

Зам. главы администрации

СОГЛАСОВАНО

Руководитель аппарата

Зам. главы администрации

«___» _____

«___» _____

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления, распоряжения администрации

Александровского района (нужное подчеркнуть)

По вопросу: Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Александровского района на 2013-2015 годы»

Проект внес: Начальник финансового отдела администрации Александровского района Данилова Н.А. _____

Согласование с заинтересованными организациями:

(При наличии замечаний следует после росписи указать «Замечания прилагаются»).

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Роспись
финансовый отдел:			

Заключение юриста _____

Кому разослать (с указанием количества экз.): Лысенкову Г.П., финансовый отдел, отдел образования, отдел культуры, отдел молодежной политики и спорта, УСЗН, ОЗИО, отдел правового обеспечения, прокурору, в дело

Проверил: Гл. спец. отдела док. и информ. обесп. _____



**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.10.2012 г.

с. Александровка

№ 959-п

Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Александровского района на 2013-2015 годы»

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», постановлением Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011 г. N 798-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2011 - 2013 годы" (с изменениями от 14 октября, 15 ноября 2011 г.) и Порядком разработки, реализации и оценки эффективности долгосрочных целевых программ муниципального образования Александровский район, утверждённым Постановлением администрации Александровского района от 27.04.2012 года № 325-п, в целях создания условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Александровского района по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребности граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района и руководствуясь пунктом 2.5 статьи 30 Устава муниципального образования Александровский район Оренбургской области:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Повышение эффективности бюджетных расходов Александровского района на 2013-2015 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Александровского района Гринёва С.Н.

3.Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава района

А.П. Писарев

Разослано: Гринёву С.Н., финансовый отдел, отдел образования,отдел молодежной политики и спорта, отдел культуры, УСЗН, отдел правового обеспечения, отдел ЗИО и МЗ администрации района, отдел экономики администрации района, прокурору, в дело.

Приложение
к постановлению администрации
от 09.10.2012 г. № 959-п

Долгосрочная целевая программа
«Повышение эффективности бюджетных расходов
Александровского района на 2013-2015 годы»

Паспорт Программы

1. Наименование Программы	"Повышение эффективности бюджетных расходов Александровского района на 2013 - 2015 годы"
2. Основание для разработки Программы	Постановление администрации Александровского района от 28.03.2012 г. N 196-п "О создании рабочей группы» по разработке долгосрочной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Александровского района" на 2013 - 2015 годы"
3. Заказчик Программы	Администрация Александровского района
4. Разработчики Программы – ответственный исполнитель	Финансовый отдел администрации Александровского района (далее – финансовый отдел)
5. Соисполнители Программы	Администрация Александровского района, отделы и управления администрации Александровского района
6. Цели Программы	повышение эффективности предоставления муниципальных услуг; повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления; содействие территориальному развитию; повышение эффективности бюджетных расходов Александровского района
7. Задачи Программы	<p><u>По направлению 1 "Обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета":</u></p> <p>1) повышение реалистичности макроэкономических прогнозов и в соответствии с этим поступлений в районный бюджет;</p> <p>2) закрепление формализованных методик прогнозирования социально-экономического развития;</p> <p>3) закрепление необходимости использования формализованной методики прогнозирования доходов бюджета при составлении проекта районного бюджета;</p> <p>4) взаимосвязь прогноза доходов бюджета и сводного баланса финансовых ресурсов;</p> <p>5) активизация работы органов местного самоуправления с территориальными федеральными и региональными исполнительными органами государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет района, в целях увеличения собираемости доходов и обеспечения своевременного поступления платежей;</p> <p>б) работа с задолженностью в бюджет, мероприятия по ее сокращению;</p>

7) анализ возможности дополнения и совершенствования существующей методики оценки эффективности налоговых льгот;

8) ежегодная оценка эффективности налоговых льгот, которые предоставлялись в отчетном периоде, принятие по результатам оценки решений по пролонгации соответствующих налоговых льгот;

9) совершенствование существующих механизмов управления финансовой устойчивостью и ликвидностью бюджета района и приведение их в соответствие с актуальными потребностями района;

10) совершенствование существующей системы мониторинга кредиторской задолженности.

По направлению 2 "Повышение эффективности распределения бюджетных средств и сокращение бюджетных расходов на исполнение отдельных расходных обязательств":

1) увязка инструмента формирования и ведения реестра расходных обязательств с реестром муниципальных контрактов, перечнем муниципальных услуг, функциями, исполняемыми органами администрации Александровского района;

2) разработка формализованного порядка и системы критериев, на основании которых определяются предельные объемы бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта районного бюджета;

3) закрепление и внедрение практики формирования главными распорядителями средств районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований в процессе планирования районного бюджета.

По направлению 3 "Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля":

1) усовершенствование системы ведомственного контроля;

2) разработка методики проведения муниципального финансового контроля эффективности, результативности, экономической обоснованности и целесообразности использования бюджетных средств с учетом отраслевых особенностей деятельности

органов администрации Александровского района;

3) разработка внутриотраслевых порядков по осуществлению главными распорядителями бюджетных средств финансового контроля в отношении подведомственных учреждений;

4) регламентация комплексной системы муниципальных закупок;

5) изменение принципов проведения муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

По направлению 4 "Развитие информационной системы управления муниципальными финансами":

1) размещение на официальном сайте финансового отдела актуальной информации о муниципальных финансах:

- проект районного бюджета, материалы и документы, представляемые в Совет депутатов Александровского района;

- проект консолидированного бюджета Александровского района;

- редакции решений о районном бюджете;

- исполнение районного бюджета;

- редакции ведомственных и долгосрочных целевых программ;

- информация об объеме и структуре муниципального долга района;

- информация об объеме кредиторской задолженности по расходам районного бюджета;

- реестр расходных обязательств района и поселений.

2) Проведение инвентаризации нормативных правовых актов, устанавливающих перечень и периодичность размещения информации о муниципальных финансах в сети Интернет;

3) значение целевого индикатора "Доля муниципальных учреждений, информация о результатах деятельности которых за отчетный год

размещена в сети Интернет" составляет 100%;

4) значение целевого индикатора "Доля отделов администрации Александровского района, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет" составляет 100%.

По направлению 5 "Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг":

1) внесение изменений в нормативные правовые акты Александровского района, направленные на совершенствование порядка оценки потребности в муниципальных услугах и оценки эффективности деятельности муниципальных учреждений;

2) доля муниципальных автономных и бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, в общем числе муниципальных учреждений района должна составлять не менее 80%;

3) прирост объема доходов муниципальных автономных и бюджетных учреждений района от приносящей доход деятельности должен составлять не менее 2%;

4) доля муниципальных учреждений Александровского района, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) должен составлять не менее 90%.

По направлению 6 "Оптимизация функций муниципального управления":

1) внесение изменений в нормативные правовые акты Александровского района, направленные на совершенствование методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета;

2) проведение ежегодной оценки качества финансового менеджмента по всем главным распорядителям средств районного бюджета и публикация результатов соответствующей оценки в сети Интернет.

По направлению 7 "Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления":

	<p>1) инвентаризация мероприятий реализуемых и планируемых к реализации целевых программ на предмет их соответствия расходным обязательствам Александровского района;</p> <p>2) анализ и совершенствование существующих нормативных правовых актов, регулирующих применение ДРОНД и целевых программ, в части обеспечения взаимосвязки процессов целеполагания и бюджетного процесса;</p> <p>3) формирование районного бюджета в соответствии с новыми программно-целевыми принципами</p>
8. Важнейшие целевые индикаторы и показатели	<p>Планируемыми результатами реализации Программы являются достижение целевых индикаторов, разработка нормативных правовых и правовых актов, подготовка аналитического материала, предложений и иные показатели. Перечень важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности Программы по мероприятиям представлен в <u>Приложении N 1</u> к Программе</p>
9. Сроки и этапы реализации Программы	2013 - 2015 годы
10. Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета района оценивается в 300,0 тыс. рублей. Из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2013 году –100,0 тыс. рублей; - в 2014 году –100,0 тыс. рублей; - в 2015 году –100,0 тыс. рублей. <p>Финансирование иных мероприятий Программы осуществляется в рамках утвержденных ведомственных целевых программ в пределах утвержденных соответствующим главным распорядителям средств бюджета лимитов бюджетных обязательств за счет средств бюджета района.</p>
11. Оценка социально-экономической эффективности программы	<p>Повышение эффективности бюджетных расходов Александровского района, в частности, достижение ключевых индикаторов и показателей Программы</p>
12. Система организации контроля за исполнением Программы	<p>Контроль за ходом выполнения Программы осуществляет финансовый отдел администрации Александровского района</p>

1. Характеристика проблемы.

Основные цели и задачи Программы

В настоящее время на федеральном уровне был утвержден ряд документов, которые задают направления дальнейшего развития и совершенствования системы управления общественными финансами в Российской Федерации, в том числе на региональном уровне:

программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года N 1101-р;

Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, утвержденная **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 года N 1123-р;

Федеральный закон от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов;

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов;

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года N 1203 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов";

приказ Министерства финансов Российской Федерации N 194н, Министерства экономического развития Российской Федерации N 701 от 29 декабря 2010 года "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов";

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2011 года N 219 "О предоставлении субъектам Российской Федерации субсидий на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов";

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 июня 2011 года N 73н "Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов".

Настоящая Программа направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетного процесса и внедрение новых инструментов управления общественными финансами в муниципальном районе в целях наращивания доходной базы, повышения качества управления муниципальным долгом, совершенствования механизмов планирования бюджетных расходов, повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения максимальных результатов. Реализация бюджетной реформы берёт свое начало в 2000–х годах, когда на федеральном уровне был принят ряд основополагающих документов и проведён комплекс мероприятий, позволивших осуществить реформирование муниципальных финансов в Александровском районе:

- введён в действие Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- реализованы среднесрочные программы бюджетных реформ;
- проведена реформа федеративных отношений (разграничение полномочий между уровнями власти);
- налажено казначейское исполнение бюджетов всех уровней;
- сформированы правовые основы для внедрения бюджетирования, ориентированного на результат;
- усовершенствованы и формализованы межбюджетные отношения;
- осуществлён переход от однолетнего к среднесрочному бюджетному планированию;
- созданы правовые основы для работы по повышению качества и доступности государственных (муниципальных) услуг;
- созданы правовые основы для развития новых форм предоставления государственных (муниципальных) услуг;
- начата работа по внедрению процедур оценки качества финансового менеджмента в исполнительных органах государственной власти.

Для ускорения реформы бюджетной сети на федеральном уровне был принят Федеральный закон от 8 мая 2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», который определил ключевые направления дальнейшего реформирования бюджетной сети на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Закон ввел новые типы учреждений: казенное учреждение, которое по своему статусу приближено к существующему бюджетному учреждению, и бюджетное учреждение, которое приближено по правовому статусу к автономному учреждению. В целях реализации проводимой бюджетной реформы в Александровском районе, проведены мероприятия необходимые для её реализации. Эти реформы затрагивали организацию бюджетного процесса, систему межбюджетных отношений, налоговую политику, порядок осуществления бюджетных расходов, управление муниципальным долгом, имуществом, организацию кассового обслуживания местных бюджетов, контроль за расходованием бюджетных средств, организацию системы муниципально-гозаказа. В период проведения реформ в сфере общественных

финансов приняты правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в том числе решения районного Совета депутатов: «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район» от 27.03.2009 г. № 232 (с изменениями и дополнениями). Принятый правовой акт способствовал повышению эффективности бюджетного процесса, в том числе за счет ежемесячного кассового планирования доходов и расходов, обеспечения безусловного исполнения бюджетных обязательств, развития института главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов, регламентации порядка санкционирования бюджетных расходов и учета бюджетных обязательств. Обеспечивается формирование и исполнение бюджета района по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета.

В районе внедряется система управления бюджетными услугами и бюджетирования, ориентированного на результат. Приняты правовые акты, регулирующие порядок деятельности в сфере проведения оценки потребности в предоставлении услуг, формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание услуг, оценки и стимулирования качества предоставляемых услуг, в том числе постановления администрации района:

- от 19.10.2010 г. № 777-п «Об утверждении перечня муниципальных услуг, предоставляемых юридическим и физическим лицам, порядка формирования, утверждения, корректировки и исполнения перечня муниципальных услуг и составления отчетности о его исполнении, проведения мониторинга потребности в муниципальных услугах и стоимостной оценки данной потребности»;

- от 24.06.2011 г. № 476-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Александровского района»;

- от 27.06.2011 г. № 480-п «Об утверждении методических рекомендаций по формированию муниципальных заданий муниципальным учреждениям Александровского района и контролю за их выполнением»;

- от 29.06.2011 г. № 485-п «Об утверждении методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Александровского района муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Александровского района»;

- от 21.09.2011 г. № 778-п «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений муниципального образования Александровский район Оренбургской области»;

- от 30.12.2011 г. № 1096-п «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям».

В соответствии с принятыми муниципальными правовыми актами осуществляется формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

В районе ведется подготовка к переходу преимущественно на программно-целевого метод планирования. В 2012 году приняты основные правовые акты, устанавливающие порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных долгосрочных целевых программ.

Для расширения сферы применения и повышение качества программно-целевых методов бюджетного планирования, необходима разработка и применение ведомственных целевых программ и введение представления главными распорядителями средств бюджета района докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

В целях реализации реформ принято постановление администрации Александровского района от 11.10.2011 г. № 837-п «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Александровский район» (с изменениями и уточнениями формы реестра), на основании которого ежегодно формируется реестр расходных обязательств. На уровне поселений так же организовано ведение реестра расходных обязательств поселения, в каждом поселении утвержден свой порядок ведения реестра расходных обязательств. В финансовом отделе администрации Александровского района организован консолидированный учет расходных обязательств.

В целях надлежащего учета долговых обязательств в соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовым отделом администрации Александровского района ведется муниципальная долговая книга.

Кассовое обслуживание бюджета района осуществляется финансовым отделом администрации Александровского района, с открытием лицевых счетов казенным учреждениям в финансовом отделе.

Кассовое обслуживание бюджетов поселений, а также операций со средствами бюджетных учреждений осуществляется в органах Федерального казначейства с открытием лицевых счетов всем участникам бюджетного процесса.

Данные мероприятия позволили сохранить финансовую стабильность района, обеспечить качественную организацию бюджетного процесса в районе.

Проводится регулярный мониторинг кредиторской задолженности бюджетных учреждений.

В связи с принятием Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации" особую значимость приобретают вопросы повышения энергоэффективности муниципальных учреждений. В районе в 2010 году разработана и утверждена муниципальная целевая программа энергосбережения и повышения энергоэффективности на территории Александровского района на период 2010-2015 годов.

Обеспечен переход на новую отраслевую систему оплаты труда работников бюджетных учреждений, однако, нормативные правовые акты не стимулируют проведение мероприятий по повышению энергоэффективности. В частности, отсутствуют механизмы стимулирования сотрудников муниципальных учреждений к энергосбережению, механизмы привлечения внебюджетных ресурсов для модернизации муниципальных учреждений.

В целях осуществления мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, качества управления бюджетом, увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования предусмотрены следующие меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований района:

- увеличивать поступления налоговых доходов; для обеспечения роста неналоговых доходов усилить контроль за использованием муниципальной собственности, условиями сдачи её в аренду, полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося муниципальной собственности; проводить дальнейшую инвентаризацию земель с целью выявления неиспользуемых и нерационально используемых земельных участков для последующего расширения налоговой базы;

- организовать работу глав поселений по расширению налоговой базы (выявление незарегистрированных объектов недвижимого имущества, неоформленные в собственность как законченные, но подключённые к соответствующим коммуникациям и фактически используемым для проживания).

На территории района создана межведомственная комиссия по укреплению налоговой дисциплины, утверждён её состав, а также разработано Положение о межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины, в котором определены основные задачи, права, порядок работы комиссии. На заседаниях межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины рассматриваются вопросы пополнения доходной части бюджетов всех уровней, ликвидации задолженности по заработной плате и легализации системы отношений, связанных с установлением и осуществлением работодателем выплат работникам за их труд; а также выявления причин и условий, способствующих возникновению фактов нарушений налогового законодательства, законодательства о труде и об обязательном пенсионном страховании организациями всех форм собственности и индивидуальными предпринимателями.

В районе создана система муниципального финансового контроля, обеспечивающая систематический контроль за правомерным и целевым использованием средств бюджета района.

Таким образом, результатом реформ, реализуемых в Александровском районе, стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления общественными финансами, таких как:

- разграничение полномочий и, соответственно, доходных источников и расходных обязательств публично-правовых образований;

- создание целостной системы регулирования бюджетных правоотношений на основе единых принципов бюджетной системы и четкое определение особенностей бюджетных полномочий участников бюджетного процесса;

- обязательное проведение публичных слушаний при утверждении бюджета и отчета об исполнении бюджета;

- повышение уровня среднесрочного планирования, переход от годового к среднесрочному финансовому планированию;

- регламентация процедур составления и применения реестров расходных обязательств, осуществление планирования и расходования бюджетных средств на их основе;

- начало практического внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (обоснования бюджетных ассигнований, муниципальные задания);

- создание нормативной правовой базы для развития новых форм оказания муниципальных услуг и реструктуризации бюджетной сети (в части формирования нормативной правовой базы для перевода бюджетных учреждений в форму автономных и бюджетных);

- внедрение казначейской системы исполнения бюджета, обеспечивающей эффективный учет и исполнение действующих обязательств, управление единым счетом бюджета, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

- совершенствование системы муниципальных закупок, установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд.

Вместе с тем анализ сделанного в реформировании общественных финансов позволяет сделать вывод, что не все заявленные планы в этом направлении были реализованы и не все из реализованных мероприятий принесли планируемый результат, многое еще требует доработки и развития. Реализация отдельных мер реформирования до настоящего времени носит формальный характер, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления финансовыми ресурсами бюджета, работают в полную силу, реализуя свое истинное назначение и выдавая максимум результата при оптимальном соотношении с вложенными в их применение усилиями, остается ряд проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации.

Не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать ряд методических вопросов. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем. К числу основных относятся следующие:

- кризисные явления в экономике и как следствие падение доходов бюджета района обусловили необходимость проведения ряда мероприятий, нацеленных на обеспечение сбалансированности бюджета. В частности необходимо повысить точность прогноза доходной базы бюджета, эффективность процесса формирования и корректировки расходных обязательств. Необходимо выработать политику, обеспечивающую стабильное финансирование ключевых расходных обязательств бюджета вне зависимости от краткосрочных колебаний доходной базы;

- сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не в полном объеме созданы условия для мотивации органов местного самоуправления, бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- остается формальным и слабо увязанным с бюджетным процессом применение таких инструментов внедрения принципов бюджетирования, ориентированного на результат, как реестр расходных обязательств, не введена практика применения ведомственных целевых программ;

- остается неразвитой система стандартов качества муниципальных услуг, а также критериев их оценки;

- слабо развит ведомственный контроль за деятельностью подведомственных учреждений;

- не в полной мере отработаны механизмы повышения эффективности бюджетных расходов, контроля и оценки эффективности производимых расходов;

- не достаточно полно реализованы возможности повышения качества управления муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса и меры, связанные со снижением муниципального долга и долговой нагрузки.

Также целесообразно предпринять ряд дальнейших шагов, направленных на повышение эффективности и оптимизацию функций муниципального управления.

Острой проблемой в бюджетной сфере является организация эффективного финансового контроля. Особую актуальность имеют вопросы организации новых форм и методов финансового контроля, поскольку финансирование учреждений на основе бюджетных заданий, а не на основе принятых смет предполагает новые подходы к контролю и смещение акцентов в контроле на вопросы выполнения муниципальных заданий.

Недостаточность принимаемых мер по решению данных проблем несет риски снижения общей эффективности функционирования бюджетной системы. Качество управления муниципальными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению

поставленных целей. В связи с этим необходимость достижения целей повышения требований к эффективности деятельности органов местного самоуправления ставит новые задачи и в области управления муниципальными финансами.

Для повышения качества управления муниципальными финансами и формирования современной системы управления необходимы:

- разработка стратегии расходования бюджетных средств исходя из долгосрочных перспектив;

- организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- повышение результативности расходования бюджетных средств за счет их ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;

- увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей, разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развития внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины.

Имеется потребность в развитии и совершенствовании системы стандартов качества муниципальных услуг и критериев их оценки.

Для повышения эффективности деятельности учреждений, повышения доступности и качества муниципальных услуг необходимо разработать и реализовать мероприятия, направленные на совершенствование подготовки и внедрения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, а также нормативов затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

В соответствии с нормативными правовыми актами, задающими направления повышения эффективности бюджетных расходов, реализация соответствующих программ на уровне района предполагает следующие ключевые направления:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов;

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления района;

- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора);

- повышение эффективности распределения бюджетных средств;

- оптимизация функций органов местного самоуправления, повышение эффективности их обеспечения;

- реализация мероприятий по сокращению бюджетных расходов на исполнение отдельных расходных обязательств;

- реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля;

- внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Как видно из структуры мероприятий, сохранилась преемственность направлений преобразований, заложенных в программу повышения эффективности бюджетных расходов, с точки зрения реформ, которые были реализованы ранее.

Сместился акцент реформ - со структурных изменений всей системы управления общественными финансами, заложенных в Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах, на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления власти в рамках сформированной системы и получение положительных финансовых результатов в виде экономии бюджетных средств, повышения качества муниципальных услуг, повышения доходов бюджетов.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального района в условиях адаптации бюджетной системы к сокращению и замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов в районе. Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития района, что, в свою очередь, увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности Администрации района, модернизации управления финансовыми ресурсами. Кроме того, стоящие перед районом задачи повышения эффективности расходов носят комплексный характер. Их решение требует тесной координации всех структур администрации района, а также взаимодействия с сельскими поселениями, входящих в состав района. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является районная программа.

2. Перечень программных мероприятий

Перечень программных мероприятий с указанием сроков их реализации и ответственных исполнителей указан в Приложении N 2 к Программе.

3. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Общий объем финансирования мероприятий Программы за счет средств районного бюджета оценивается в 300,0 тыс. рублей, из них:

- в 2013 году – 100,0 тыс. рублей;
- в 2014 году – 100,0 тыс. рублей;
- в 2015 году – 100,0 тыс. рублей.

При этом для реализации отдельных мероприятий Программы главные распорядители средств бюджета могут разрабатывать собственные ведомственные целевые программы в пределах утвержденных им в установленном порядке бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

Объемы финансирования Программы за счет средств районного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период исходя из возможностей районного бюджета.

Объемы финансирования Программы за счет средств районного бюджета по годам, исполнителям и направлениям указаны в Приложении N 3 к Программе.

4. Механизм реализации Программы

Выполнение отдельных этапов, мероприятий Программы будет сопровождаться изданием соответствующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления Александровского района, правовых актов отделов администрации района с указанием конкретных сроков, ответственных исполнителей и порядка осуществления контроля. Привлечение научных коллективов и экспертов, приобретение программно-технических средств, а также любые иные работы и услуги, выполняемые сторонними организациями, будут осуществляться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о муниципальных закупках, на основании заключаемых договоров.

5. Система управления и система контроля исполнения Программы

Мероприятия Программы финансируются за счет средств бюджета района в рамках утвержденных ведомственных целевых программ, в пределах утвержденных в установленном порядке соответствующим главным распорядителям бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

В целях управления реализацией мероприятий Программы будет создана межведомственная рабочая группа, возглавляемая заместителем главы администрации Александровского района – руководителем аппарата.

Межведомственная рабочая группа будет являться координационным органом.

Организационная схема управления Программой выглядит следующим образом:

- выполнение плана мероприятий по реализации Программы осуществляется ответственными исполнителями, установленными по соответствующим работам;

- текущий (оперативный) мониторинг реализации мероприятий Программы осуществляется членами рабочей группы, участвующими в реализации мероприятий Программы;

- контроль за результатами реализации мероприятий Программы осуществляет заместитель главы администрации Александровского района – руководитель аппарата.

В целях контроля за результатами реализации Программы заместитель главы администрации – руководитель аппарата главы администрации района имеет право запрашивать в установленном порядке у отделов администрации Александровского района информацию, документы и материалы по вопросам, касающимся выполнения плана Программы.

В целях мониторинга хода реализации мероприятий Программы по мере необходимости, но не реже раза в квартал проводятся заседания межведомственной рабочей группы. Финансовым отделом ежегодно готовятся итоговые материалы по результатам, которые достиг Александровский район в сфере повышения эффективности бюджетных расходов за отчетный период.

6. Методика оценки эффективности расходования бюджетных средств на реализацию Программы

Реализация мероприятий Программы предполагает достижение ключевых индикаторов и показателей, перечень которых представлен в Приложении № 1 к Программе.

Расчет оценки эффективности расходования бюджетных средств на реализацию Программы осуществляется следующим методом:

, где

N_1 (2 ... 7) факт - количество фактически достигнутых индикаторов и показателей за отчетный период в рамках Направления 1 (2 ... 7);

N_1 (2...7) план - количество запланированных к достижению в отчетном периоде индикаторов и показателей за в рамках Направления 1 (2 ... 7);

D_1 (2 ... 7) - доля показателя направления в процентном отношении ($D_1 + D_2 + \dots + D_7 = 100\%$);

$R_{\text{факт}}$ - сумма фактических расходов на выполнение мероприятий Программы в отчетном году;

$R_{\text{план}}$ - сумма запланированных расходов на реализацию Программы на отчетный год;

K - коэффициент эффективности расходования бюджетных средств на реализацию Программы.

При $K > 0,95$ - высокая эффективность расходования бюджетных средств на реализацию Программы.

При $0,75 < K < 0,95$ - средняя эффективность расходования бюджетных средств на реализацию Программы.

При $0,50 < K < 0,75$ - низкая эффективность расходования бюджетных средств на реализацию Программы.

При $K < 0,50$ - расходование бюджетных средств на реализацию Программы неэффективно.

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться путем сопоставления достигнутых в ходе ее реализации установленных показателей и индикаторов. Оценка эффективности реализации Программы указана Приложении № 4 к Программе.

Приложение N 1
к долгосрочной целевой программе
"Повышение эффективности
бюджетных расходов
Александровского района на 2013 - 2015 г

**Важнейшие целевые индикаторы
и показатели эффективности Программы по мероприятиям**

N п/п	Мероприятие	Целевой индикатор	Единица измерени я	Исходные показател и базового года	Показатели эффективности реализации Программы		
					2012 г.	2013 г.	2014 г.
Направление 1 "Обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета"							
1.	Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики Александровского района с учетом необходимости достижения показателей устойчивости и сбалансированности бюджетной системы	Публикация основных направлений бюджетной и налоговой политики района в сети Интернет	да/нет	да	да	да	да
2.	Установление необходимости применения методики формализованного прогнозирования доходов районного бюджета по основным налогам и сборам при составлении проекта бюджета	Постановление администрации района	да/нет	да	да	да	да
3.	Оценка процента абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) бюджета Александровского района за 2013 (2014, 2015) год от первоначального плана	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) бюджета района за отчетный год от первоначального плана	%	3,6	< 3,5	< 3,2	< 3
4.	Оценка отношения муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) Александровского района к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.	Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) Александровского района к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	%	0	<30	<30	<30
5.	Оценка отношения объема просроченной кредиторской задолженности Александровского района к расходам бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций), по	Просроченная кредиторская задолженность по расходам районного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за	%	1,5	<2	<2	<2

	состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.	счет субвенций)					
6.	Разработка мер, направленных на повышение точности и надежности макроэкономических прогнозов	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	да	да
7.	Разработка и утверждение методики по формированию прогноза социально-экономического развития района	Утвержденное постановление администрации района	да/нет	нет	нет	да	да
8.	Разработка и утверждение методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств	Утвержденное постановление администрации района	да/нет	Да	да	да	да
9.	Разработка и утверждение методики расчета платежеспособности бюджета	Утвержденное постановление администрации района	да/нет	да	да	да	да
10.	Оценка динамики и структуры муниципального долга района в разрезе видов заимствований, анализ факторов возникновения и перспектив погашения за 2013 (2014,2015) год	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	да	да
11.	Мониторинг просроченной задолженности по долговым обязательствам Александровского района по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.	Просроченная задолженность по долговым обязательствам	тыс. руб.	0	0	0	0
12.	Оценка отношения дефицита бюджета Александровского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений по итогам исполнения бюджета за 2013 год	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	нет	да
13.	Анализ возможности дополнения и совершенствования существующей методики оценки эффективности налоговых льгот, внесение при необходимости соответствующих изменений в нормативные правовые акты муниципального образования	Утвержденное постановление администрации района	да/нет	нет	нет	да	да
14.	Инвентаризация, анализ динамики и структуры налоговых льгот, предоставленных на	Аналитический материал	да/нет	да	да	да	да

	территории района в 2013 (2014,2015) году, в разрезе видов налогов и категорий налогоплательщиков						
15.	Оценка эффективности налоговых льгот, которые предоставлялись в 2012 (2013) году, принятие по результатам оценки решений по пролонгации соответствующих налоговых льгот	Аналитический материал	да/нет	да	да	да	да
16.	Оценка доли недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных Советом депутатов района, в объеме налоговых доходов бюджета районного бюджета по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.	Недополученные доходы по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных Советом депутатов района, в общем объеме налоговых доходов районного бюджета	%	0	<5	<5	<5
17.	Анализ и совершенствование существующего порядка мониторинга кредиторской задолженности муниципальных учреждений	Утвержденный нормативный правовой акт администрации района	да/нет	нет	нет	да	да
18.	Инвентаризация кредиторской задолженности главных распорядителей средств районного бюджета в разрезе казенных, бюджетных и автономных учреждений и по источникам ее возникновения по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014г.,01.01.2015г.), анализ причин возникновения просроченной кредиторской задолженности и проведение мероприятий по ее сокращению	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	да	да
19.	Инвентаризация кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий по источникам ее возникновения по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г., анализ причин возникновения просроченной кредиторской задолженности и проведение мероприятий по ее сокращению	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	да	да

Направление 2 "Повышение эффективности распределения бюджетных средств и сокращение бюджетных расходов на исполнение отдельных расходных обязательств"

20.	Разработка методики разделения расходных обязательств на действующие и принимаемые и их увязки с реестром муниципальных контрактов	Приказ финансового отдела	да/нет	нет	да	да	да
21.	Разработка и утверждение порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета в процессе составления проекта бюджета	Приказ финансового отдела	да/нет	нет	да	да	да
22.	Совершенствование порядка планирования бюджетных ассигнований в части представления главными распорядителями средств районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований	Приказ финансового отдела	да/нет	нет	да	да	да
23.	Оценка процента абсолютного отклонения утвержденного объема	Аналитический материал	%	нет	<3	<3	<3

	расходов районного бюджета на 2013 (2014, 2015) год планового периода от объема расходов соответствующего года при его утверждении на очередной финансовый год							
24.	Оценка доли условно утвержденных на плановый период 2013 и 2014 (2014 и 2015, 2015 и 2016) годов расходов районного бюджета	Аналитический материал	%	нет	>11,5	>11,5	>11,5	
Направление 3 "Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля"								
25.	Разработка внутриотраслевых порядков осуществления главными распорядителями бюджетных средств финансового контроля в отношении учреждений, в отношении которых ими осуществляются функции и полномочия учредителя	Правовые акты ГРБС	да/нет	нет	да	да	да	
26.	Разработка отраслевых методик проведения муниципального (ведомственного) финансового контроля	Правовые акты ГРБС	да/нет	нет	да	да	Да	

	эффективности, результативности, экономической обоснованности и целесообразности использования бюджетных средств							
27.	Формирование комплексной системы муниципальных закупок (планирование, размещение, исполнение и мониторинг результатов осуществления муниципального заказа)	Подготовленные предложения	да/нет	нет	нет	да	да	
28.	Проведение мероприятий по повышению квалификации специалистов муниципального финансового контроля	Проведение мероприятий	да/нет	нет	нет	да	да	
29.	Распространение действия муниципального финансового контроля на внебюджетные средства, являющиеся частью муниципальных финансов, в соответствии с изменениями, которые планируется внести в <u>Бюджетный</u>	Утвержденное постановление администрации района	да/нет	нет	нет	нет	да	

кодекс Российской Федерации в 2012 году

Направление 4 "Развитие информационной системы управления муниципальными финансами"

30.	Оценка доли муниципальных учреждений, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет, по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.	Доля муниципальных учреждений, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет	%	0	100	100	100
31.	Оценка доли отделов администрации района, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.	Доля отделов администрации города, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет	%	0	100	100	100
32.	Обеспечение разработки и внедрения дополнительного функционала информационной системы управления бюджетным процессом района в части управленческого учета, а также отраслевых особенностей главных	Развитие функциональных возможностей информационной системы	да/нет	нет	да	да	да

	распорядителей средств районного бюджета						
Направление 5 "Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг"							
33.	Внесение изменений в порядок проведения ежегодной оценки потребности в оказании муниципальных услуг юридическим и физическим лицам и учета результатов оценки при формировании районного бюджета	Утвержденное постановление администрации района	да/нет	нет	да	да	да
34.	Оценка доли муниципальных автономных и бюджетных учреждений района, оказывающих муниципальные услуги, в общем числе муниципальных учреждений района, по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.	Доля муниципальных автономных и бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, в общем числе муниципальных учреждений района	%	93	>80	>80	>80
35.	Оценка прироста объема доходов муниципальных автономных и бюджетных учреждений района от приносящей доход деятельности за 2012 (2013, 2014, 2015) год	Прирост объема доходов муниципальных автономных и бюджетных учреждений района от приносящей доход деятельности	%	2	>20	>20	>20

36.	Анализ отраслевого законодательства на предмет формирования перечня муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями района	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да
37.	Утверждение порядка проведения ежегодного анализа необходимости внесения изменений в утвержденный перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, находящимися в ведении органов администрации района	Утвержденное постановление администрации района	да/нет	нет	да	да	да
38.	Оценка доли муниципальных учреждений района, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015)	Доля муниципальных учреждений города, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ)	%	0	>80	>85	>90

	г.							
39.	Утверждение первоначальных нормативов затрат на оказание муниципальных услуг по утвержденному перечню муниципальных услуг	Утвержденные правовые акты главных распорядителей бюджетных средств	да/нет	да	да	да	да	да
40.	Расчет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий	Утвержденные правовые акты главных распорядителей бюджетных средств	да/нет	да	да	да	да	да
41.	Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг по утвержденному перечню, в том числе установление показателей качества	Утверждение муниципальных заданий	да/нет	да	да	да	да	да
42.	Утверждение отраслевых методик определения нормативных затрат на оказание услуг	Утвержденные правовые акты главных распорядителей бюджетных средств	да/нет	нет	да	да	да	да
43.	Инвентаризация уставов муниципальных учреждений на предмет соответствия установленным основным видам деятельности полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным	Аналитический материал	да/нет	да	да	да	да	да

	законодательством Российской Федерации							
44.	Оценка результатов деятельности муниципальных учреждений района за 2012 (2013, 2014,2015) год на предмет возможности изменения их типа	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да	да
45.	Проведение мероприятий по сравнительному анализу структуры затрат муниципальных учреждений района на оказание однотипных муниципальных услуг	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	да	да	да
46.	Проведение мероприятий по оптимизации структуры затрат, оценка возможности установления групповых или унифицированных нормативов финансирования однотипных муниципальных услуг	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	да	да	да
47	Разработка технологических карт муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями района, с	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да	да

	закреплением показателей качества, используемых при формировании муниципальных заданий							
Направление 6 "Оптимизация функций муниципального управления"								
48.	Оценка качества финансового менеджмента по всем главным распорядителям средств районного бюджета, анализ динамики средних оценок (в том числе в разрезе отдельных показателей) за 2013 (2014, 2015) год	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да	
49.	Публикация на официальном сайте администрации района в сети Интернет результатов мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета за 2012 (2013, 2014, 2015) год	Публикация в сети Интернет	да/нет	Нет	да	да	да	
50.	Оценка доли функций отделов администрации района, в отношении которых утверждены административные	Аналитический материал	да/нет	Нет	да	да	да	

	регламенты их исполнения по состоянию на 01.01.2012 (01.01.2013, 01.01.2014,2015) г.						
51.	Разработка и утверждение методики балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета	Утвержденное постановление администрации района	да/нет	Нет	нет	да	да
52.	Разработка методики проведения функционального анализа деятельности отделов администрации района	Утвержденные методические рекомендации	да/нет	нет	нет	да	да
53.	Проведение на основании разработанной методики по всем отделам администрации района функционального анализа их деятельности	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	да	да
54.	Выявление направлений оптимизации существующей организационной структуры отделов администрации района, устранение избыточных и дублирующих функций, внесение	Аналитический материал	да/нет	нет	нет	да	да

	изменений в положения об отделах администрации							
55.	Оценка доли муниципальных услуг Александровского района по осуществлению юридически значимых действий, предоставляемых в электронной форме по состоянию на 01.01.2012 (01.01.2013, 01.01.2014, 2015)г.	Аналитический материал	%	0	>50	>50	>50	>50
Направление 7 "Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления"								
55.	Утверждение порядка распределения бюджета принимаемых обязательств	Утвержденное постановление администрации города	да/нет	нет	да	да	да	да
56.	Оценка удельного веса расходов районного бюджета, формируемых в рамках целевых программ, за 2012 (2013, 2014,2015) год	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да	да
57.	Оценка доли бюджетных инвестиций районного бюджета в общем объеме расходов бюджета за 2012 (2013, 2014,2015) год	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да	да

58.	Оценка доли расходов районного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в рамках целевых программ за 2012 (2013, 2014,2015) год	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да
59.	Оценка доли целевых программ района, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение 2012 (2013, 2014,2015) года более чем на 15 процентов от первоначального	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да
60.	Публикация в сети Интернет результатов распределения бюджета принимаемых обязательств между принимаемыми и действующими целевыми программами района	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да
61.	Инвентаризация мероприятий реализуемых и планируемых к реализации долгосрочных целевых программ (муниципальных программ) района на	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да

	предмет их соответствия расходным обязательствам района							
62.	Анализ и совершенствование существующих нормативных правовых актов, регулирующих применение ДРОНД и целевых программ, в части обеспечения взаимосвязки процессов целеполагания и бюджетного процесса	Утвержденное постановление администрации города	да/нет	нет	нет	да	да	да
63.	Распределение расходов районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов) в соответствии с иерархией программно-целевых инструментов и видов расходов бюджета	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да	да	да
64.	Разработка перечня целевых программ, которыми будет охвачена основная часть расходов районного бюджета	Разработанный перечень целевых программ	да/нет	нет	да	да	да	да

65.	<p>Формирование районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов) в соответствии с новыми принципами установления целевых статей и видов расходов классификации расходов</p>	<p>Проект решения Совета депутатов Александровского района</p>	да/нет	нет	да	да	да
-----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------	--------	-----	----	----	----

Приложение N 2
к долгосрочной целевой программе
"Повышение эффективности
бюджетных расходов
Александровского района на 2013 - 2015 г

Перечень мероприятий Программы

N п/п	Мероприятие	Коды <u>бюджетной</u> <u>классификаци</u> <u>и</u>	Объем финансирования, тыс. рублей				Исполнители	Срок исполнения	Ожидаемый результат
			Всего на 2013 - 2015 годы	В том числе по годам					
				2013 год	2014 год	2015 год			
	Всего по Программе		300	100	100	100			
Направление 1 "Обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета"									
1.	Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики Александровского района с учетом необходимости достижения показателей устойчивости и сбалансированности						Финансовый отдел	до 10.11.2013 г. до 10.11.2014 г. до 10.11.2015 г.	Публикация основных направлений бюджетной и налоговой политики района в сети Интернет

	бюджетной системы								
2.	Установление необходимости применения методики формализованного прогнозирования доходов районного бюджета по основным налогам и сборам при составлении проекта бюджета						Финансовый отдел	до 01.01.2013 г.	Постановление администрации района
3.	Оценка процента абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) районного бюджета за 2013, 2014, 2015 годы от первоначального плана						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г.	Аналитический материал
4.	Оценка отношения муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) района к доходам						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до	Аналитический материал

	бюджета без учета объема безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.							01.07.2015 г.		
5.	Оценка отношения объема просроченной кредиторской задолженности района к расходам бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций), по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г.	Аналитический материал	
6.	Разработка мер, направленных на повышение точности и надежности макроэкономических прогнозов						Отдел экономического анализа, прогнозирования, развития потребительского рынка и предпринимательства администрации района (далее -	до 01.05.2013 г.	Аналитический материал	

							отдел по экономике)			
7.	Разработка и утверждение методики по формированию прогноза социально-экономического развития района						Отдел по экономике	до 01.06.2013 г.	Постановление администрации района	
8.	Анализ и совершенствование существующего порядка расчета долговой емкости районного бюджета						Финансовый отдел	до 01.06.2013 г.	Постановление администрации района	
9.	Анализ и совершенствование существующего порядка планирования временных кассовых разрывов, утвержденного постановлением главы администрации района от 26.08.2009 года № 440-п						Финансовый отдел	до 01.06.2013 г.	Постановление администрации района	
10.	Оценка динамики и структуры муниципального долга района в разрезе видов						Финансовый отдел	до 01.05.2013 г. до 01.05.2014 г.	Аналитический материал	

	заимствований, анализ факторов возникновения и перспектив погашения за 2012 (2013) год									
11.	Мониторинг просроченной задолженности по долговым обязательствам Александровского района по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.						Финансовый отдел	до 15.07.2013 г. до 15.07.2014 г. до 15.07.2015 г.	Аналитический материал	
12.	Оценка отношения дефицита бюджета Александровского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений по итогам исполнения бюджета за 2013 год						Финансовый отдел	до 01.05.2014 г.	Аналитический материал	
13.	Анализ возможности дополнения и совершенствования существующей методики оценки эффективности налоговых льгот, внесение при						Финансовый отдел	до 01.06.2013 г.	Постановление администрации района	

	необходимости соответствующих изменений в нормативные правовые акты Александровского района									
14.	Инвентаризация, анализ динамики и структуры налоговых льгот, предоставленных на территории района в 2012 (2013, 2014,2015) году, в разрезе видов налогов и категорий налогоплательщиков						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г.	Аналитический материал	
15.	Оценка эффективности налоговых льгот, которые предоставлялись в 2012 (2013, 2014,2015) году, принятие по результатам оценки решений по пролонгации соответствующих налоговых льгот						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г.	Аналитический материал	
16.	Оценка доли недополученных						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г.	Аналитический материал	

	доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных Советом депутатов Александровского района, в объеме налоговых доходов бюджета района по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.							до 01.07.2015 г.		
17.	Анализ и совершенствование существующего порядка мониторинга кредиторской задолженности муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий						Главные распорядители бюджетных средств (далее - ГРБС)	до 01.02.2013 г.	Предложения	
						Финансовый отдел	до 01.03.2013 г.	Постановление администрации района		
18.	Инвентаризация кредиторской задолженности главных распорядителей средств районного бюджета в разрезе						ГРБС	до 01.04.2013 г. до 01.04.2014 г. до 01.04.2015 г.	Аналитический материал	

	казенных, бюджетных и автономных учреждений и по источникам ее возникновения по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г., анализ причин возникновения просроченной кредиторской задолженности и проведение мероприятий по ее сокращению								
19.	Инвентаризация кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий по источникам ее возникновения по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г., анализ причин возникновения просроченной						Отдел по экономике	до 01.04.2013 г. до 01.04.2014 г. до 01.04.2015	Аналитический материал

	кредиторской задолженности и проведение мероприятия по ее сокращению								
Направление 2 "Повышение эффективности распределения бюджетных средств и сокращение бюджетных расходов на исполнение отдельных расходных обязательств"									
20.	Разработка методики разделения расходных обязательств на действующие и принимаемые и их увязки с реестром муниципальных контрактов						Финансовый отдел	до 01.12.2013 г.	Приказ финансового отдела
21.	Разработка и утверждение порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств Александровского района в процессе составления проекта бюджета						Финансовый отдел	до 01.11.2013 г.	Постановление администрации района
22.	Совершенствование порядка планирования бюджетных ассигнований в части представления главными распорядителями средств районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований						Финансовый отдел	до 01.11.2013 г.	Приказ финансового отдела

23.	Оценка процента абсолютного отклонения утвержденного объема расходов районного бюджета на 2012 (2014, 2015) год планового периода от объема расходов соответствующего года при его утверждении на очередной финансовый год						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г.	Аналитический материал
24.	Оценка доли условно утвержденных на плановый период 2013 и 2014 (2014 и 2015, 2015 и 2016) годов расходов районного бюджета						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г.	Аналитический материал
Направление 3 "Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля"									
25.	Разработка внутриотраслевых порядков осуществления главными распорядителями бюджетных средств финансового контроля в отношении учреждений, в отношении которых ими осуществляются функции и полномочия учредителя						ГРБС	до 01.10.2013 г.	Правовые акты ГРБС
26.	Разработка отраслевых методик проведения муниципального (ведомственного) финансового контроля эффективности, результативности, экономической						ГРБС	до 01.09.2013 г.	Правовые акты ГРБС

	обоснованности и целесообразности использования бюджетных средств								
27.	Формирование комплексной системы муниципальных закупок (планирование, размещение, исполнение и мониторинг результатов осуществления муниципального заказа)						Отдел земельных, имущественных отношений и муниципальных закупок	до 01.05.2013 г.	Предложения
28.	Проведение мероприятий по повышению квалификации специалистов муниципального финансового контроля						Финансовый отдел	в течение 2013 - 2015 годов	Проведение мероприятий
29.	Распространение действия муниципального финансового контроля на внебюджетные средства, являющиеся частью муниципальных финансов, в соответствии с изменениями, которые планируется внести в <u>Бюджетный кодекс</u> Российской Федерации в 2012 году						Финансовый отдел	до 01.01.2014 г.	Постановление администрации района
Направление 4 "Развитие информационной системы управления муниципальными финансами"									
30.	Оценка доли муниципальных учреждений, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет,						ГРБС	до 01.02.2013 г. до 01.02.2014 г. до 01.02.2015 г.	Аналитический материал

	по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.								
31.	Оценка доли отделов администрации района, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет, по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.						Финансовый отдел	до 01.02.2013 г. до 01.02.2014 г. до 01.02.2015 г.	Аналитический материал
32.	Обеспечение разработки и внедрения дополнительного функционала информационной системы управления бюджетным процессом района в части управленческого учета, а также отраслевых особенностей главных распорядителей средств районного бюджета						Финансовый отдел	в течение 2013 - 2015 годов	Развитие функциональных возможностей информационной системы
Направление 5 "Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг"									
33.	Оценка доли муниципальных автономных и бюджетных учреждений Александровского района, оказывающих муниципальные услуги, в общем числе муниципальных учреждений района, по состоянию на 01.07.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.						ГРБС, финансовый отдел	до 01.03.2013 г. до 01.03.2014 г. до 01.03.2015 г.	Аналитический материал
34.	Оценка прироста объема доходов муниципальных						ГРБС, финансовый отдел	до 15.10.2013 г. до	Аналитический материал

	автономных и бюджетных учреждений района от приносящей доход деятельности за 2012 год (2013 год, 2014 год, 2015 год)							15.10.2014 г. до 15.10.2015 г.	
35.	Анализ отраслевого законодательства на предмет формирования перечня муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Александровского района						ГРБС, финансовый отдел	до 15.09.2013 г. до 15.09.2014 г. до 15.09.2015 г.	Аналитический материал
36.	Утверждение порядка проведения ежегодного анализа необходимости внесения изменений в утвержденный перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления администрации Александровского района						ГРБС, отдел по экономике	до 01.03.2013 г.	Постановление администрации района
37.	Оценка доли муниципальных учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)						ГРБС, финансовыйотдел	до 15.04.2013 г. до 15.04.2014 г. до 15.04.2015 г.	Аналитический материал

	определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.								
38.	Утверждение первоначальных нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества						ГРБС	не позднее 1 месяца со дня опубликования решения о районном бюджете	Правовые акты ГРБС
39.	Расчет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий						ГРБС	не позднее 1 месяца со дня опубликования решения о районном бюджете	Правовые акты ГРБС
40.	Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг по утвержденному перечню, в том числе установление показателей качества						ГРБС	не позднее 1 месяца со дня опубликования решения о районном бюджете	Утверждение муниципальных заданий
41.	Утверждение отраслевых методик определения нормативных затрат на оказание услуг и нормативных затрат на содержание имущества учреждений						ГРБС	до 01.02.2013 г.	Правовые акты ГРБС
42.	Инвентаризация уставов муниципальных учреждений						ГРБС	Ежегодно до 01 июля	Аналитический материал

	района на предмет соответствия установленных основных видов деятельности полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным законодательством Российской Федерации								
43.	Оценка результатов деятельности муниципальных учреждений за 2012 (2013) год на предмет возможности изменения их организационно-правовой формы						ГРБС	до 01.08.2013 г. до 01.08.2014 г.	Аналитический материал
44.	Проведение мероприятий по сравнительному анализу структуры затрат муниципальных учреждений района на оказание однотипных муниципальных услуг						ГРБС	до 01.08.2013 г.	Аналитический материал
45.	Проведение мероприятий по оптимизации структуры затрат, оценка возможности установления групповых или унифицированных нормативов финансирования однотипных муниципальных услуг						ГРБС	до 01.10.2013 г.	Аналитический материал
46.	Разработка технологических карт муниципальных услуг,						ГРБС	до 01.06.2013г.	Аналитический материал

	предоставляемых муниципальными учреждениями района, с закреплением показателей качества, используемых при формировании муниципальных заданий						Отдел по экономике		
Направление 6 "Оптимизация функций муниципального управления"									
47.	Оценка качества финансового менеджмента по всем главным распорядителям средств районного бюджета, анализ динамики средних оценок (в том числе в разрезе отдельных показателей) за 2012 (2013, 2014,2015) год	01 13 795.00. 00 121	300	100	100	100	Финансовый отдел	до 01.06.2013 г. до 01.06.2014 г. до 01.06.2015 г. До 01.06.2016	Аналитический материал
48.	Публикация на официальном сайте администрации района в сети Интернет результатов мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета за 2012, 2013, 2014,2015 год						Финансовый отдел	до 01.10.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г. До 01.07.2016г.	Публикация в сети Интернет
49.	Оценка доли функций отделов администрации района, в отношении которых утверждены административные регламенты их исполнения по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014,						Отдел документационного и информационного обеспечения	до 15.10.2013 г. до 15.10.2014 г. до 15.10.2015 г. До 15.10.2016г.	Аналитический материал

	01.01.2015,01.01.2016) г.								
50.	Подготовка постановления об утверждении методики балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета						Финансовый отдел	до 01.07.2013 г.	Постановление администрации района
51.	Разработка методики проведения функционального анализа деятельности отделов администрации района						Отдел по вопросам организационной и кадровой работе	до 01.03.2013 г.	Методические рекомендации
52.	Проведение на основании разработанной методики по всем отделам администрации района функционального анализа их деятельности						Отдел по вопросам организационной и кадровой работе	до 01.06.2013 г. до 01.06.2014 г. до 01.11.2015г.	Аналитический материал
53.	Выявление направлений оптимизации существующей организационной структуры отделов администрации района, устранение избыточных и дублирующих функций, внесение изменений в положения об отделах администрации						Отдел по вопросам организационной и кадровой работе	до 01.11.2013 г.	Аналитический материал
54.	Оценка доли муниципальных услуг Александровского района по осуществлению юридически значимых действий, предоставляемых в электронной форме по состоянию на						Отдел документационного и информационного обеспечения	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015г.	Аналитический материал

	01.01.2013(01.01.2014, 01.01.2015)								
Направление 7 "Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления"									
55.	Утверждение порядка конкурсного распределения бюджета принимаемых обязательств						Финансовый отдел	до 01.02.2013 г.	Постановление администрации района
56.	Оценка удельного веса расходов бюджета Александровского района, формируемых в рамках целевых программ, за 2012 (2013, 2014,2015) год						ГРБС, финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г.	Аналитический материал
57.	Оценка доли бюджетных инвестиций Александровского района в общем объеме расходов бюджета за 2012 (2013, 2014,2015) год						Отдел по вопросам архитектуры, градостроительства и ЖКХ, финансовый отдел	до 01.07.2013 г. до 01.05.2014 г. до 01.05.2015 г.	Аналитический материал
58.	Оценка доли расходов бюджета Александровского района на осуществление бюджетных инвестиций в рамках целевых программ за 2012 (2013, 2014,2015) год						Финансовый отдел	до 01.05.2013 г. до 01.05.2014 г. до 01.05.2015 г.	Аналитический материал
59.	Оценка доли целевых программ Александровского района, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение 2012 (2013, 2014,2015) года более чем на						Финансовый отдел	до 01.05.2013 г. до 01.05.2014 г. до 01.05.2015 г.	Аналитический материал

	15 процентов от первоначального								
60.	Публикация в сети Интернет результатов распределения бюджета принимаемых обязательств между принимаемыми и действующими целевыми программами Александровского района						Финансовый отдел	до 01.12.2013 г. до 01.12.2014 г. до 01.12.2015 г.	Аналитический материал
61.	Инвентаризация мероприятий реализуемых и планируемых к реализации долгосрочных целевых программ (муниципальных программ) Александровского района на предмет их соответствия расходным обязательствам Александровского района						ГРБС	до 01.11.2013 г. до 01.11.2014 г. до 01.11.2015 г. до 01.11.2015 г.	Аналитический материал
62.	Анализ и совершенствование существующих нормативных правовых актов, регулирующих применение ДРОНД и целевых программ, в части обеспечения взаимоувязки процессов целеполагания и бюджетного процесса						Финансовый отдел	до 01.02.2013 г.	Постановление администрации района
63.	Распределение расходов районного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, 2015 год и						ГРБС	до 01.11.2013 г. до 01.11.2014 г. до 01.11.2015	Аналитический материал

	плановый период 2016 и 2017 годов) в соответствии с иерархией программно-целевых инструментов и видов расходов бюджета							г.	
64.	Разработка перечня целевых программ, которыми будет охвачена основная часть расходов районного бюджета						ГРБС	до 01.07.2013 г. до 01.07.2014 г. до 01.07.2015 г.	Перечень программ
65.	Формирование бюджета Александровского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в соответствии с новыми принципами установления целевых статей и видов расходов классификации расходов						Финансовый отдел	до 15.11.2013 г.	Проект решения Совета депутатов Александровского района

Приложение N 4
к долгосрочной целевой программе
"Повышение эффективности
бюджетных расходов
Александровского района на 2013 - 2015 г

Критерии оценки эффективности реализации Программы

Исполнитель Программы	Индикатор	Критерии оценки	Значение индикатора		
			2012 год	2013 год	2014 год
1. Финансовый отдел	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) районного бюджета за отчетный год от первоначального плана	Удовлетворительно	Более 4%	Более 3,5%	Более 3,5%
		Хорошо	От 3,5% до 4%	От 3,2% до 3,5%	От 3% до 3,2%
		Отлично	Менее 3,5%	Менее 3,2%	Менее 3%
	Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) Александровского района к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	Удовлетворительно	Более 30%	Более 30%	Более 30%
		Хорошо	30%	30%	30%
		Отлично	Менее 30%	Менее 30%	Менее 30%
	Просроченная кредиторская задолженность по расходам районного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций)	Удовлетворительно	Свыше 3%	Свыше 3%	Свыше 3%
		Хорошо	От 2% до 3%	От 2% до 3%	От 2% до 3%
		Отлично	Менее 2%	Менее 2%	Менее 2%
	Просроченная задолженность по долговым обязательствам	Удовлетворительно	Свыше 100 тыс. рублей	Свыше 100 тыс. рублей	Свыше 100 тыс. рублей
		Хорошо	Менее 100 тыс. рублей	Менее 100 тыс. рублей	Менее 100 тыс. рублей
		Отлично	0	0	0
			2012 год	2013 год	2014 год
	Недополученные доходы по	Удовлетворительно	Свыше 7%	Свыше 7%	Свыше 7%

	местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных Советом депутатов Александровского района, в общем объеме налоговых доходов районного бюджета	Хорошо	От 5% до 7%	От 5% до 7%	От 5% до 7%
		Отлично	Менее 5%	Менее 5%	Менее 5%
	Доля отделов администрации района, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет	Удовлетворительно	Менее 85%	Менее 85%	Менее 85%
		Хорошо	От 85% до 100%	От 85% до 100%	От 85% до 100%
		Отлично	100%	100%	100%
	Доля муниципальных автономных и бюджетных учреждений, оказывающих услуги, в общем количестве муниципальных учреждений района	Удовлетворительно	Менее 80%	Менее 80%	Менее 80%
		Хорошо	От 60% до 80%	От 60% до 80%	От 60% до 80%
		Отлично	Более 80%	Более 80%	Более 80%
	Прирост объема доходов муниципальных автономных и бюджетных учреждений района от приносящей доходы деятельности	Удовлетворительно	Менее 1%	Менее 1%	Менее 1%
		Хорошо	От 1% до 2%	От 1% до 2%	От 1% до 2%
		Отлично	Более 2%	Более 2%	Более 2%
	Доля муниципальных учреждений района, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ)	Удовлетворительно	Менее 75%	Менее 80%	Менее 85%
		Хорошо	От 75 до 80%	От 80% до 85%	От 85% до 90%
		Отлично	Более 80%	Более 85%	Более 90%
2. ГРБС	Доля муниципальных учреждений, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет	Удовлетворительно	Менее 85%	Менее 85%	Менее 85%
		Хорошо	От 85% до 100%	От 85% до 100%	От 85% до 100%
		Отлично	100%	100%	100%

