



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

28.05.2015 года

с. Александровка

№ 318-п

О внесении изменений в постановление администрации Александровского района от 14.10.2013 года № 965-п

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Александровский район, утверждённым Постановлением администрации Александровского района от 03.10.2013 года № 927-п, в целях уточнения объема финансирования муниципальной программы, руководствуясь ч. 5 ст. 30 Устава муниципального образования Александровский район Оренбургской области и изменением кодов бюджетной классификации:

1. Внести следующие изменения в постановление администрации Александровского района Оренбургской области от 14.10.2013 года № 965-п «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»:

1.1. паспорт программы «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014 – 2020 годы» изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

1.2. приложения № 1 «Перечень мероприятий и ресурсное обеспечение программы «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы», № 2 «Целевые показатели (индикаторы) программы «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы» и № 5 «Паспорт подпрограммы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» к муниципальной программе «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы» изложить в новой редакции согласно приложениям № 2, № 3 и № 4 к настоящему постановлению соответственно.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить

на заместителя главы администрации — руководителя аппарата администрации Александровского района Лысенкова Г.П.

3. Постановление вступает в силу после дня его обнародования.

**Глава района**

**А.П. Писарев**

Разослано: Лысенкову Г.П., заместителям главы администрации района, отделам и управлениям администрации района, финансовому отделу, отделу молодежной политики и спорта, прокурору, в дело.

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**  
**«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»**  
(далее – Программа)

1.	Основание для разработки программы	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Постановление администрации Александровского района от 03.10.2013 года № 927-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Александровский район» Постановление администрации Александровского района от 07.10.2013 года № 935-п «Об утверждении перечня муниципальных программ Александровского района»
2.	Заказчик программы	администрация Александровского района
3.	Ответственный исполнитель программы	отделы администрация Александровского района
4.	Соисполнители программы	Отдел правового и контрактного обеспечения администрации района, Отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района, Финансовый отдел администрации района, Отдел по молодежной политике и спорту администрации района, Отдел культуры администрации района.
5.	Цели программы	Основные цели разработки и реализации программы являются: создание эффективной системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Александровский район; предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, террористических и экстремистских проявлений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению; повышение качества управления муниципальными финансами на территории Александровского района.
6.	Задачи программы	Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального

		образования Александровский район по противодействию коррупции; вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии антиобщественным действиям, террористическим и экстремистским проявлениям; создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района.
7.	Основные мероприятия программы	«Совершенствование муниципального управления»; «Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района»; «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района»
8.	Целевые показатели (индикаторы) программы	Целевыми индикаторами программы являются количественные и качественные показатели, позволяющие оценить решение поставленных задач, ход и итоги реализации программы, в том числе по годам и по этапам реализации, и характеризующие в числовом виде объем и качество ожидаемых результатов и эффективность реализации программы. Конкретные целевые индикаторы изложены в соответствующих подпрограммах к настоящей программе.
9.	Ожидаемые результаты реализации программы	Основными ожидаемыми результатами программы являются: укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления муниципального образования Александровский район; улучшение информационного обеспечения деятельности органов власти и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории Александровского района; повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района.
10.	Этапы и сроки реализации программы	2014-2020 годы.
11.	Объемы и источники финансирования программы	Средства районного бюджета Александровского района на общую сумму 3218,144 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 317,144 тысяч рублей; 2015 год – 1134 тысячи рублей; 2016 год – 354 тысячи рублей; 2017 год – 354 тысячи рублей; 2018 год – 354 тысячи рублей; 2019 год – 354 тысячи рублей; 2020 год – 354 тысячи рублей.

## **РАЗДЕЛ 1**

### **Характеристика проблемы**

Необходимость разработки настоящей программы вызвана несколькими причинами.

Совершенствование муниципального управления подразумевает развитие организации работы органов местного самоуправления в тесном контакте с населением, общественными объединениями и институтами.

Эффективность местного самоуправления неразрывно связано с гражданской нетерпимостью к коррупционным проявлениям, различного рода правонарушениям, в т.ч. в быту и семье, а также к асоциальным явлениям, таким как алкоголизм и наркомания.

Сознательная бдительность граждан и общественных объединений к названным отрицательным факторам сможет реализовать весь потенциал мероприятий, заложенных в настоящей программе.

В основу организации деятельности органов местного самоуправления положена эффективность реализации мероприятий, их финансирование в целом, а также организация работы в области муниципальных финансов и долга.

Сопряженность указанных выше проблем и вопросов позволяет определить настоящую программу как одну из значимых на плановые годы её реализации.

Основные характеристики проблем по каждому направлению определены в соответствующих подпрограммах.

## **РАЗДЕЛ 2**

### **Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации программы**

Основными целями разработки и реализации программы являются:

создание эффективной системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Александровский район;

предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, террористических и экстремистских проявлений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

повышение качества управления муниципальными финансами на территории Александровского района.

Задачи программы:

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район по противодействию коррупции;

вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии антиобщественным действиям, террористическим и экстремистским проявлениям;

создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района.

Реализация Программы запланирована в течении 2014-2020 годов.

Детальные характеристики основных целей и задач реализации по каждому направлению определены в соответствующих подпрограммах.

## **РАЗДЕЛ 3**

### **Перечень и описание программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий с объёмом необходимого финансирования изложены в Приложении № 1 к настоящей программе, а также в соответствующих подпрограммах:

«Совершенствование муниципального управления» согласно Приложению № 3 к настоящей программе;

«Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района» согласно Приложению № 4 к настоящей программе;

«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» согласно Приложению № 5 к настоящей программе.

#### **РАЗДЕЛ 4**

#### **Ожидаемые результаты реализации программы**

Целевые (промежуточные) показатели (индикаторы) реализации настоящей программы, а также основные критерии реализации программы изложены в Приложении № 2 к программе и соответствующих подпрограммах в приложениях № 2.

#### **РАЗДЕЛ 5**

#### **Ресурсное обеспечение программы**

Общий объем финансирования Подпрограммы на 2014-2020 годы сформирован за счет средств местного бюджета Александровского района и составляет 3218,144 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 317,144 тысяч рублей;

2015 год – 1134 тысячи рублей;

2016 год – 354 тысячи рублей;

2017 год – 354 тысячи рублей;

2018 год – 354 тысячи рублей;

2019 год – 354 тысячи рублей;

2020 год – 354 тысячи рублей.

Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом района на соответствующий финансовый год. При реализации отдельных вопросов подпрограмм могут привлекаться средства федерального и областного бюджета.

Объем средств на реализацию программы является прогнозируемым и может ежегодно уточняться в соответствии с реальными возможностями бюджета района.

#### **РАЗДЕЛ 6**

#### **Механизм реализации программы**

Управление и контроль за реализацией программы осуществляется администрацией Александровского района.

Администрация Александровского района с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по подпрограммным мероприятиям, состав исполнителей. Ежегодно согласовывает с Финансовым отделом администрации Александровского района (далее – Финансовый отдел) уточненные показатели эффективности программы на соответствующий год и ежегодно отчитывается о ходе их выполнения.

#### **РАЗДЕЛ 7**

#### **Ожидаемый (планируемый) эффект от реализации программы**

Основными ожидаемыми результатами программы являются:

укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления муниципального образования Александровский район;

улучшение информационного обеспечения деятельности органов власти и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории Александровского района;

повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий и ресурсное обеспечение программы  
«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответствен ный исполнитель, соисполните ль	Код бюджетной классификации				Источник и финансир ования	Объём расходов на реализацию мероприятий программы по годам (тыс. руб.), в т.ч.						
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Подпрограмма 1: Совершенствование муниципального управления	Администрац ия Александровс кого района (отдел по вопросам организацион ной и кадровой работы)					РБ	80	80	80	80	80	80	80
2.	Подпрограмма 2: Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района	Администрац ия Александровс кого района, Отдела по молодёжной политике и спорту администраци					РБ	177	204	204	204	204	204	204

		и района, Отдел культуры администрации и района												
3.	Подпрограмма 3: Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района	Финансовый отдел администрации и района					РБ	60,1 44	850	70	70	70	70	70
	Всего:						РБ	317, 144	1134	354	354	354	354	354



**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ)**  
программы «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»

№ п/п	Наименование мероприятия / наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Исходный показатель базового года	Итоговый показатель	Значения показателя (индикатора) по годам реализации подпрограммы						
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	<b><u>I. Подпрограмма «Совершенствование муниципального управления»</u></b>										
1.	Мероприятие 1: Антикоррупционное просвещение, пропаганда и воспитание.										
1.1.	Доля проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых по итогам антикоррупционной экспертизы были выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативных правовых актов, проходивших экспертизу.	%	1		1	0,8	0,6	0,4	0,2		









1.8.	Наличие просроченной задолженности по долговым обязательствам	да, нет	нет	1147 ,2	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет
1.9	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ (рассчитывается без учета субвенций), процентов	%	30	33,1	50	80	85	87	90	95	100
1.10	Доля расходов на осуществление бюджетных инвестиций в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ (рассчитывается без учета межбюджетных трансфертов), процентов	%	80	90,3	80	90	95	100	100	100	100
1.12	Наличие нормативного правового акта, определяющего оплату труда руководителей местной администрации с учетом результатов их профессиональной деятельности	да, нет	нет	нет	да	да	да	да	да	да	да
1.13	Доля казенных учреждений, для которых установлены задания, в общем числе казенных учреждений (без учета органов местного самоуправления), процентов	%	0	0	50	55	60	65	70	75	80

1.14	Доля автономных и бюджетных учреждений, оказывающих услуги, в общем числе муниципальных учреждений, процентов	%	80	95,5	65	70	80	80 и более	80 и более	80 и более	80 и более
1.15	Доля учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания услуг (выполнения работ), процентов	%	0	0	25	30	40	50	60	90	90 и более
1.16	Прирост объема доходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности, процентов	%	5	-46,2	5	10	15	20	20 и более	20 и более	20 и более
1.17	Наличие утвержденного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	да, нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.18	Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований	да, нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.19	Наличие установленного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета	да, нет	да	нет	да	да	да	да	да	да	да

1.20	Доля ведомственных и долгосрочных целевых программ, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального, процентов	%	50	44.4	85	50	40	20	10	5	менее 5
1.21	Процент абсолютного отклонения утвержденного объема расходов бюджета на первый год планового периода от объема расходов соответствующего года при его утверждении на очередной финансовый год, процентов	%	3	2,6	15	10	5	3	менее 3	менее 3	менее 3
1.22	Наличие нормативно установленной обязательности проведения публичных обсуждений проектов долгосрочных целевых программ	да, нет	да	нет	да	да	да	да	да	да	да
1.23	Доля долгосрочных целевых программ, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения, процентов	%	0	0	5	10	15	20	50	80	100







**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**  
**«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом**  
**Александровского района»**  
(далее – Подпрограмма)

1.	Основание для разработки подпрограммы	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
2.	Заказчик подпрограммы	администрация Александровского района
3.	Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации Александровского района
4.	Соисполнители подпрограммы	Отделы администрации района.
5.	Цели подпрограммы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы; повышение качества управления муниципальными финансами на территории Александровского района.
6.	Задачи подпрограммы	Качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее исполнение районного бюджета; создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района; эффективное управление муниципальным долгом; организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.
7.	Основные мероприятия подпрограммы	Повышение эффективности расходов бюджета.
8.	Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы	Планируемыми результатами реализации Программы являются достижение целевых индикаторов, разработка нормативных правовых и правовых актов, подготовка аналитического материала, предложений и иные показатели.
9.	Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Своевременная и качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее его исполнение; повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района;

		эффективное управление муниципальным долгом; эффективный муниципальный контроль в финансово-бюджетной сфере
10.	Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2020 годы.
11.	Объемы и источники финансирования подпрограммы	Средства районного бюджета Александровского района на общую сумму 1260,144 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 60,144 тысяч рублей; 2015 год – 850 тысяч рублей; 2016 год – 70 тысяч рублей; 2017 год – 70 тысяч рублей; 2018 год – 70 тысяч рублей; 2019 год – 70 тысяч рублей; 2020 год – 70 тысяч рублей.

## РАЗДЕЛ 1

### Характеристика проблемы

На территории района на сегодняшний день функционирует 14 муниципальных образований – поселений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов должны являться налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на данной территории.

Однако, несмотря на принимаемые меры по расширению финансовой самостоятельности местного самоуправления, для большинства муниципальных образований района проблема низкой самообеспеченности стоит довольно остро.

Налоговые и неналоговые доходы в местных бюджетах большей части муниципальных образований составляют незначительную долю и не являются бюджетообразующими.

Значителен объем безвозмездной финансовой помощи из областного бюджета. Дотации району составляют около 20,0 процентов в объеме доходов. В бюджетах поселений удельный вес субсидий составляет более 36,0 процента. Велики и абсолютные размеры межбюджетных трансфертов, получаемых муниципальным районом и поселениями.

Управление муниципальным долгом Александровского района также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами района. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике района.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;

повышение эффективности муниципальных заимствований Оренбургской области;

оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Муниципальный внутренний долг Александровского района по состоянию на 01.01.2013 составил 2,4 млн. рублей, или 4,5 процента от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В целях осуществления взвешенной долговой политики администрацией района в 2012 году утвержден порядок управления долгом, методика оценки возникающих рисков и долговой нагрузки на бюджет при принятии решений о привлечении заемных средств.

Предоставление муниципальных гарантий Александровского района является одной из форм поддержки инвестиционной деятельности в районе. В связи с этим гарантии выступают в качестве важного инструмента экономической политики.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года Президент Российской Федерации отметил, что в настоящее время «важнейшее значение имеют аудит эффективности и целесообразности бюджетных расходов, закупок государства и госкомпаний, а также публичная отчетность о ходе и результатах исполнения госконтрактов». Это свидетельствует о том, что контрольным функциям в сегодняшних условиях отводится одно из приоритетных мест.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд

недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, недостаточная увязка стратегического и бюджетного планирования, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных) и нормативного регулирования для достижения целей государственной политики;

отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие связи целей государственной политики, закрепленных в государственных программах, и инструментов по их достижению;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

обособленность планирования «текущих» (постоянных) и «инвестиционных» бюджетных расходов, размывающая ответственность за достижение результатов государственной политики, что проявляется прежде всего в ограничении возможностей перераспределения при составлении проекта бюджета органами исполнительной власти ассигнований между «текущими» и «инвестиционными» расходами, в результате которого может складываться ситуация, при которой предусматривается строительство новых объектов без планирования «текущих» расходов на их функционирование, а также без анализа необходимости этих объектов для достижения заявленных целей;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения практики оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, наличие отдельных федеральных «необеспеченных» мандатов, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы;

задержка в развитии институтов планирования государственных заказов и исполнения государственных контрактов;

подмена ответственности государственного заказчика за конечные результаты закупки ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил отбора поставщика;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения государственных (муниципальных) заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора государственного управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств;

зависимость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целом от нефтегазовых доходов, доходов добывающих компаний, ориентированность экономики на экспорт сырья.

Подпрограмма имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Александровского района. Она является «обеспечивающей», то есть

ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому реализация Подпрограммы не может быть непосредственно связана с достижением определенных конечных целей долгосрочной стратегии развития района, обеспечивая значительный (по ряду направлений - решающий) вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

В Подпрограмме определены следующие принципиальные тенденции развития финансовой сферы:

сбалансированность бюджетов;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов муниципальной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

## **РАЗДЕЛ 2**

### **Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы**

Целями подпрограммы являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами на территории Александровского района.

Ожидаемыми основными результатами реализации Подпрограммы являются обеспечение исполнения расходных обязательств при сохранении экономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной и налоговой системы, а также "качество" бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования.

Соответственно, с учетом специфики Подпрограммы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы определены в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Александровского района до 2020 года.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты (задачи) муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы:

качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее исполнение районного бюджета;

создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений;

эффективное управление муниципальным долгом;

организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.

Реализация Подпрограммы рассчитана на период 2014-2020 годы и не предусматривает выделение промежуточных этапов.

### **РАЗДЕЛ 3**

#### **Перечень и описание подпрограммных мероприятий**

Перечень мероприятий с объёмом необходимого финансирования изложен в Приложении № 1 к настоящей подпрограмме.

В систему подпрограммных мероприятий входит:

организация работы по составлению проекта районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета района;

осуществление методологического руководства в области финансово-бюджетного планирования;

организация исполнения и исполнение районного бюджета;

расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности и на решение вопросов местного значения местных бюджетов;

разработка программы муниципальных заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период;

обслуживание муниципального Александровского района;

планирование ассигнований на исполнение муниципальных гарантий;

мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий Александровского района, а также бюджетных кредитов муниципальным образованиям;

мониторинг состояния муниципального долга поселений;

нормативно-правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере;

организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и Оренбургской области при использовании средств местного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности;

организация и осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов местного самоуправления Александровского района, органов муниципального финансового контроля;

организация и проведение обучающих семинаров, совещаний.

### **РАЗДЕЛ 4**



## **Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Оценка эффективности расходования средств, выделенных на реализацию Программы, будет производиться на основе ежегодного анализа достижения показателей результатов деятельности, установленных в настоящей Подпрограмме.

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов Подпрограммы (целевой параметр - 80 процентов);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов местного бюджета на реализацию Подпрограммы и ее основных мероприятий (целевой параметр – не менее 80 процентов);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации Подпрограммы (целевой параметр - 80 процентов).

Целевые (промежуточные) показатели (индикаторы) реализации настоящей Подпрограммы изложены в приложении 2.

## **РАЗДЕЛ 5**

### **Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Расходы на реализацию подпрограммы складываются из расходов на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, управление муниципальным долгом.

Общий объем финансирования Подпрограммы на 2014-2020 годы сформирован за счет средств местного бюджета Александровского района и составляет 1260,144 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 60,144 тысячи рублей;

2015 год – 850 тысячи рублей;

2016 год – 70 тысячи рублей;

2017 год – 70 тысячи рублей;

2018 год – 70 тысячи рублей;

2019 год – 70 тысячи рублей;

2020 год – 70 тысячи рублей.

Ежегодные объемы финансирования Подпрограммы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом района на соответствующий финансовый год.

Объем средств на реализацию Подпрограммы является прогнозируемым и может ежегодно уточняться в соответствии с реальными возможностями бюджета района.

## **РАЗДЕЛ 6**

### **Механизм реализации Подпрограммы**

Управление и контроль за реализацией Подпрограммы осуществляется администрацией Александровского района.

Администрация Александровского района с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по подпрограммным мероприятиям, состав исполнителей.

Основным координатором реализации подпрограммы является финансовый отдел администрации Александровского района.

## **РАЗДЕЛ 7**

### **Ожидаемый (планируемый) эффект от реализации Подпрограммы**

Итогом реализации Подпрограммы должны стать:

создание стабильных финансовых условий для обеспечения исполнения расходных обязательств района;

- соблюдение требований бюджетного законодательства;
- сохранение финансовой нагрузки на районный бюджет на безопасном уровне;
- создание условий для рационального использования и повышения эффективности бюджетных расходов.

Приложение 1  
к подпрограмме «Управление муниципальными  
финансами и муниципальным долгом  
Александровского района»

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий и ресурсное обеспечение подпрограммы  
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответствен ный исполнитель, соисполните ль	Код бюджетной классификации				Источник и финансир ования	Объём расходов на реализацию мероприятий подпрограммы по годам (тыс. руб.), в т.ч.						
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Мероприятие 1: Повышение эффективности расходов бюджета	Финансовый отдел администраци и района	012	0113	0639030	244	РБ	60,1 44	850	70	70	70	70	70
	Всего по подпрограмме:						РБ	60,1 44	850	70	70	70	70	70



1.3.	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам бюджета, процентов	%	0	0	1	0,75	0,75	0,5	0,25	менее 0,25	0
1.4.	Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета, процентов	%	15	33,6	10	12	15	17	18	20	20 и более
1.5.	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) за отчетный год от первоначального плана	%	15	27,4	10	5	3	>3	>3	>3	>3
1.6.	Наличие утвержденной методики формализованного прогнозирования доходов бюджета по основным налогам и сборам	да, нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.7.	Доля условно утвержденных на плановый период расходов бюджета, процентов	%	не менее 7,5	7,5	не менее 7,5	не менее 7,5	не менее 7,5	не менее 7,5	не менее 7,5	не менее 7,5	не менее 7,5
1.8.	Наличие просроченной задолженности по долговым обязательствам	да, нет	нет	1147,2	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет
1.9.	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ (рассчитывается без учета субвенций), процентов	%	30	33,1	50	80	85	87	90	95	100

1.10	Доля расходов на осуществление бюджетных инвестиций в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ (рассчитывается без учета межбюджетных трансфертов), процентов	%	80	90,3	80	90	95	100	100	100	100
1.12	Наличие нормативного правового акта, определяющего оплату труда руководителей местной администрации с учетом результатов их профессиональной деятельности	да, нет	нет	нет	да	да	да	да	да	да	да
1.13	Доля казенных учреждений, для которых установлены задания, в общем числе казенных учреждений (без учета органов местного самоуправления), процентов	%	0	0	50	55	60	65	70	75	80
1.14	Доля автономных и бюджетных учреждений, оказывающих услуги, в общем числе муниципальных учреждений, процентов	%	80	95,5	65	70	80	80 и более	80 и более	80 и более	80 и более

1.15	Доля учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания услуг (выполнения работ), процентов	%	0	0	25	30	40	50	60	90	90 и более
1.16	Прирост объема доходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности, процентов	%	5	-46,2	5	10	15	20	20 и более	20 и более	20 и более
1.17	Наличие утвержденного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	да, нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.18	Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований	да, нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.19	Наличие установленного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета	да, нет	да	нет	да	да	да	да	да	да	да

1.20	Доля ведомственных и долгосрочных целевых программ, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального, процентов	%	50	44.4	85	50	40	20	10	5	менее 5
1.21	Процент абсолютного отклонения утвержденного объема расходов бюджета на первый год планового периода от объема расходов соответствующего года при его утверждении на очередной финансовый год, процентов	%	3	2,6	15	10	5	3	менее 3	менее 3	менее 3
1.22	Наличие нормативно установленной обязательности проведения публичных обсуждений проектов долгосрочных целевых программ	да, нет	да	нет	да	да	да	да	да	да	да
1.23	Доля долгосрочных целевых программ, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения, процентов	%	0	0	5	10	15	20	50	80	100



1.24	Наличие нормативного закрепления механизма распределения бюджета принимаемых обязательств между принимаемыми и действующими целевыми программами	да, нет	да	нет	да	да	да	да	да	да	да
1.25	Публикация в средствах массовой информации и сети Интернет результатов распределения бюджета принимаемых обязательств между принимаемыми и действующими целевыми программами	да, нет	да	нет	да	да	да	да	да	да	да
1.26	Наличие нормативного закрепления обязательности представления перечня долгосрочных и ведомственных целевых программ в составе материалов, представляемых с проектом бюджета	да, нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.27	Доля услуг по осуществлению юридически значимых действий, предоставляемых в электронной форме, процентов	%	20	0	20	25	30	35	40	50	50 и более



