программы представлены в приложениях № 6, № 7 к настоящей Программе.

Перечень основных мероприятий Программы представлен в приложении № 2 к настоящей программе.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной Программы

Ресурсное обеспечение реализации Программы представлено в приложении N 3 к настоящей Программе.

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств районного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию муниципальной программы средств бюджетов другого уровня приводится в приложении N 4 к настоящей Программе.

5. План реализации муниципальной программы (далее – план)

План реализации муниципальной программы представлен в приложение № 5 к Программе.

Приложение № 6
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами муниципальным
долгом Александровского
района на 2019-2024 годы»

Подпрограмма 1
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
Александровского района»

(далее – подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации Александровского района
Участники подпрограммы	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Повышение качества управления муниципальными финансами и муниципальным долгом на территории Александровского района. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.
Задачи подпрограммы	Создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов сельских поселений на территории района; эффективное управление муниципальным долгом; повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств; организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.
Приоритетные проекты (программы), реализуемые в рамках подпрограммы	Отсутствуют
Показатели (индикаторы) подпрограммы	обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; уровень бюджетной обеспеченности поселений, соответствующий среднему уровню; степень финансового обеспечения выполнения муниципальными образованиями сельских поселений, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, переданных им государственных полномочий по первичному воинскому учету; участие в мероприятиях и конкурсах в сфере управления общественными финансами; наличие в проекте решения МО Александровский район "О бюджете МО на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)" программы муниципальных внутренних заимствований и программы муниципальных гарантий; соответствие объема муниципального долга Александровского района и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным бюджетным законодательством;

	<p>количество публикаций о размере муниципального долга Александровского района, размещенных на сайте администрации Александровского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";</p> <p>оценка обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета;</p> <p>оценка внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Александровского района;</p> <p>оценка повышения эффективности распределения бюджетных средств;</p> <p>оценка оптимизации функций муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения;</p> <p>оценка развития информационной системы управления муниципальными финансами;</p> <p>соотношение количества главных администраторов средств местного бюджета, у которых проанализировано состояние внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, к общему числу главных администраторов средств местного бюджета, у которых проведение такого анализа было запланировано провести в соответствующем году;</p> <p>соотношение количества проверенных учреждений и организаций к общему числу запланированных контрольных мероприятий в соответствующем году</p>
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2019-2024 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы составляет 224 778,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 38 973,0 тысяч рублей;</p> <p>2020 год – 37 161,0 тысяч рублей;</p> <p>2021 год – 37 161,0 тысяч рублей;</p> <p>2022 год – 37 161,0 тысяч рублей;</p> <p>2023 год – 37 161,0 тысяч рублей;</p> <p>2024 год – 37 161,0 тысяч рублей;</p>
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	<p>соблюдение требований бюджетного законодательства;</p> <p>отсутствие просроченных долговых обязательств, просроченной кредиторской задолженности;</p> <p>обеспечение эффективности управления муниципальными финансами;</p> <p>сохранение объема муниципального долга Александровского района на уровне, не превышающем объем доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;</p> <p>минимизация замечаний со стороны контролирующих органов к порядку осуществления бюджетного процесса;</p> <p>повышение эффективности бюджетных расходов;</p>

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Повышение эффективности бюджетных расходов является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, развития инфраструктуры, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Александровского района.

За последние годы успешно реализован перечень мероприятий и проведена работа по улучшению качества управления общественными финансами, оптимизации системы управления бюджетными ресурсами и повышению эффективности расходов бюджета, внедрению современных методов и технологий управления муниципальными финансами.

Вопросам повышения эффективности бюджетных расходов с каждым годом уделяется все больше и больше внимания. В этом процессе Александровский район принимает активное участие.

Способствует повышению качества управления финансами и повышению эффективности бюджетных расходов предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета городским округам и муниципальным районам области, реализующим собственные программы повышения эффективности бюджетных расходов, а также финансовая помощь городским округам и муниципальным районам области, достигшим наилучших качества управления муниципальными финансами.

Начиная с 2009 года районный бюджет формируется на трехлетний период.

Еще одним направлением повышения эффективности бюджетных расходов является внедрение программно-целевого принципа финансирования. Бюджетным законодательством создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа. Изменения коснулись формирования государственных (муниципальных) программ, составления и утверждения бюджетов в "программном" формате.

В целях обеспечения прозрачности бюджетного процесса в Александровском районе в установленном порядке ежегодно проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета и отчету об исполнении районного бюджета. Процесс организации и проведения публичных слушаний освещается в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

На официальном сайте администрации Александровского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" регулярно размещается информация о ходе исполнения районного и консолидированного бюджетов и проведении бюджетных процедур. Для населения района организуются дни финансовой грамотности.

Управление муниципальным долгом Александровского района также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами района. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике района.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:
повышение эффективности муниципальных заимствований Александровского района;
оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;
совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и

обеспечение раскрытия информации о долге.

В целях осуществления взвешенной долговой политики постановлением администрации Александровского района от 12 июля 2013 года № 652-п «Об управлении муниципальным долгом Александровского района» утверждены концепция управления долговыми обязательствами и критерии оценки муниципального долга и муниципальных заимствований.

Финансовую систему Александровского района в целом можно охарактеризовать как устойчивую. К числу проблем, решение которых позволит максимально повысить эффективность расходования бюджетных средств, можно отнести следующие:

просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений района;

невысокий объем бюджетных инвестиций в общем объеме расходов районного бюджета в связи с недостаточностью бюджетных средств;

распределение части средств районного бюджета без учета их эффективности и социально-экономической значимости, недостаточная реализация конкурсного отбора принимаемых расходных обязательств;

формальное применение и неиспользование в полной мере новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

недостаточно прозрачная деятельность муниципальных учреждений;

отсутствие общественного контроля за качеством оказываемых муниципальных услуг, необходимость совершенствования системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг;

доработка административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

низкая вовлеченность населения в процессы местного самоуправления.

Необходимость решения перечисленных проблем и постановка задач увеличивают актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов Александровского района.

2. Показатели (индикаторы) подпрограммы

Сведения о показателях (индикаторах) настоящей Подпрограммы и их значениях приведены в приложении № 1 к Программе.

3. Перечень и характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма не включает в себя ведомственные целевые программы.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 "Повышение эффективности расходов бюджета Александровского района".

В рамках данного основного мероприятия включает следующие направления:

- повышение эффективности распределения бюджетных средств;

- реализация мероприятий по оптимизации функций муниципального управления и повышению эффективности их исполнения;

- обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне;
- повышение уровня качества управления муниципальными финансами;
- соблюдение принципов открытости бюджетных процедур;

Основное мероприятие 2 "Расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности, сбалансированность бюджетов сельских поселений и иных межбюджетных трансфертов".

В рамках данного основного мероприятия предоставляются межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений;

Основное мероприятие 3 "Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты".

В рамках данного основного мероприятия осуществляется финансовое обеспечение по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований района, где отсутствуют военные комиссариаты;

Основное мероприятие 4 "Участие в мероприятиях и конкурсах в сфере управления общественными финансами".

В рамках данного основного мероприятия осуществляется участие в мероприятиях и конкурсах в сфере управления общественными финансами.

Основное мероприятие 5 "Разработка программы муниципальных заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период".

Проекты программы муниципальных заимствований и программы муниципальных гарантий Александровского района разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации Александровского района от 24 декабря 2014 года N 306 Об утверждении положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район" и концепцией управления долговыми обязательствами Александровского района, утвержденной постановлением администрации Александровского района от 12 июля 2013 года N 652-п "Об управлении муниципальным долгом Александровского района".

Проекты программы муниципальных заимствований и программы муниципальных гарантий Александровского района разрабатываются на основе прогноза социально-экономического развития Александровского района и показателей проекта районного бюджета;

Основное мероприятие 6 "Мониторинг состояния объема муниципального долга».

Соблюдение бюджетных ограничений на предельный размер долга, дефицита, расходов на обслуживание долга Александровского района с применением мониторинга и оценки муниципального долга Александровского района и расходов на его обслуживание, муниципальных заимствований на предмет соответствия нормам и требованиям законодательства Российской Федерации и Оренбургской области;

Основное мероприятие 7 "Ведение муниципальной долговой книги Александровского района".

Реализация данного основного мероприятия предполагает наличие

актуальной информации о муниципальных долговых обязательствах Александровского района;

Основное мероприятие 8 "Анализ осуществления главными администраторами средств местного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита"

Реализация данного основного мероприятия предполагает проведение анализа организации и осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Результатом реализации данного основного мероприятия является улучшение качества осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансово контроля и внутреннего финансового аудита;

Основное мероприятие 9 "Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере за соблюдением бюджетного законодательства, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и в сфере закупок для обеспечения нужд Александровского района"

Реализация данного основного мероприятия предполагает осуществление контроля за соблюдением законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования муниципальных финансовых ресурсов.

Подробный перечень мероприятий изложен в Приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы представлено в приложении N 3 к настоящей Программе.

Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы за счет средств районного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию муниципальной программы средств бюджетов другого уровня приводится в приложении N 4 к настоящей Программе.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения целей муниципальной программы

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы используется коэффициент значимости подпрограммы для достижения целей муниципальной программы.

Коэффициент значимости подпрограммы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» для достижения целей муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» на 2019-2024 годы составляет 0,6.

Приложение № 7 к муниципальной
программе «Управление
муниципальными финансами
муниципальным долгом
Александровского района на 2019-
2024 годы»

Подпрограмма 2
«Создание организационных условий для составления и исполнения
районного бюджета»
(далее – Подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации Александровского района
Участники подпрограммы	Отсутствуют
Цель подпрограммы	совершенствование планирования и исполнения районного бюджета
Задачи подпрограммы	Качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее исполнение районного бюджета; обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств Александровского района;
Приоритетные проекты (программы), реализуемые в рамках подпрограммы	Отсутствуют
Показатели (индикаторы) подпрограммы	количество дней нарушения сроков представления проекта решения " О бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период)" в Совет депутатов МО Александровский район; исполнение районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам; исполнение районного бюджета по расходам; просроченная кредиторская задолженность по обязательствам районного бюджета; отношение объема просроченной кредиторской задолженности по обязательствам районного бюджета к общему объему расходов районного бюджета; наличие бюджетного прогноза Александровского района на долгосрочный период
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2019-2024 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы составляет 14 232,8 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 9 561,3тысяч рублей;

	2020 год – 9034,3тысяч рублей 2021 год – 9034,3тысяч рублей; 2022 год – 9034,3тысяч рублей; 2023 год – 9034,3тысяч рублей; 2024 год – 9034,3тысяч рублей;
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	повышение качества планирования бюджетных показателей; обеспечение условий для своевременного исполнения расходных обязательств Александровского района; соблюдение требований бюджетного законодательства, обеспечение эффективности управления муниципальными финансами;

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Финансовый отдел администрации Александровского района (далее – финансовый отдел) является самостоятельным отраслевым структурным подразделением администрации муниципального образования Александровский район Оренбургской области, осуществляет проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики, а также составление и организацию исполнения районного бюджета в пределах своей компетенции.

В своей деятельности финансовый отдел по вопросам своей деятельности взаимодействует с Министерством финансов Оренбургской области; федеральными органами государственной власти; органами государственной власти Оренбургской области; органами местного самоуправления; муниципальными органами Александровского района и их структурными подразделениями; налоговыми и контрольно-ревизионными органами; Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области, а также с иными организациями и учреждениями.

Исходя из приоритетов государственного развития, финансовый отдел обеспечивает создание необходимых организационных и материальных условий для осуществления единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории Александровского района.

В перечень основных задач, стоящих перед финансовым отделом входят: разработка и реализация единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в Александровском районе в пределах своей компетенции;

составление проекта районного и прогноза консолидированного бюджетов района;

администрирование поступлений районного бюджета в части своих полномочий;

осуществление управления бюджетными средствами на едином счете районного бюджета;

реализация единой муниципальной долговой политики Александровского района.

Основополагающим документом, регламентирующим бюджетный процесс в Александровском районе, является Решение Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район о бюджетном процессе.

Решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район» закрепляет все ключевые позиции бюджетного процесса, ориентированного на результат, устанавливает общий порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также закладывает основы исполнения бюджета: формирование бюджетной росписи, бюджетных смет, кассового плана.

Современный период развития Российской Федерации характеризуется рядом преобразований по направлению совершенствования системы управления публичными финансами. Правительством Российской Федерации были утверждены и реализованы среднесрочные программы бюджетных реформ (Программа развития органов федерального казначейства, Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации), Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Вступление в силу обновленного Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно найдут отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию программ бюджетных реформ. Результатом этого будет формирование в Российской Федерации современной системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами.

Причем процесс реформирования общественных финансов, основная цель которой повышение эффективности бюджетных расходов, развивается не только на федеральном уровне, но затрагивает уровень субъектов Российской Федерации, а также муниципальный уровень.

В бюджетную практику вошли такие понятия, как государственная и муниципальная услуга, государственные и муниципальные задания, стандарты качества оказания услуг, контингент потребителей государственных и муниципальных услуг и ряд других понятий и инструментов системы бюджетирования, ориентированного на результат.

В результате преобразований главными распорядителями бюджетных средств районного бюджета формируются задания на предоставление услуг юридическим и физическим лицам, осуществляются мониторинг и контроль за их исполнением. Активно в этом процессе применяются современные информационные технологии.

Реализация мероприятий бюджетных реформ позволила повысить эффективность и результативность системы муниципального управления, создать предпосылки для перехода от управления затратами к управлению результатами, экономии и оптимизации бюджетных средств, повысить прозрачность исполнения бюджета.

Несмотря на достигнутые положительные результаты в сфере управления общественными финансами в районе, остаются проблемы, часть из которых характерна в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации, а именно:

рост бюджетных расходов;

формальное применение программно-целевых инструментов планирования и отсутствие четких различий между ними;
не определено место механизма формирования и доведения муниципальных заданий в системе инструментов бюджетного планирования;
низкий уровень доходов бюджетных и автономных учреждений, отсутствие перспектив их увеличения;
неразвитая система оказания услуг населению в электронной форме;
ряд других проблем.

Вместе с тем наличие проблем не должно сказываться на качестве бюджетного процесса. В сфере прямой ответственности органов местного самоуправления района находятся повышение доступности и качества муниципальных услуг, удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, культурном и духовном развитии. При этом грамотное и качественное планирование в финансово-бюджетной сфере, рациональное и экономное использование бюджетных средств являются одними из важнейших инструментов, способствующих достижению целей и задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также общенациональных стратегических целей развития Российской Федерации.

2. Показатели (индикаторы) подпрограммы

Показателями (индикаторами) решения задач подпрограммы являются:

1. Количество дней нарушения сроков представления проекта "О бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)" в Совет депутатов муниципального образования Александровский район.

Фактическое значение данного показателя (индикатора) определяется исходя из разницы фактической даты представления указанного документа в Совет депутатов муниципального образования Александровский район Оренбургской области и даты, являющейся предельным сроком представления проекта решения "О бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)" в Совет депутатов в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район». В случае внесения проекта решения "О бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)" в Совет депутатов до даты, являющейся предельным сроком представления вышеуказанного проекта решения, значение данного показателя (индикатора) признается равным 0.

2. Исполнение районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам.

Фактическое значение данного показателя (индикатора) рассчитывается

по следующей формуле:

$$A/B \times 100\% , \text{ где:}$$

А - сумма исполненных налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в соответствии с данными бюджетной отчетности по форме 0503317 "Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда" без учета поступлений по коду бюджетной классификации 1 01 01000 00 0000 110 "Налог на прибыль организаций";

В - сумма налоговых и неналоговых доходов, утвержденных законом Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год (на соответствующий финансовый год и на плановый период), с учетом изменений, внесенных в течение отчетного года, без учета прогнозных поступлений по коду бюджетной классификации 1 01 01000 00 0000 110 "Налог на прибыль организаций".

3. Исполнение районного бюджета по расходам.

Фактическое значение данного показателя (индикатора) рассчитывается по следующей формуле:

$$A/B \times 100\% , \text{ где:}$$

А - сумма исполненных расходов районного бюджета в соответствии с данными бюджетной отчетности по форме 0503128 "Отчет о бюджетных обязательствах" без учета расходов, произведенных за счет целевых межбюджетных трансфертов, поступивших из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств дорожного фонда Оренбургской области;

В - сумма утвержденных лимитов бюджетных обязательств районного бюджета в соответствии с данными бюджетной отчетности по форме 0503128 "Отчет о бюджетных обязательствах" без учета расходов, произведенных за счет целевых межбюджетных трансфертов, поступивших из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств дорожного фонда Оренбургской области.

4. Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам районного бюджета.

Фактическое значение данного показателя (индикатора) соответствует данным бюджетной отчетности по форме 0503387 "Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации".

5. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности по обязательствам районного бюджета к общему объему расходов районного бюджета.

Фактическое значение данного показателя (индикатора) рассчитывается по следующей формуле:

$$A/B \times 100\% , \text{ где:}$$

А - объем просроченной кредиторской задолженности по обязательствам районного бюджета в соответствии с данными бюджетной отчетности Александровского района по форме 0503387 "Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации";

В - общий объем исполненных расходов районного бюджета в соответствии с данными бюджетной отчетности Александровского района по форме 0503317 "Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда".

6. Наличие бюджетного прогноза Александровского района на долгосрочный период.

Значение данного показателя (индикатора) признается равным 1, в случае если в отчетном году действовал утвержденный нормативным правовым актом Александровского района бюджетный прогноз Александровского района на долгосрочный период, в ином случае - равным 0.

Сведения о значениях показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении N 1 к настоящей Программе.

3. Перечень и характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма не включает в себя ведомственные целевые программы.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:
основное мероприятие 1 "Организация составления и исполнение районного бюджета".

Реализация данного основного мероприятия включает следующие направления:

1) получение от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и юридических лиц материалов, необходимых для составления проекта районного бюджета, прогноза основных параметров консолидированного бюджета Александровского района;

2) составление проекта районного бюджета, принятие участия в разработке прогноза консолидированного бюджета Александровского района;

3) разработка основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики;

4) разработка прогноза основных параметров консолидированного бюджета Александровского района;

5) осуществление методологического руководства по составлению проектов районного и местных бюджетов и их исполнению;

6) организация исполнения районного бюджета, установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и кассового плана исполнения районного бюджета;

7) ведение сводной бюджетной росписи районного бюджета;

8) доведение до главных распорядителей средств районного бюджета показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, а также изменений в указанные показатели;

9) утверждение лимитов бюджетных обязательств для главных распорядителей средств районного бюджета;

10) ведение кассового плана исполнения районного бюджета, реестра расходных обязательств Александровского района;

11) ведение реестра источников доходов районного бюджета и другие;

основное мероприятие 2 "Стабилизация финансовой ситуации и финансовое обеспечение непредвиденных расходов в Александровском районе".

В рамках данного основного мероприятия производится анализ финансовой ситуации в Александровском районе, реализуются меры, направленные на обеспечение поступлений налоговых и других обязательных платежей в консолидированный бюджет Александровского района, оптимизацию бюджетных расходов, осуществляется управление резервными средствами.

Средства резервного фонда района направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, не предусмотренных в районном бюджете на соответствующий финансовый год (на соответствующий финансовый год и на плановый период). Использование бюджетных ассигнований резервного фонда района осуществляется в соответствии с положением.

основное мероприятие 3 "Внедрение долгосрочного бюджетного планирования".

В рамках данного основного мероприятия производится предусмотренная статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) Александровского района на долгосрочный период;

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении N 2 к настоящей Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы представлено в **приложении N 3** к настоящей Программе.

Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы за счет средств районного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию муниципальной программы средств бюджетов другого уровня приводится в

приложении N 4 к настоящей Программе.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения целей муниципальной программы

Коэффициент значимости подпрограммы «Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета» для достижения целей муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» на 2019-2024 годы составляет 0,4.