



**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

---

14.10.2014 г.

с. Александровка

№ 785-п

О внесении изменений в постановление администрации Александровского района от 14.10.2013 года № 965-п

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Александровский район, утвержденным Постановлением администрации Александровского района от 03.10.2013 года № 927-п, в целях уточнения объема финансирования муниципальной программы, руководствуясь ч. 5 ст. 30 Устава муниципального образования Александровский район Оренбургской области и изменением кодов бюджетной классификации:

1. Внести следующие изменения в постановление администрации Александровского района Оренбургской области от 14.10.2013 года № 965 п «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2016 годы»:

1.1. наименование муниципальной программы изложить в следующей редакции: «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»;

1.2. изложить приложение к постановлению в новой редакции согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации — руководителя аппарата администрации Александровского района Лысенкова Г.П.

3. Постановление вступает в силу после дня его обнародования.

**Исполняющий обязанности  
главы района**

**С.Н. Гринев**

Разослано: Лысенкову Г.П., заместителям главы администрации района, отделам и управлениям администрации района, финансовому отделу, отделу молодежной политики и спорта, прокурору, в дело.

Приложение  
к постановлению  
администрации района  
от 14.10.2014 г. № 785-п

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**  
**«Совершенствование муниципального управления и профилактика**  
**правонарушений на 2014-2020 годы»**  
(далее – Программа)

1.	Основание для разработки программы	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Постановление администрации Александровского района от 03.10.2013 года № 927-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Александровский район» Постановление администрации Александровского района от 07.10.2013 года № 935-п «Об утверждении перечня муниципальных программ Александровского района»
2.	Заказчик программы	администрация Александровского района
3.	Ответственный исполнитель программы	администрация Александровского района
4.	Соисполнители программы	Отдел правового и контрактного обеспечения администрации района, Отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района, Финансовый отдел администрации района, Отдел по молодёжной политике и спорту администрации района, Отдел культуры администрации района.
5.	Цели программы	Основные цели разработки и реализации программы являются: создание эффективной системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Александровский район; предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, террористических и экстремистских проявлений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

		повышение качества управления муниципальными финансами на территории Александровского района.
6.	Задачи программы	Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район по противодействию коррупции; вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии антиобщественным действиям, террористическим и экстремистским проявлениям; создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района.
7.	Основные мероприятия программы	Совершенствование муниципального управления. Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района. Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района
8.	Целевые показатели (индикаторы) программы	Целевыми индикаторами программы являются количественные и качественные показатели, позволяющие оценить решение поставленных задач, ход и итоги реализации программы, в том числе по годам и по этапам реализации, и характеризующие в числовом виде объем и качество ожидаемых результатов и эффективность реализации программы. Конкретные целевые индикаторы изложены в соответствующих подпрограммах к настоящей программе.
9.	Ожидаемые результаты реализации программы	Ожидаемые результаты реализации программы содержат промежуточные (годовые) и конечные результаты реализации программы, а также целевые измеряемые количественные и качественные показатели (индикаторы), позволяющие оценить решение поставленных задач, ход и итоги реализации, в том числе по годам и по этапам реализации. При этом основными ожидаемыми результатами программы являются: укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления муниципального образования Александровский район; улучшение информационного обеспечения деятельности органов власти и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории Александровского района; повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района.
10.	Этапы и сроки реализации	2014-2020 годы.

	программы	
11.	Объемы и источники финансирования программы	Средства местного бюджета Александровского района на общую сумму 2438,144 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 317,144 тысяч рублей; 2015 год – 354 тысячи рублей; 2016 год – 354 тысячи рублей; 2017 год – 354 тысячи рублей; 2018 год – 354 тысячи рублей; 2019 год – 354 тысячи рублей; 2020 год – 354 тысячи рублей.

---

## **РАЗДЕЛ 1**

### **Характеристика проблемы**

Необходимость разработки настоящей программы вызвана несколькими причинами.

Совершенствование муниципального управления подразумевает развитие организации работы органов местного самоуправления в тесном контакте с населением, общественными объединениями и институтами.

Развитие гражданского общества тесно связано с открытостью органов власти в целом, и органов местного самоуправления в частности. Коррупционные проявления отрицательно сказываются на эффективности управления и на достижении социально значимых результатов.

Вместе с тем, существование в обществе взглядов, толерантных противоправному поведению и асоциальным явлениям, отрицательно сказывается на общем развитии общественных институтов, общества, гражданского самосознания человека.

Эффективность местного самоуправления неразрывно связано с гражданской нетерпимостью к коррупционным проявлениям, различного рода правонарушениям, в т.ч. в быту и семье, а также к асоциальным явлениям, таким как алкоголизм и наркомания.

Сознательная бдительность граждан и общественных объединений к названным отрицательным факторам сможет реализовать весь потенциал мероприятий заложенных в настоящей программе.

В основу организации деятельности органов местного самоуправления положена эффективность реализации мероприятий, их финансирование в целом, а также организация работы в области муниципальных финансов и долга.

Сопряженность указанных выше проблем и вопросов позволяет определить настоящую программу как одну из приоритетных на плановые годы её реализации.

Основные характеристики проблем по каждому направлению определены в соответствующих подпрограммах.

## **РАЗДЕЛ 2**

### **Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации программы**

Основные цели разработки и реализации программы являются:  
создание эффективной системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Александровский район;

предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, террористических и экстремистских проявлений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

повышение качества управления муниципальными финансами на территории Александровского района.

Задачи программы:

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район по противодействию коррупции;

вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии антиобщественным действиям, террористическим и экстремистским проявлениям;

создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района.

Реализация Программы запланирована в течении 2014-2020 годов.

Детальные характеристики основных целей и задач реализации по каждому направлению определены в соответствующих подпрограммах.

## **РАЗДЕЛ 3**

## **Перечень и описание программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий с объемом необходимого финансирования изложены в Приложении № 1 к настоящей программе, а также в соответствующих подпрограммах:

Совершенствование муниципального управления согласно Приложению № 2 к настоящей программе.

Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района согласно Приложению № 3 к настоящей программе.

Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района согласно Приложению № 4 к настоящей программе.

## **РАЗДЕЛ 4**

### **Ожидаемые результаты реализации программы**

Целевые (промежуточные) показатели (индикаторы) реализации настоящей программы, а также основные критерии реализации программы изложены в соответствующих подпрограммах.

## **РАЗДЕЛ 5**

### **Ресурсное обеспечение программы**

Общий объем финансирования Подпрограммы на 2014-2020 годы сформирован за счет средств местного бюджета Александровского района и составляет 2438,144 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 317,144 тысяч рублей;

2015 год – 354 тысячи рублей;

2016 год – 354 тысячи рублей;

2017 год – 354 тысячи рублей;

2018 год – 354 тысячи рублей;

2019 год – 354 тысячи рублей;

2020 год – 354 тысячи рублей.

Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом района на соответствующий финансовый год, а по реализации отдельных вопросов подпрограмм, за счет средств федерального и областного бюджета.

Объем средств на реализацию программы является прогнозируемым и может ежегодно уточняться в соответствии с реальными возможностями бюджета района.

## **РАЗДЕЛ 6**

### **Механизм реализации программы**

Управление и контроль за реализацией программы осуществляется администрацией Александровского района.

Администрация Александровского района с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по подпрограммным мероприятиям, состав исполнителей. Ежегодно согласовывает с Финансовым отделом администрации Александровского района (далее – Финансовый отдел) уточненные показатели эффективности программы на соответствующий год и ежегодно отчитывается о ходе их выполнения.

## **РАЗДЕЛ 7**

## **Ожидаемый (планируемый) эффект от реализации программы**

Основными ожидаемыми результатами программы являются:

- укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления муниципального образования Александровский район;
- улучшение информационного обеспечения деятельности органов власти и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории Александровского района;
- повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района.

---

Приложение № 1  
к муниципальной программе «Совершенствование  
муниципального управления и профилактика  
правонарушений на 2014-2020 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий и ресурсное обеспечение программы  
«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответствен ный исполнитель, соисполните ль	Код бюджетной классификации				Источник и финансир ования (ФБ, ОБ, МБ, ВнБ)	Объём расходов на реализацию мероприятий программы по годам (тыс. руб.), в т.ч.						
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Подпрограмма 1: Совершенствование муниципального управления	Администрац ия Александровс кого района (отдел по вопросам организацион ной и кадровой работы)					МБ	80	80	80	80	80	80	80
2.	Подпрограмма 2: Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района	Администрац ия Александровс кого района, Отдела по молодёжной политике и спорту					МБ	177	204	204	204	204	204	204



		администрации и района, Отдел культуры администрации и района												
3.	Подпрограмма 3: Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района	Финансовый отдел администрации и района					МБ	60,1 44	70	70	70	70	70	70
	Всего:						МБ	317, 144	354	354	354	354	354	354

Приложение № 2  
к муниципальной программе  
«Совершенствование муниципального  
управления и профилактика  
правонарушений на 2014-2020 годы»

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**  
**«Совершенствование муниципального управления»**  
(далее – Подпрограмма)

1.	Основание для разработки подпрограммы	Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ; Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. №Пр-1568; Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года №815 «О мерах по противодействию коррупции»; Закон Оренбургской области от 15.09.2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области»; Закон Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области».
2.	Заказчик подпрограммы	Администрация Александровского района Оренбургской области
3.	Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района
4.	Соисполнители подпрограммы	Отделы администрации района
5.	Цели подпрограммы	-искоренение причин и условий, порождающих коррупцию; -создание эффективной системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Александровский район; -обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от коррупции и её проявлений; -снижение уровня коррупции, её влияния на деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район, на активность и эффективность бизнеса, на повседневную жизнь граждан; -совершенствование организационных, правовых, информационных и финансовых условий для развития муниципальной службы в администрации

		района
6.	Задачи подпрограммы	<p>-повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район по противодействию коррупции;</p> <p>-совершенствование организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, повышение её результативности;</p> <p>-совершенствование организационного и методического обеспечения антикоррупционного мониторинга; исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по её предупреждению;</p> <p>-обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;</p> <p>формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и содействие средствам массовой информации во всестороннем и объективном освещении мер антикоррупционной политики;</p> <p>-совершенствование кадровой политики и работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов;</p> <p>-совершенствование нормативно-правовой базы муниципальной службы в администрации района;</p> <p>-развитие системы управления муниципальной службы в администрации района;</p> <p>-реализация мероприятий по противодействию коррупции, выявлению и разрешению конфликта интересов на муниципальной службе;</p> <p>-применение эффективных методов подбора квалифицированных кадров для муниципальной службы, оценки результатов служебной деятельности муниципальных служащих, а также создание условий для их должностного роста;</p> <p>-реализация подпрограммы подготовки кадров для муниципальной службы и профессионального развития муниципальных служащих;</p> <p>-повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;</p> <p>-совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих в целях повышения качества муниципальных услуг.</p>
7.	Основные мероприятия подпрограммы	<p>1. Антикоррупционное просвещение, пропаганда и воспитание.</p> <p>2. Развитие системы управления муниципальной службы в районе.</p>
8.	Целевые показатели	доля проектов нормативных правовых актов

	(индикаторы) подпрограммы	<p>администрации муниципального образования, в которых по итогам антикоррупционной экспертизы отделом правового и контрактного обеспечения администрации Александровского района были выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативных правовых актов, проходивших экспертизу;</p> <p>количество действующих нормативных правовых актов администрации Александровского района, прошедших антикоррупционную экспертизу;</p> <p>количество информационно-аналитических материалов и публикаций по теме коррупции и противодействию коррупции, размещённых в СМИ муниципального образования Александровский район;</p> <p>количество муниципальных служащих, прошедших профессиональную подготовку, включающую профессиональную переподготовку, курсы повышения квалификации, конференции, семинары, за счет средств местного бюджета;</p> <p>количество поощрений, предоставленных муниципальным служащим по результатам их профессиональной служебной деятельности.</p>
9.	Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>сокращение количества коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район;</p> <p>укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления муниципального образования Александровский район;</p> <p>повышение прозрачности принимаемых решений органами местного самоуправления муниципального образования Александровский район;</p> <p>снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования Александровский район, совершенствование кадровой политики;</p> <p>создание условий для предупреждения и профилактики коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;</p> <p>привлечение институтов гражданского общества и граждан к реализации антикоррупционной политики на территории муниципального образования Александровский район;</p> <p>создание правовых, финансовых, материально-технических и иных условий для эффективного исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей, а также соблюдения принципов, запретов, ограничений, определенных</p>

		<p>законодательством о муниципальной службе;</p> <p>повышение эффективности кадровой политики в целях улучшения кадрового состава муниципальных служащих;</p> <p>повышение профессионального уровня муниципальных служащих;</p> <p>создание профессиональной муниципальной службы на основе принципов учета и оценки результатов служебной деятельности муниципальных служащих;</p> <p>повышение ответственности муниципальных служащих за результаты своей деятельности;</p> <p>создание условий для открытости и подконтрольности деятельности администрации района.</p>
10.	Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2020 годы
11.	Объемы и источники финансирования подпрограммы	<p>Общий объем финансовых затрат из районного бюджета на реализацию Подпрограммы составляет 560 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 80 тысяч рублей;</p> <p>2015 год – 80 тысяч рублей;</p> <p>2016 год – 80 тысяч рублей;</p> <p>2017 год – 80 тысяч рублей;</p> <p>2018 год – 80 тысяч рублей;</p> <p>2019 год – 80 тысяч рублей;</p> <p>2020 год – 80 тысяч рублей.</p>

---

## РАЗДЕЛ 1

### Характеристика проблемы

В настоящее время проблеме коррупции уделяется повышенное внимание в планах по дальнейшему реформированию системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации, Оренбургской области и в Александровском районе в частности. Разработка и принятие нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы противодействия коррупции и формирования условий для ее функционирования, - задачи, находящиеся под непосредственным контролем Президента Российской Федерации.

Коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования хозяйственной деятельности со стороны государства, серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных институтов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, порождает недоверие в обществе к муниципальным институтам, создает негативный имидж любого государства на международной арене. Поэтому коррупция правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Действия отдельных муниципальных служащих муниципальной службы в Оренбургской области подрывают авторитет органов местного самоуправления у населения, препятствуют развитию предпринимательства, негативно влияют на социально-экономическое развитие области. Все это требует принятия и в Александровском районе скоординированных мер по устранению причин, порождающих коррупцию.

Внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции, повышение прозрачности деятельности органов муниципальной власти Александровского района являются также необходимыми элементами реализации проводимой в Оренбургской области административной реформы.

Подпрограмма подготовлена с учетом уже выполненных следующих мероприятий по противодействию коррупции в Александровском районе:

- создан Интернет-сайт администрации Александровского района, содержащий в частности материалы по оказанию муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами местного самоуправления Александровского района;

- утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Александровского района;

- проводится антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов нормативно-правовых актов администрации Александровского района;

- создан раздел «Антикоррупционная деятельность» на официальном Интернет-сайте администрации Александровского района, где размещается информация о реализуемых администрацией района мерах, направленных на борьбу с коррупцией, способствующих правовому просвещению населения Александровского района.

Предупреждение коррупции должно иметь приоритет перед иными мерами борьбы с этим явлением. В качестве реальной цели противодействия коррупции необходимо рассматривать снижение ее распространения до уровня, не препятствующего прогрессивному развитию общества.

Эффективное противодействие коррупции, учитывая масштабность проблемы, предполагает внедрение системы правовых, экономических, политических и информационных мер, реализуемых в органах исполнительной власти Александровского района в рамках Подпрограммы.

С учетом вышеизложенного в Подпрограмме определены следующие принципы антикоррупционной политики:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления

Александровского района;

неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;  
комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, направленных на противодействие коррупции;

приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

сотрудничество администрации по вопросу противодействия коррупции с институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

Подпрограмма представляет собой комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на создание эффективной системы противодействия коррупции в Александровском районе, обеспечение защиты прав и законных интересов населения и организаций района от коррупциогенных факторов.

Муниципальная служба в администрации Александровского района сформирована в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и принятыми в целях его реализации правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и законами Оренбургской области.

В настоящее время правовыми актами администрации урегулированы все основные вопросы муниципальной службы, в рамках действующего законодательства Российской Федерации, Оренбургской области, обеспечено участие независимых экспертов в аттестационной комиссии, в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Александровского района.

Наряду с принятием новых муниципальных правовых актов в администрации ведется работа по внесению изменений и признанию утратившими силу отдельных правовых актов, касающихся вопросов муниципальной службы.

Подбор лиц на муниципальную службу осуществляется через реализацию определенных федеральным законодательством приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы, назначения на должности муниципальной службы из кадрового резерва, проведения открытых конкурсов на замещение вакантных должностей и ротации муниципальных служащих.

В течение 2014-2020 годов необходимо осуществить комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, финансовых, методологических основ муниципальной службы и системы управления ею, формирование высокопрофессионального состава муниципальных служащих.

Необходимость осуществления повышения квалификации муниципальных служащих во многом обусловлена изменением нормативно-правовой базы как на федеральном, так и на областном уровнях.

В настоящее время в развитии муниципальной службы в администрации Александровского района Оренбургской области имеются следующие проблемы:

- недостаточно высокий уровень социальной и правовой защищенности муниципальных служащих и мотивации эффективного исполнения должностных обязанностей;

- недостаточное развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;

- недостаточное внедрение инновационных методов профессионального развития кадров, современных образовательных и информационных технологий в процесс обучения муниципальных служащих.

## **РАЗДЕЛ 2**

### **Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы**

Целями Подпрограммы являются:

внедрение в практику деятельности администрации района профилактических мер, направленных на недопущение создания условий, порождающих коррупцию;

обеспечение регламентации деятельности администрации района, обеспечение ее открытости и прозрачности, повышение эффективности общественного контроля за исполнением муниципальных функций (предоставлением муниципальных услуг);

вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционных мероприятий.

Достижение указанных целей планируется к концу 2020 года, для чего необходимо решение следующих задач:

совершенствование механизмов противодействия коррупции в администрации Александровского района;

организация антикоррупционной пропаганды в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

недопущение проявления коррупции путем внедрения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг);

организация взаимодействия администрации района с организациями, общественными объединениями и населением Александровского района по вопросам противодействия коррупции.

Целями реализации подпрограммы в сфере муниципальной службы является совершенствование организационных, правовых, информационных и финансовых условий для развития муниципальной службы в администрации Александровского района Оренбургской области.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

совершенствование нормативно-правовой базы муниципальной службы в администрации района;

развитие системы управления муниципальной службы в администрации района;

реализация мероприятий по противодействию коррупции, выявлению и разрешению конфликта интересов на муниципальной службе;

применение эффективных методов подбора квалифицированных кадров для муниципальной службы, оценки результатов служебной деятельности муниципальных служащих, а также создание условий для их должностного роста;

реализация подпрограммы подготовки кадров для муниципальной службы и профессионального развития муниципальных служащих;

повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих в целях повышения качества муниципальных услуг.

Сроки реализации Подпрограммы - 2014-2020 годы.

### **РАЗДЕЛ 3**

#### **Перечень и описание подпрограммных мероприятий**

Достижение целей и решение задач Подпрограммы осуществляется путем выполнения комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий, сгруппированных в следующие разделы:

Мероприятие 1. Антикоррупционное просвещение, пропаганда и воспитание.

Прием сообщений по «горячей линии» о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях

Проведение мониторинга коррупционных проявлений посредством анализа жалоб и обращений населения и организаций Александровского района



Размещение в средствах массовой информации сведений об осуществлении приема сообщений о фактах коррупционных действий муниципальных служащих администрации при исполнении ими муниципальных (государственных) функций (предоставлении муниципальных (государственных) услуг) и привлечении виновных к ответственности

Организация и проведение «круглых столов» с целью информирования населения Александровского района о ходе реализации мероприятий подпрограммы, обсуждения вопросов противодействия коррупции, обобщения и распространения позитивного опыта противодействия коррупции

Размещение на официальном сайте администрации информации о реализации мероприятий Подпрограммы, выявленных фактах коррупции в администрации и принятых по ним мерах реагирования

Публикация тематических печатных материалов антикоррупционной направленности в средствах массовой информации Александровского района

Разработка проектов социальной рекламы антикоррупционной направленности, ее размещение в средствах массовой информации Александровского района, в виде рекламных баннеров, стендов и т.п.

Разработка и изготовление печатной продукции антикоррупционной направленности (в том числе буклетов, календарей, плакатов).

Мероприятие 2. Развитие системы управления муниципальной службой в районе.

Проведение мониторинга реализации мероприятий по реформированию и развитию муниципальной службы в администрации.

Разработка методических рекомендаций по вопросам применения действующего законодательства о муниципальной службе.

Организация прохождения курсов повышения квалификации муниципальных служащих (в т.ч. оплата за обучение, расходы по служебной командировке).

Размещение единой базы нормативных правовых актов муниципального образования в сфере муниципальной службы на сайте администрации.

Участие в конкурсах «Лучший муниципальный служащий» и других конкурсах муниципальной службы.

Подготовка материалов и предложений о поощрении муниципальных служащих с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности.

Мероприятия Подпрограммы и прогнозируемые объемы ее финансирования представлены в приложении 1 к Подпрограмме.

## **РАЗДЕЛ 4**

### **Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Реализация Подпрограммы позволит достичь следующие результаты:

исключить коррупционные правонарушения со стороны должностных лиц муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район;

укрепить доверие граждан к органам местного самоуправления муниципального образования Александровский район;

повысить прозрачность принимаемых решений органами местного самоуправления муниципального образования Александровский район

снизить уровень коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования Александровский район, совершенствование кадровой политики;

создать условия для предупреждения и профилактики коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

привлечь институты гражданского общества и граждан к реализации

антикоррупционной политики на территории муниципального образования Александровский район;

повысить квалификацию муниципальных служащих на базе образовательных учреждений различного уровня с участием представителей научных центров, федеральных и областных структур;

отработать механизмы реализации долгосрочного партнерства в подготовке кадров для муниципальной службы и повышении квалификации муниципальных служащих;

проводить своевременно аттестацию муниципальных служащих (каждый муниципальный служащий должен пройти аттестацию один раз в три года), квалификационный экзамен;

обеспечить открытость муниципальной службы и ее доступность общественному контролю;

разработать и внедрить современные механизмы стимулирования труда муниципальных служащих;

повысить престиж муниципальной службы путем ежегодного участия в профессиональных конкурсах муниципальной службы.

Целевые показатели (индикаторы) Подпрограммы представлены в приложении 2 к Подпрограмме.

## **РАЗДЕЛ 5**

### **Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Прогнозируемый объем финансирования Подпрограммы за счет средств бюджета Александровского района (далее районный бюджет) 560 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 80 тысяч рублей;

2015 год – 80 тысяч рублей;

2016 год – 80 тысяч рублей;

2017 год – 80 тысяч рублей;

2018 год – 80 тысяч рублей;

2019 год – 80 тысяч рублей;

2020 год – 80 тысяч рублей.

Объем средств, предусмотренных на выполнение мероприятий Подпрограммы, носит прогнозный характер и будет ежегодно уточняться при формировании районного бюджета на соответствующий финансовый год.

## **РАЗДЕЛ 6**

### **Механизм реализации Подпрограммы**

Механизм реализации Подпрограммы определяется муниципальным заказчиком - координатором Подпрограммы – администрацией Александровского района (далее - муниципальный заказчик - координатор Подпрограммы) и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение Подпрограммы.

Главным распорядителем средств районного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы является администрация Александровского района.

Муниципальный заказчик - координатор Подпрограммы осуществляет свои функции через отдел правового и контрактного обеспечения, отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района.

Исполнителями мероприятий Подпрограммы являются:

Администрация Александровского района Оренбургской области;

Муниципальные образования сельские поселения Александровского района Оренбургской области (по согласованию);

исполнители, определяемые на конкурсной основе в соответствии с федеральным законодательством.

Муниципальный заказчик - координатор Подпрограммы:

несет ответственность за реализацию Подпрограммы в целом;

обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Подпрограммы;

осуществляет текущую работу, обеспечивая согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий Подпрограммы в целом;

отвечает за реализацию мероприятий Подпрограммы, целевое и эффективное использование средств, выделяемых на их выполнение;

обеспечивает согласованность действий исполнителей мероприятий Подпрограммы, определенных на конкурсной основе в соответствии с федеральным законодательством по реализации мероприятий Подпрограммы;

ежегодно уточняет расходы по курируемым мероприятиям Подпрограммы;

представляет отчеты о ходе финансирования и выполнения мероприятий Подпрограммы.

Исполнители мероприятий Подпрограммы:

обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы;

отчитываются перед муниципальными заказчиками Подпрограммы о ходе реализации мероприятий Подпрограммы, рациональном использовании средств, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы, и сроках выполнения муниципальных контрактов и договоров.

Муниципальный заказчик - координатор Подпрограммы осуществляет свои функции во взаимодействии с органами местного самоуправления поселений Александровского района Оренбургской области.

Финансовое обеспечение мероприятий Подпрограммы за счет средств районного бюджета осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью районного бюджета, утверждаемой на соответствующий финансовый год в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Важнейшим элементом реализации мероприятий Подпрограммы является взаимосвязь планирования, мониторинга, уточнения и корректировки этих мероприятий. В связи с этим предполагается ежеквартальный анализ хода реализации мероприятий Подпрограммы на основе оценки их результативности.

Принятие управленческих решений муниципальным заказчиком - координатором Подпрограммы в рамках реализации мероприятий Подпрограммы осуществляется с учетом информации о выполнении мероприятий Подпрограммы, предоставляемой исполнителями мероприятий Подпрограммы.

Формирование и использование современной системы контроля в ходе реализации Подпрограммы является неотъемлемой составляющей механизма ее реализации.

Контроль за ходом выполнения Подпрограммы осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Александровский район, утвержденным Постановлением администрации Александровского района от 03.10.2013 года № 927-п.

Процедура обеспечения публичности (открытости) информации об исполнении мероприятий Подпрограммы осуществляется путем ее размещения на Интернет-сайте администрации Александровского района и официальных сайтах органов местного самоуправления поселений Александровского района в сети Интернет, а также в средствах массовой информации Александровского района.

## **РАЗДЕЛ 7**

### **Ожидаемый (планируемый) эффект от реализации Подпрограммы**

Оценка социально-экономической эффективности реализации Подпрограммы будет осуществляться на основе показателей эффективности реализации Подпрограммы.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит:

снизить уровень коррупции при исполнении муниципальных функций (предоставлении муниципальных услуг) администрации Александровского района;

повысить доступность предоставления муниципальных услуг и комфортность обслуживания заявителей;

снизить издержки заявителей на преодоление административных барьеров;

укрепить доверие населения района к деятельности органов местного самоуправления;

совершенствовать нормативно-правовую базу администрации района в соответствии с действующим законодательством;

повысить эффективность кадровой политики в целях улучшения кадрового состава муниципальных служащих;

достигнуть качественного уровня исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей;

создать материально-технические условия для эффективного исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей;

создать профессиональную муниципальную службу на основе принципов учета и оценки результатов служебной деятельности муниципальных служащих;

повысить ответственность муниципальных служащих за результаты своей деятельности, достичь более высокого уровня исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей;

повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;

отработать механизмы реализации долгосрочного партнерства в подготовке кадров для муниципальной службы и повышении квалификации муниципальных служащих;

внедрить новые методы планирования, стимулирования, контроля и оценки деятельности муниципальных служащих.

---

Приложение 1  
к подпрограмме «Совершенствование муниципального управления»

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий и ресурсное обеспечение подпрограммы  
«Совершенствование муниципального управления»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Код бюджетной классификации				Источник и финансирования (ФБ, ОБ, МБ, ВнБ)	Объём расходов на реализацию мероприятий программы по годам (тыс. руб.), в т.ч.						
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Мероприятие 1: Антикоррупционное просвещение, пропаганда и воспитание.	Администрация Александровского района (отдел по вопросам организационной и кадровой работы)	111	0113	0619027	244	МБ	15	15	15	15	15	15	15
1.	Мероприятие 2: Развитие системы управления муниципальной службы в районе.	Администрация Александровского района (отдел по вопросам организационной и кадровой работы)	111	0113	0619026	244	МБ	65	65	65	65	65	65	65
	Всего:						МБ	80	80	80	80	80	80	80

Приложение 2  
к подпрограмме  
«Совершенствование  
муниципального управления»

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ)**  
подпрограммы «Совершенствование муниципального управления »

№ п/ п	Наименование мероприятия / наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Исходный показатель базового года	Итоговый показатель	Значения показателя (индикатора) по годам реализации программы						
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Мероприятие 1: Антикоррупционное просвещение, пропаганда и воспитание.										
1. 1.	Доля проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых по итогам антикоррупционной экспертизы были выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативных правовых актов, проходивших экспертизу.	%	1	0,0	1	0,8	0,6	0,4	0,2	0	0
1. 2.	Количество действующих нормативных правовых актов администрации района, не прошедших антикоррупционную экспертизу.	шт.	45	0	45	30	15	0	0	0	0

1. 3.	Количество информационно-аналитических материалов и публикаций по теме коррупции и противодействию коррупции, размещённых в СМИ муниципального образования Александровский район	шт	1	4	2	3	4	4	4	4	4
2.	Мероприятие 2: Развитие системы управления муниципальной службы в районе										
2. 1.	Организация прохождения курсов повышения квалификации муниципальных служащих (в т.ч. оплата за обучение, расходы по служебной командировке).	%	46	100	58	72	100	100	100	100	100
2. 2.	Количество поощрений, предоставленных муниципальным служащим по результатам их профессиональной служебной деятельности.	%	21	55	21	23	30	38	46	48	55

Приложение № 3 к муниципальной программе «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**  
**«Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района»**  
(далее – Подпрограмма)

1.	Основание для разработки подпрограммы	Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; Закон Оренбургской области от 15.09.2008 года № 2382/500-IV-ОЗ (ред. от 15.05.2012) «Об основах профилактики правонарушений в Оренбургской области»
2.	Заказчик подпрограммы	администрация Александровского района
3.	Ответственный исполнитель подпрограммы	администрация Александровского района
4.	Соисполнители подпрограммы	Отдел по молодёжной политике и спорту администрации района, Отдел культуры администрации района.
5.	Цели подпрограммы	Обеспечение и повышение уровня безопасности и защищенности населения, объектов экономики и транспорта, социальной сферы, территории муниципального образования от противоправных действий и угроз терроризма путем предупреждения правонарушений; Предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, террористических и экстремистских проявлений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению; Дальнейшее развитие единой многоуровневой системы профилактики правонарушений;
6.	Задачи подпрограммы	Вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии антиобщественным действиям, террористическим и экстремистским проявлениям; Формирование у граждан активной позиции в



		<p>противодействию терроризму и повышение их готовности к действиям при возникновении террористической угрозы;</p> <p>Совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений;</p> <p>Улучшение взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных структур по предупреждению правонарушений, и проявлений экстремизма и терроризма;</p> <p>Предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;</p> <p>Повышение оперативного реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях.</p>
7.	Основные мероприятия подпрограммы	<p>1. Профилактика правонарушений.</p> <p>2. Предотвращение терроризма и экстремизма.</p> <p>3. Профилактика наркомании и алкоголизма.</p>
8.	Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы	<p>Уровень преступности на территории Александровского района, в т.ч. процент совершенных преступлений несовершеннолетними или с их участием, процент преступлений, связанных с терроризмом, экстремизмом, наркоманией.</p>
9.	Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Повышение эффективности социальной профилактики правонарушений;</p> <p>улучшение информационного обеспечения деятельности органов власти и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории Александровского района;</p> <p>снижение преступности на улицах и других общественных местах;</p> <p>стабилизация уровня рецидивной преступности;</p> <p>улучшение профилактики правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи;</p> <p>повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам;</p> <p>улучшение качества жизни населения муниципального образования путем снижения рисков возможных террористических угроз и экстремистских проявлений.</p>
10.	Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2020 годы.
11.	Объемы и источники финансирования подпрограммы	<p>Средства местного бюджета Александровского района на общую сумму 1401 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 177 тысяч рублей;</p> <p>2015 год – 204 тысяч рублей;</p> <p>2016 год – 204 тысяч рублей;</p> <p>2017 год – 204 тысяч рублей;</p>

	2018 год – 204 тысяч рублей; 2019 год – 204 тысяч рублей; 2020 год – 204 тысяч рублей.
--	--

---

## **РАЗДЕЛ 1**

### **Характеристика проблемы**

Настоящая Подпрограмма разработана с учетом оперативной обстановки и социально-экономической характеристики Александровского района в целях совершенствования системы профилактики правонарушений, обеспечения безопасности населения и территорий от угроз терроризма и экстремизма, предупреждения и пресечения распространения террористической и экстремистской идеологии, профилактики злоупотребления наркотическими средствами, алкоголем и другими психоактивными веществами среди различных категорий населения, негативных явлений среди несовершеннолетних, их социальной адаптации, создание эффективной системы соблюдения и реализации прав детей, формирование и поддержка действенных институтов механизма правовой защиты детства.

Необходимость принятия Подпрограммы на 2014-2020 годы обусловлена тем, что, несмотря на предпринимаемые меры, наблюдается рост отдельных видов правонарушений, в том числе и среди несовершеннолетних. Большая часть преступлений совершается лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ранее уже совершавшими преступления.

Преступным проявлениям в обществе сопутствуют безработица, незаконная миграция, распространение наркомании, пьянство и социально-экономическая необустроенность определенной части населения.

Крайне актуальными продолжают оставаться проблемы подростковой преступности, детской безнадзорности и беспризорности, а также рецидивной преступности.

Сохраняется проблема своевременного информирования граждан о состоянии правопорядка, деятельности правоохранительных органов и их возможности оказания квалифицированной помощи населению, требует совершенствования система обратной связи «гражданин-полиция», формирование через средства массовой информации положительного образа сотрудника правоохранительных органов.

Ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков (НОН) в Александровском районе характеризуется сохранением негативных тенденций, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, правопорядку и безопасности.

Острой остаётся проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом. Недостаточна эффективность функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения. Ситуация усугубляется всеобщим правовым нигилизмом, сознанием юридической безответственности за совершение правонарушения. В связи с чем, необходимо государственное и общественное воздействие на участников дорожного движения, в целях формирования устойчивых стереотипов законопослушного поведения.

Принятие Подпрограммы позволит продолжить работу по формированию единой многоуровневой системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, рецидивной преступностью, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией, а также достижением гарантированного уровня безопасности населения и территории от террористических угроз за счёт осуществления комплекса мер, направленных на предупреждение и предотвращение террористических актов и экстремистских проявлений.

Для решения данных проблем требуется комплексный подход, консолидация усилий и координация действий правоохранительных органов, органов местного самоуправления и других субъектов профилактики.

## **РАЗДЕЛ 2**

### **Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы**

Целью реализации Подпрограммы является совершенствование системы профилактики правонарушений, повышение уровня безопасности жизнедеятельности в Александровском районе, а также формирование у населения потребности в здоровом образе жизни на основе дальнейшего совершенствования социальной инфраструктуры; охрана здоровья населения; профилактика наркомании, алкоголизма.

Задачи Подпрограммы:

- профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах, вовлечение общественности в мероприятия по предупреждению правонарушений;
- профилактика терроризма и экстремизма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма;
- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи;
- профилактика распространения алкоголизма, наркомании, употребления иных психоактивных веществ;
- формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной деятельности, совершенствование информационного и материально-технического обеспечения профилактики правонарушений.

Реализация Подпрограммы запланирована в течении 2014-2020 годов.

### **РАЗДЕЛ 3**

#### **Перечень и описание подпрограммных мероприятий**

Перечень подпрограммных мероприятий с объёмом необходимого финансирования изложен в Приложении № 1 к настоящей подпрограмме.

В систему подпрограммных мероприятий входит:

Мероприятие 1. Профилактика правонарушений.

информирование граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств путем проведения соответствующей разъяснительной работы в средствах массовой информации;

проведение тематических лекций, публикации статей по проблемам подростковой преступности, наркомании и токсикомании среди молодежи, детского дорожно-транспортного травматизма;

пропаганда в средствах массовой информации патриотизма, здорового образа жизни подростков и молодежи, их ориентацию на духовные ценности;

организация и проведение районного смотра-конкурса по организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях района и т. д..

Мероприятие 2. Предотвращение терроризма и экстремизма.

изготовление и размещение средств наружной рекламы и наглядно-агитационной продукции (плакаты, листовки и т.д.) антитеррористической направленности.

Мероприятие 3. Профилактика наркомании и алкоголизма.

приобретение диагностических тестов для проведения добровольного экспресс-тестирования школьников на предмет выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств;

обеспечение реализации проектов детских и молодежных общественных объединений в области профилактики наркомании и алкоголизма;

публикация в средствах массовой информации о работе в сфере профилактики алкоголизма и наркомании;

проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни и негативного отношения к употреблению наркотиков и других психоактивных веществ у детей, подростков и молодежи;

участие в областном турнире по мини-футболу среди учащихся школ под девизом «Спорт против наркотиков»;

проведение в летний каникулярный период киномероприятий для детей и подростков, направленных на профилактику здорового образа жизни;

участие во всероссийских, областных, профильных лагерях молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации и склонных к совершению правонарушений, а также участие в профильных лагерях и слетах, направленных на организацию обучения по пропаганде здорового образа жизни среди молодежи;

организация профильных смен для молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации и склонных к совершению правонарушений.

Названные мероприятия возможны только в совокупности со следующим:

нормативное правовое обеспечение системы профилактики правонарушений;

профилактика правонарушений в рамках района, так и в сфере управления отдельного предприятия, организации, учреждения;

дальнейшее развитие института социальной профилактики и вовлечение общественности в предупреждение правонарушений;

профилактика правонарушений в отношении определенных категорий лиц (несовершеннолетних и молодежи; среди лиц, проповедующих экстремизм, подготавливающих и замышляющих совершение террористических актов; среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы);

повышение качественного уровня межведомственной координации и взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создание комплексной системы профилактики и правосудия в отношении несовершеннолетних;

профилактика правонарушений по отдельным видам противоправной деятельности (в сфере законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции; в сфере незаконного оборота наркотиков; в общественных местах и на улицах; на административных участках);

совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму;

устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений;

информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений.

## **РАЗДЕЛ 4**

### **Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Целевые (промежуточные) показатели (индикаторы) реализации настоящей Подпрограммы изложены в Приложении № 2.

Основным критерием реализации подпрограммы является планомерное снижение преступлений в затрагиваемых подпрограммой сферах за период её реализации.

## **РАЗДЕЛ 5**

### **Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Общий объем финансирования Подпрограммы на 2014-2020 годы сформирован за счет средств местного бюджета Александровского района и составляет 1401 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 177 тысяч рублей;

2015 год – 204 тысяч рублей;

2016 год – 204 тысяч рублей;

2017 год – 204 тысяч рублей;

2018 год – 204 тысяч рублей;

2019 год – 204 тысяч рублей;

2020 год – 204 тысяч рублей.

Ежегодные объемы финансирования Подпрограммы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом района на соответствующий финансовый год, а по реализации отдельных вопросов подпрограммы, за счет средств федерального и областного бюджета.

Объем средств на реализацию Подпрограммы является прогнозируемым и может ежегодно уточняться в соответствии с реальными возможностями бюджета района.

## **РАЗДЕЛ 6**

### **Механизм реализации Подпрограммы**

Управление и контроль за реализацией Подпрограммы осуществляется администрацией Александровского района.

Администрация Александровского района с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по подпрограммным мероприятиям, состав исполнителей. Ежегодно согласовывает с Финансовым отделом администрации Александровского района (далее – Финансовый отдел) уточненные показатели эффективности подпрограммы на соответствующий год и ежегодно отчитывается о ходе их выполнения.

Основным координатором реализации подпрограммы является отдел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних администрации района.

## **РАЗДЕЛ 7**

### **Ожидаемый (планируемый) эффект от реализации Подпрограммы**

Предварительная оценка социально-экономической эффективности целевой подпрограммы осуществляется по следующим критериям:

- обеспечение высокого уровня раскрываемости количества тяжких и особо тяжких преступлений, а также уменьшение роста количества тяжких и особо тяжких преступлений;
  - повышение выявляемости экономических преступлений (в том числе совершаемых в составе организованных преступных групп);
  - снижение количества совершаемых преступлений с использованием оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
  - снижение количества преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах;
  - замедление темпов роста числа преступлений, совершенных ранее судимыми, несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
  - улучшение степени безопасности граждан, их имущества и других объектов собственности;
  - повышение эффективности привлечение государственных институтов, органов местного самоуправления и общественных организаций к решению проблем борьбы с преступностью, профилактики правонарушений;
  - улучшение информационного обеспечения деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;
  - усиление антитеррористической устойчивости важных объектов и объектов жизнеобеспечения;
  - повышение авторитета сотрудников правоохранительных органов среди населения.
-



Приложение 1  
к подпрограмме «Профилактика правонарушений и  
предупреждение асоциальных явлений на территории  
Александровского района»

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий и ресурсное обеспечение подпрограммы  
«Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответствен ный исполнитель, соисполните ль	Код бюджетной классификации				Источник и финансир ования (ФБ, ОБ, МБ, ВнБ)	Объём расходов на реализацию мероприятий программы по годам (тыс. руб.), в т.ч.						
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Мероприятие 1: Профилактика правонарушений.	Администрац ия Александровс кого района	111	0314	0629028	244	МБ	-	27	27	27	27	27	27
		Отдел по молодёжной политике и спорту администраци и района	113	0314	0629028	244	МБ	10	10	10	10	10	10	10
2.	Мероприятие 2: Предотвращение терроризма и экстремизма.	Администрац ия Александровс кого района	111	0314	0629029	244	МБ	10	10	10	10	10	10	10
3.	Мероприятие 3: Профилактика наркомании и алкоголизма.	Администрац ия Александровс	111	0113	0629016	244	МБ	15	15	15	15	15	15	15



		кого района												
		Отдел по молодёжной политике и спорту администрации и района (ДЮСШ, Центр по работе с молодежью)	113	0702	0629016	612	МБ	20	20	20	20	20	20	20
		Отдел по молодёжной политике и спорту администрации и района (ДЮСШ, Центр по работе с молодежью)	113	0707	0629016	612	МБ	102	102	102	102	102	102	102
		Отдел культуры администрации и района	081	0802	0629016	612	МБ	20	20	20	20	20	20	20
	Всего:						МБ	177	204	204	204	204	204	204

---



2. 1.	Процент преступлений, связанных с терроризмом и/или экстремизмом, из числа зарегистрированных преступлений на территории Александровского района	%	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Мероприятие 3 Профилактика наркомании и алкоголизма										
3. 1.	Процент преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из числа зарегистрированных преступлений на территории Александровского района	%	3	2	2,8	2,6	2,5	2,4	2,3	2,1	2

---

Приложение № 4 к муниципальной программе «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**  
**«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом**  
**Александровского района»**  
(далее – Подпрограмма)

1.	Основание для разработки подпрограммы	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
2.	Заказчик подпрограммы	администрация Александровского района
3.	Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации Александровского района
4.	Соисполнители подпрограммы	Отделы администрации района.
5.	Цели подпрограммы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы; повышение качества управления муниципальными финансами на территории Александровского района.
6.	Задачи подпрограммы	Качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее исполнение районного бюджета; создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района; эффективное управление муниципальным долгом; организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.
7.	Основные мероприятия подпрограммы	Повышение эффективности расходов бюджета.
8.	Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы	Планируемыми результатами реализации Программы являются достижение целевых индикаторов, разработка нормативных правовых и правовых актов, подготовка аналитического материала, предложений и иные показатели.
9.	Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Своевременная и качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее его исполнение; повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории района;

		эффективное управление муниципальным долгом; эффективный муниципальный контроль в финансово-бюджетной сфере
10.	Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2020 годы.
11.	Объемы и источники финансирования подпрограммы	Средства местного бюджета Александровского района на общую сумму 480,144 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 60,144 тысячи рублей; 2015 год – 70 тысячи рублей; 2016 год – 70 тысячи рублей; 2017 год – 70 тысячи рублей; 2018 год – 70 тысячи рублей; 2019 год – 70 тысячи рублей; 2020 год – 70 тысячи рублей.

## РАЗДЕЛ 1

### Характеристика проблемы

На территории района на сегодняшний день функционирует 14 муниципальных образований – поселений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов должны являться налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на данной территории.

Однако, несмотря на принимаемые меры по расширению финансовой самостоятельности местного самоуправления, для большинства муниципальных образований района проблема низкой самообеспеченности стоит довольно остро.

Налоговые и неналоговые доходы в местных бюджетах большей части муниципальных образований составляют незначительную долю и не являются бюджетообразующими.

Значителен объем безвозмездной финансовой помощи из областного бюджета. Дотации району составляют около 20,0 процентов в объеме доходов. В бюджетах поселений удельный вес субсидий составляет более 36,0 процента. Велики и абсолютные размеры межбюджетных трансфертов, получаемых муниципальным районом и поселениями.

Управление муниципальным долгом Александровского района также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами района. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике района.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;

повышение эффективности муниципальных заимствований Оренбургской области;

оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Муниципальный внутренний долг Александровского района по состоянию на 01.01.2013 составил 2,4 млн. рублей, или 4,5 процента от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В целях осуществления взвешенной долговой политики администрацией района в 2012 году утвержден порядок управления долгом, методика оценки возникающих рисков и долговой нагрузки на бюджет при принятии решений о привлечении заемных средств.

Предоставление муниципальных гарантий Александровского района является одной из форм поддержки инвестиционной деятельности в районе. В связи с этим гарантии выступают в качестве важного инструмента экономической политики.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года Президент Российской Федерации отметил, что в настоящее время «важнейшее значение имеют аудит эффективности и целесообразности бюджетных расходов, закупок государства и госкомпаний, а также публичная отчетность о ходе и результатах исполнения госконтрактов». Это свидетельствует о том, что контрольным функциям в сегодняшних условиях отводится одно из приоритетных мест.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, недостаточная увязка стратегического и бюджетного планирования, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных) и нормативного регулирования для достижения целей государственной политики;

отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие связи целей государственной политики, закрепленных в государственных программах, и инструментов по их достижению;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

обособленность планирования «текущих» (постоянных) и «инвестиционных» бюджетных расходов, размывающая ответственность за достижение результатов государственной политики, что проявляется прежде всего в ограничении возможностей перераспределения при составлении проекта бюджета органами исполнительной власти ассигнований между «текущими» и «инвестиционными» расходами, в результате которого может складываться ситуация, при которой предусматривается строительство новых объектов без планирования «текущих» расходов на их функционирование, а также без анализа необходимости этих объектов для достижения заявленных целей;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения практики оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, наличие отдельных федеральных «необеспеченных» мандатов, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы;

задержка в развитии институтов планирования государственных заказов и исполнения государственных контрактов;

подмена ответственности государственного заказчика за конечные результаты закупки ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил отбора поставщика;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения государственных (муниципальных) заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора государственного управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств;

зависимость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целом от нефтегазовых доходов, доходов добывающих компаний, ориентированность экономики на экспорт сырья.

Подпрограмма имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Александровского района. Она является «обеспечивающей»,

то есть ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому реализация Подпрограммы не может быть непосредственно связана с достижением определенных конечных целей долгосрочной стратегии развития района, обеспечивая значительный (по ряду направлений - решающий) вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

В Подпрограмме определены следующие принципиальные тенденции развития финансовой сферы:

- сбалансированность бюджетов;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

- полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов муниципальной политики;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

- обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

- создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

## **РАЗДЕЛ 2**

### **Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы**

Целями Программы являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами на территории Александровского района.

Ожидаемыми основными результатами реализации Подпрограммы являются обеспечение исполнения расходных обязательств при сохранении экономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной и налоговой системы, а также "качество" бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования.

Соответственно, с учетом специфики Подпрограммы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки.



Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы определены в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Александровского района до 2020 года.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты (задачи) муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы:

качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее исполнение районного бюджета;

создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений ;

эффективное управление муниципальным долгом;

организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.

Реализация Подпрограммы рассчитана на период 2014-2020 годы и не предусматривает выделение промежуточных этапов.

Реализация Подпрограммы запланирована в течении 2014-2020 годов.

### **РАЗДЕЛ 3**

#### **Перечень и описание подпрограммных мероприятий**

Перечень подпрограммных мероприятий с объёмом необходимого финансирования изложен в Приложении № 1 к настоящей подпрограмме.

В систему подпрограммных мероприятий входит:

организация работы по составлению проекта районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета района;

осуществление методологического руководства в области финансово-бюджетного планирования;

организация исполнения и исполнение районного бюджета;

расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности и на решение вопросов местного значения местных бюджетов;

разработка программы муниципальных заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период;

обслуживание муниципального Александровского района;

планирование ассигнований на исполнение муниципальных гарантий;

мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий Александровского района, а также бюджетных кредитов муниципальным образованиям;

мониторинг состояния муниципального долга поселений;

нормативно-правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере;

организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и Оренбургской области при использовании средств местного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности;

организация и осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов местного самоуправления Александровского района, органов муниципального финансового контроля;

организация и проведение обучающих семинаров, совещаний.

## **РАЗДЕЛ 4**

### **Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Оценка эффективности расходования средств, выделенных на реализацию Программы, будет производиться на основе ежегодного анализа достижения показателей результатов деятельности, установленных в настоящей Подпрограмме.

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов Подпрограммы (целевой параметр - 100 процентов);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов областного бюджета на реализацию Подпрограммы и ее основных мероприятий (целевой параметр - менее 100 процентов);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации Подпрограммы (целевой параметр - 100 процентов).

Целевые (промежуточные) показатели (индикаторы) реализации настоящей Подпрограммы изложены в приложении 2.

## **РАЗДЕЛ 5**

### **Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Расходы на реализацию Программы складываются из расходов на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, управление муниципальным долгом.

Общий объем финансирования Подпрограммы на 2014-2020 годы сформирован за счет средств местного бюджета Александровского района и составляет 480,144 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 60,144 тысячи рублей;

2015 год – 70 тысячи рублей;

2016 год – 70 тысячи рублей;

2017 год – 70 тысячи рублей;

2018 год – 70 тысячи рублей;

2019 год – 70 тысячи рублей;

2020 год – 70 тысячи рублей.

Ежегодные объемы финансирования Подпрограммы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом района на соответствующий финансовый год.

Объем средств на реализацию Подпрограммы является прогнозируемым и может ежегодно уточняться в соответствии с реальными возможностями бюджета района.

## **РАЗДЕЛ 6**

### **Механизм реализации Подпрограммы**

Управление и контроль за реализацией Подпрограммы осуществляется администрацией Александровского района.

Администрация Александровского района с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по подпрограммным мероприятиям, состав исполнителей.

Основным координатором реализации подпрограммы является финансовый отдел администрации Александровского района.

## **РАЗДЕЛ 7**

### **Ожидаемый (планируемый) эффект от реализации Подпрограммы**

Итогом реализации Подпрограммы должны стать:

- создание стабильных финансовых условий для обеспечения исполнения расходных обязательств района;
- соблюдение требований бюджетного законодательства;
- сохранение финансовой нагрузки на районный бюджет на безопасном уровне;
- создание условий для рационального использования и повышения эффективности бюджетных расходов.

---

Приложение 1  
к подпрограмме «Управление муниципальными  
финансами и муниципальным долгом Александровского  
района»

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий и ресурсное обеспечение подпрограммы  
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответствен ный исполнитель, соисполните ль	Код бюджетной классификации				Источник и финансир ования (ФБ, ОБ, МБ, ВнБ)	Объём расходов на реализацию мероприятий программы по годам (тыс. руб.), в т.ч.						
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Мероприятие 1: Повышение эффективности расходов бюджета	Финансовый отдел администраци и района	012	0113	0639030	244	МБ	60,1 44	70	70	70	70	70	70
	Всего:						МБ	60,1 44	70	70	70	70	70	70



