



**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

08.10.2012г

с. Александровка

№ 951-п

**Об утверждении долгосрочной целевой программы
«Противодействие коррупции в Александровском районе
Оренбургской области на 2013-2015 годы»**

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации Александровского района №325-п от 27.04.2012 года «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности долгосрочных целевых программ муниципального образования Александровский район»:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Противодействие коррупции в Александровском районе Оренбургской области на 2013-2015 годы», согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации - руководителя аппарата Г.П. Лысенкова.

3. Постановление вступает в силу после его официального обнародования.

Глава района

А.П. Писарев

Разослано: отделу по вопросам организационной и кадровой работы, отделу правового обеспечения, Лысенкову Г.П., прокурору, в дело

Приложение к постановлению
администрации района
от _____ № _____

**Долгосрочная целевая программа
«Противодействие коррупции в Александровском районе
Оренбургской области на 2013-2015 годы»**

**Паспорт долгосрочной
целевой программы «Противодействие коррупции в Александровском
районе Оренбургской области на 2013-2015 годы»**

I. Наименование Программы	долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в Александровском районе Оренбургской области на 2013-2015 годы» (далее - Программа)
II. Основание для разработки Программы	Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ; Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. №Пр-1568; Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года №815 «О мерах по противодействию коррупции»; Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. №1789-р (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 09 февраля 2008 г. № 157-р, постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. № 21 и от 10 марта 2009 г. № 219); Закон Оренбургской области от 15.09.2008 года № 2369/497-IV-ОЗ "О противодействии коррупции в Оренбургской области";
III. Заказчик программы	администрация Александровского района Оренбургской области
IV. Разработчик Программы-ответственный исполнитель	отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации Александровского района
V. Соисполнители Программы	Отдел правового обеспечения администрации Александровского района, финансовый отдел администрации Александровского района

VI. Цели и задачи Программы

внедрение в практику деятельности органов исполнительной власти Александровского района профилактических мер, направленных на недопущение создания условий, порождающих коррупцию;

обеспечение регламентации деятельности органов исполнительной власти Александровского района, обеспечение ее открытости и прозрачности, повышение эффективности общественного контроля за исполнением муниципальных функций

(предоставлением муниципальных услуг); вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционных мероприятий совершенствование механизмов противодействия коррупции в органах исполнительной власти Александровского района; организация антикоррупционной пропаганды в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

недопущение проявления коррупции путем внедрения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) органами исполнительной власти Александровского района; организация предоставления населению и организациям района (далее - заявители) муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях недопущения создания условий проявления коррупции; организация взаимодействия органов исполнительной власти Александровского района с организациями, общественными объединениями и населением района по вопросам противодействия коррупции

VII. Сроки реализации Программы

2013-2015 годы

VIII. Источники и объемы финансирования Программы

прогнозируемый объем финансирования Программы составит 90 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

за счет средств бюджета Александровского района (далее районный бюджет)

90 тыс. рублей;

в том числе по годам:

в 2013 году – 30 тыс. рублей;

в 2014 году – 30 тыс. рублей;

в 2015 году – 30 тыс. рублей;

IX. Система организации контроля за исполнением Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляется отделом по вопросам организационной и кадровой работы администрации Александровского района

X. Оценка социально-экономической эффективности программы

доля населения Александровского района, считающего органы исполнительной власти района подверженными коррупционным проявлениям (по результатам социологического опроса); доля заявителей, получающих муниципальные услуги, столкнувшихся с проявлениями коррупции (по результатам социологического опроса); доля заявителей, получающих муниципальные услуги, готовых обнародовать факты склонения их муниципальными служащими администрации Александровского района к коррупционным действиям при предоставлении им муниципальной услуги (по результатам социологического опроса); доля заявителей, получающих муниципальные услуги, не готовых обнародовать факты склонения их муниципальными служащими Александровского района к коррупционным действиям при предоставлении им муниципальной услуги (по результатам социологического опроса);

Раздел 1. Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

В настоящее время проблеме коррупции уделяется повышенное внимание в планах по дальнейшему реформированию системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации, Оренбургской области и в Александровском районе в частности. Разработка и принятие нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы противодействия коррупции и формирования условий для ее функционирования, - задачи, находящиеся под непосредственным контролем Президента Российской Федерации.

Коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования хозяйственной деятельности со стороны государства, серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных институтов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, порождает недоверие в обществе к муниципальным институтам, создает негативный имидж любого государства на международной арене. Поэтому коррупция правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Действия отдельных муниципальных служащих муниципальной

службы в Оренбургской области подрывают авторитет органов местного самоуправления у населения, препятствуют развитию предпринимательства, негативно влияют на социально-экономическое развитие области. Все это требует принятия и в Александровском районе скоординированных мер по устранению причин, порождающих коррупцию.

Внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции, повышение прозрачности деятельности органов муниципальной власти Александровского района являются также необходимыми элементами реализации проводимой в Оренбургской области административной реформы.

Программа подготовлена с учетом уже выполненных следующих мероприятий по противодействию коррупции в Александровском районе:

- создан Интернет-сайт администрации Александровского района, содержащий в частности материалы по оказанию муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами местного самоуправления Александровского района;

- утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Александровского района;

- проводится антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов нормативно-правовых актов администрации Александровского района;

- создан раздел «Антикоррупционная деятельность» на официальном Интернет-сайте администрации Александровского района, где размещается информация о реализуемых администрацией района мерах, направленных на борьбу с коррупцией, способствующих правовому просвещению населения Александровского района.

Предупреждение коррупции должно иметь приоритет перед иными мерами борьбы с этим явлением. В качестве реальной цели противодействия коррупции необходимо рассматривать снижение ее распространения до уровня, не препятствующего прогрессивному развитию общества.

Эффективное противодействие коррупции, учитывая масштабность проблемы, предполагает внедрение системы правовых, экономических, политических и информационных мер, реализуемых в органах исполнительной власти Александровского района в рамках Программы.

С учетом вышеизложенного в Программе определены следующие принципы антикоррупционной политики:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

- законность;

- публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления Александровского района;

- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых,

специальных и иных мер, направленных на противодействие коррупции;
приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
сотрудничество администрации по вопросу противодействия коррупции с институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

Программа представляет собой комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на создание эффективной системы противодействия коррупции в Александровском районе, обеспечение защиты прав и законных интересов населения и организаций района от коррупциогенных факторов.

Необходимость решения проблемы противодействия коррупции программно-целевым методом обусловлена высокой степенью сложности и комплексности решаемых задач по борьбе с коррупцией, а также необходимостью координации и контроля большого количества субъектов - участников Программы.

Развитие проблемы противодействия коррупции без использования программно-целевого метода ее решения может привести к снижению доступности предоставления муниципальных услуг и комфортности обслуживания заявителей, повышению уровня коррупции при исполнении муниципальных функций (услуг) органами исполнительной власти Александровского района, недоверию населения органам исполнительной власти.

Раздел 2. Цели и задачи Программы, сроки ее реализации

Целями Программы являются:

внедрение в практику деятельности администрации района профилактических мер, направленных на недопущение создания условий, порождающих коррупцию;

обеспечение регламентации деятельности администрации района, обеспечение ее открытости и прозрачности, повышение эффективности общественного контроля за исполнением муниципальных функций (предоставлением муниципальных услуг);

вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционных мероприятий.

Достижение указанных целей планируется к концу 2015 года, для чего необходимо решение следующих задач:

совершенствование механизмов противодействия коррупции в администрации Александровского района;

организация антикоррупционной пропаганды в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

недопущение проявления коррупции путем внедрения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) ;

организация взаимодействия администрации района с организациями, общественными объединениями и населением Александровского района по вопросам противодействия коррупции.

Сроки реализации Программы - 2013-2015 годы.

Раздел 3. Перечень мероприятий Программы

Достижение целей и решение задач Программы осуществляется путем выполнения комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий, сгруппированных в следующие разделы:

1. Организационно-правовые меры по формированию механизма противодействия коррупции в Александровском районе Оренбургской области.

2. Противодействие и профилактика коррупции в экономической и социальной сферах района.

3. Антикоррупционное просвещение, пропаганда и воспитание.

Мероприятия Программы и прогнозируемые объемы ее финансирования представлены в приложении 1 к Программе.

Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Прогнозируемый объем финансирования Программы составит 120 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

за счет средств бюджета Александровского района (далее районный бюджет) 90 тыс. рублей;

в том числе по годам:

в 2013 году - 30 тыс. рублей;

в 2014 году - 30 тыс. рублей;

в 2015 году - 30 тыс. рублей.

Объем средств, предусмотренных на выполнение мероприятий Программы, носит прогнозный характер и будет ежегодно уточняться при формировании районного бюджета на соответствующий финансовый год.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы определяется муниципальным заказчиком - координатором Программы – администрацией Александровского района (далее - муниципальный заказчик - координатор Программы) и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение Программы.

Главным распорядителем средств районного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы является

администрация Александровского района.

Муниципальный заказчик - координатор Программы осуществляет свои функции через отдел правового обеспечения, отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района.

Исполнителями мероприятий Программы являются:

Администрация Александровского района Оренбургской области;

Муниципальные образования сельские поселения Александровского района Оренбургской области (по согласованию);

исполнители, определяемые на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных и муниципальных нужд».

Муниципальный заказчик - координатор Программы:

несет ответственность за реализацию Программы в целом;

обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;

осуществляет текущую работу, обеспечивая согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий Программы в целом;

отвечает за реализацию мероприятий Программы, целевое и эффективное использование средств, выделяемых на их выполнение;

обеспечивает согласованность действий исполнителей мероприятий Программы, определенных на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг», по реализации мероприятий Программы;

ежегодно уточняет расходы по курируемым мероприятиям Программы;

представляет отчеты о ходе финансирования и выполнения мероприятий Программы .

Исполнители мероприятий Программы:

обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы;

отчитываются перед муниципальными заказчиками Программы о ходе реализации мероприятий Программы, рациональном использовании средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, и сроках выполнения муниципальных контрактов и договоров.

Муниципальный заказчик - координатор Программы осуществляет свои функции во взаимодействии с органами местного самоуправления поселений Александровского района Оренбургской области.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы за счет средств районного бюджета осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью районного бюджета, утверждаемой на соответствующий финансовый год в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Важнейшим элементом реализации мероприятий Программы является взаимосвязь планирования, мониторинга, уточнения и корректировки этих

мероприятий. В связи с этим предполагается ежеквартальный анализ хода реализации мероприятий Программы на основе оценки их результативности.

Принятие управленческих решений муниципальным заказчиком - координатором Программы в рамках реализации мероприятий Программы осуществляется с учетом информации о выполнении мероприятий Программы, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Формирование и использование современной системы контроля в ходе реализации Программы является неотъемлемой составляющей механизма ее реализации.

Контроль за ходом выполнения Программы осуществляется в порядке, определенном постановлением администрации Александровского района от 27.04.2012 г. №325-п «О порядке разработки, реализации и оценке эффективности долгосрочных целевых программ муниципального образования Александровский район».

Процедура обеспечения публичности (открытости) информации об исполнении мероприятий Программы осуществляется путем ее размещения на Интернет-сайте администрации Александровского района и официальных сайтах органов местного самоуправления поселений Александровского района в сети Интернет, а также в средствах массовой информации Александровского района.

Раздел 6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Эффективность реализации Программы и использования средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы, обеспечивается за счет исключения возможности их нецелевого использования.

Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы будет осуществляться на основе показателей эффективности реализации Программы.

Реализация мероприятий Программы позволит:

снизить уровень коррупции при исполнении муниципальных функций (предоставлении муниципальных услуг) администрации Александровского района;

повысить доступность предоставления муниципальных услуг и комфортность обслуживания заявителей;

снизить издержки заявителей на преодоление административных барьеров;

укрепить доверие населения района к деятельности органов исполнительной власти.

Приложение 1
к целевой программе
«Противодействие коррупции в администрации
Александровского района на 2013-2015 годы»
от _____ г. № _____

Система программных мероприятий

№ пп	Наименование цели, задачи, мероприятия	Срок реализации мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.					Исполнитель
			Всего, тыс. руб.	в том числе по источникам финансирования:				
				фед. бюджет	обл. бюджет	местный бюджет	ВнБ	
	Итого по программе	Итого	90,0	-	-	90,0	-	Отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района
		2013 г.	30,0	-	-	30,0	-	
		2014 г.	30,0	-	-	30,0	-	
		2015 г.	30,0	-	-	30,0	-	
Цель 1. Организационно-правовые меры по формированию механизма противодействия коррупции в Александровском районе.								
1.	Изучение практики успешной реализации антикоррупционных программ в муниципальных районах Оренбургской области и Российской Федерации	Всего	-	-	-	-	-	Отдел правового обеспечения администрации района
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
2.	Взаимодействие администрации Александровского района (далее – администрация) с органами исполнительной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления поселений Александровского района (далее – органы местного самоуправления поселений) в сфере противодействия коррупции	Всего	-	-	-	-	-	Отделы администрации
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	

Цель 2. Противодействие и профилактика в экономической и социальной сферах Александровского района								
3.	Внедрение административных регламентов исполнения муниципальных (государственных) функций (предоставления услуг)	Всего	-	-	-	-	-	Отделы администрации, муниципальные образования сельские поселения (по согласованию)
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
4.	Оказание муниципальных (государственных) услуг (исполнения функций) предоставляемых (исполняемых) отделами администрации посредством единой системы информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти района	Всего	-	-	-	-	-	отделы администрации, муниципальные образования сельские поселения района (по согласованию)
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
5.	Выявление и проведение оценки существующих коррупционных рисков в отделах администрации	Всего	-	-	-	-	-	отдел правового обеспечения администрации
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
6.	Совершенствование механизмов противодействия коррупции в органах администрации на основе оценки коррупционных рисков	Всего	-	-	-	-	-	Отделы администрации района
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
7.	Проведение комплексных целевых проверок отделов администрации и подведомственных им организаций, направленных на выявление коррупциогенных факторов и нарушений норм административных регламентов предоставления муниципальных (государственных) услуг (исполнения функций)	Всего	-	-	-	-	-	Финансовый отдел администрации, отдел правового обеспечения администрации
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
8.	Мониторинг размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Александровского района в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»	Всего	-	-	-	-	-	Финансовый отдел администрации
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	

9.	Обеспечение открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и проекту отчета об исполнении бюджета	Всего	-	-	-	-	-	Финансовый отдел администрации, отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
Цель 3. Антикоррупционное просвещение, пропаганда и воспитание								
10.	Прием сообщений по «горячей линии» о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях	Всего	-	-	-	-	-	отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
11.	Проведение мониторинга коррупционных проявлений посредством анализа жалоб и обращений населения и организаций Александровского района	Всего	-	-	-	-	-	отдел документационного и информационного обеспечения администрации
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
12.	Размещение в средствах массовой информации сведений об осуществлении приема сообщений о фактах коррупционных действий муниципальных служащих администрации при исполнении ими муниципальных (государственных) функций (предоставлении муниципальных (государственных) услуг) и привлечении виновных к ответственности	Всего	-	-	-	-	-	отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
13.	Организация и проведение «круглых столов» с целью информирования населения Александровского района о ходе реализации мероприятий районной целевой программы «Противодействие коррупции в Александровском районе на 2013-2015 годы» (далее – Программа), обсуждения вопросов противодействия коррупции, обобщения и распространения позитивного опыта противодействия коррупции	Всего	-	-	-	-	-	Отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	

14.	Размещение на официальном сайте администрации информации о реализации мероприятий Программы, выявленных фактах коррупции в администрации и принятых по ним мерах реагирования	Всего	-	-	-	-	-	отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации района
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
15.	Публикация тематических печатных материалов антикоррупционной направленности в средствах массовой информации Александровского района	Всего	-	-	-	30,0	-	отдел по вопросам организационной и кадровой работы
		2013 г.	-	-	-	10,0	-	
		2014 г.	-	-	-	10,0	-	
		2015 г.	-	-	-	10,0	-	
16.	Разработка проектов социальной рекламы антикоррупционной направленности, ее размещение в средствах массовой информации Александровского района, в виде рекламных баннеров, стендов и т.п.	Всего	-	-	-	30,0	-	отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации
		2013 г.	-	-	-	10,0	-	
		2014 г.	-	-	-	10,0	-	
		2015 г.	-	-	-	10,0	-	
17.	Разработка и изготовление печатной продукции антикоррупционной направленности (в том числе буклетов, календарей, плакатов)	Всего	-	-	-	30,0	-	отдел по вопросам организационной и кадровой работы администрации
		2013 г.	-	-	-	10,0	-	
		2014 г.	-	-	-	10,0	-	
		2015 г.	-	-	-	10,0	-	