



**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

05.10.2012г.

с. Александровка

№ 942-п

Об утверждении долгосрочной целевой программы «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Александровском районе Оренбургской области на 2013 – 2015 годы»

В соответствии с Законом Оренбургской области от 06.11.2009 года № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», во исполнение постановления Правительства Оренбургской области от 20.08.2010 года № 563-пп «Об утверждении областной целевой программы «Социальная реабилитация и адаптация в Оренбургской области лиц, освободившихся из мест лишения свободы» на 2011-2013 годы», руководствуясь ч. 5 ст. 30 Устава муниципального образования Александровский район Оренбургской области:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Александровском районе Оренбургской области на 2013 – 2015 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района по социальным вопросам В.И. Шамова.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава района

А.П. Писарев

Разослано: УСЗН администрации района, отделению полиции № 1 МОМВД России «Шарлыкский», УФМС России по Оренбургской области в Александровском районе, ГБУ Центр занятости населения Александровского района, администрациям сельсоветов, отделу образования администрации района, финансовому отделу администрации района, филиалу по Александровскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Оренбургской области, прокурору, в дело.

Приложение
к постановлению
администрации района
от 05.10.2012г.№ 942-п

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ И
АДАПТАЦИЯ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В
АЛЕКСАНДРОВСКОМ РАЙОНЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013-2015 ГОДЫ»
(ДАЛЕЕ - ПРОГРАММА)

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа "Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Александровском районе Оренбургской области на 2013-2015 годы"
2. Основание для разработки Программы	Постановление Правительства Оренбургской области от 20.08.2010 года № 563-пп «Об утверждении областной целевой программы «Социальная реабилитация и адаптация в Оренбургской области лиц, освободившихся из мест лишения свободы на 2011-2013 годы»»
3. Заказчик Программы	Администрация Александровского района Оренбургской области
4. Разработчик Программы – ответственный исполнитель	УСЗН администрации Александровского района
5. Соисполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Администрация Александровского района (по согласованию) ; - УСЗН администрации Александровского района (далее УСЗН); - Отделение полиции №1 МОМВД России «Шарлыкский» (по согласованию); - филиал по Александровскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Оренбургской области (по согласованию); - УФМС России по Оренбургской области в Александровском районе (по согласованию); - Отдел образования администрации района; - ГБУ Центр занятости населения Александровского района (по согласованию); - Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму администрации района.
6. Цель (цели) и задачи Программы	<p>Цель: Создание благоприятных условий социальной реабилитации и адаптации лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Нормативное, правовое, методическое и организационное обеспечение социальной реабилитации и адаптации лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества. 2. Создание и развитие социальной инфраструктуры, способствующей реабилитации и адаптации лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц осужденных без изоляции от общества. 3. Совершенствование мер социальной поддержки лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества. 4. Разработка и реализация комплекса мер профессиональной и трудовой реабилитации с ориентацией на потребности региона. 5. Оказание социально-правовых услуг в процессе реабилитации и

	адаптации лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества.
7. Сроки и этапы реализации Программы	2013 - 2015 годы Программа реализуется в один этап
8. Источники и объемы финансирования	2013 год – 50,0 тыс. руб.; 2014 год – 50,0 тыс. руб.; 2015 год – 50,0 тыс. руб. Общая сумма Программы – 150,0 тыс. рублей.
9. Система организации контроля за исполнением Программы	Контроль за реализацией долгосрочной целевой программой осуществляет – УСЗН администрации Александровского района.
10. Оценка социально-экономической эффективности Программы	Принятие Программы позволит: - Снизить уровень рецидивной преступности, в том числе среди несовершеннолетних; - Повысить уровень социально полезной занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы; - Совершенствовать профессиональное обучение лиц, освободившихся из мест лишения свободы; - Своевременно проводить оформление общегражданских паспортов, учет и регистрация лиц, а также несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы по месту пребывания и проживания; - Повысить качество медицинского обслуживания больных туберкулезом и иными социально опасными заболеваниями.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РЕШЕНИЯ ЕЕ ПРОГРАМНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ

Ежегодно в Александровский район из мест заключения возвращаются 8-10 граждан. Освобожденному приходится преодолевать многочисленные препятствия: как внутренние (субъективные), которые связаны с вхождением в новую микросреду - в семью, трудовой коллектив, ближайшее окружение, так и внешние (объективные) - это потребность в жилье, пище, одежде, зарботке и так далее.

Зачастую граждане, освобождаемые из мест лишения свободы, не способны самостоятельно справиться с возникшими трудностями.

К причинам, не позволяющим лицам, освободившимся из мест лишения свободы, самостоятельно решить вопрос с трудовым и бытовым устройством, следует отнести такую проблему, как отсутствие у многих из них общегражданского паспорта. Из-за отсутствия паспорта и прописки гражданин не может трудоустроиться, получать социальные выплаты, оформиться в дома-интернаты.

Как правило, эта категория граждан нуждается в оказании материальной помощи на восстановление документов, медицинские услуги и иные неотложные нужды.

Освобожденные из мест лишения свободы граждане представляют особую социально-демографическую группу населения, состоящую преимущественно из мужчин

трудоспособного возраста. Состояние рынка труда Александровского района для их трудоустройства неоднозначно.

С одной стороны, они менее конкурентоспособны вследствие более низкого образовательного уровня по сравнению с остальными безработными. В связи с этим повышение конкурентоспособности освобожденных на рынке труда в значительной степени связано с повышением их образовательного статуса.

С другой стороны, существующий спрос на текущем рынке труда характеризуется преимущественной потребностью в рабочих специальностях, которыми зачастую владеют лица, освобожденные из мест лишения свободы. Поэтому необходимы мероприятия, позволяющие гражданам трудоспособного возраста, из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получить образование с учетом потребности рынка труда в регионе.

Учитывая проблемы адаптации данной категории граждан, необходимо создание системы социальной реабилитации с комплексом мер социально-психологической и профессионально-трудовой реабилитации, так как в настоящее время такая система в районе отсутствует. Эффективным механизмом, способным создать систему социальной реабилитации, направленную на преодоление существующих проблем, является программа с четким определением целей и задач, перечнем скоординированных мероприятий, способствующих социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, подкрепленная реальным финансированием за счет средств местного бюджета.

Программа носит межотраслевой характер, так как проблемы социальной реабилитации и адаптации данной категории затрагивают сферу деятельности многих ведомств и служб.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ

Целью Программы является создание благоприятных условий социальной реабилитации и адаптации лиц, а также несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Основные задачи Программы:

1. Нормативное, правовое, методическое и организационное обеспечение социальной реабилитации и адаптации лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества.

2. Создание и развитие социальной инфраструктуры, способствующей реабилитации и адаптации лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества.

3. Совершенствование мер социальной поддержки лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества.

4. Разработка и реализация комплекса мер профессиональной и трудовой реабилитации с ориентацией на потребности региона.

5. Оказание социально-правовых услуг в процессе реабилитации и адаптации лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества.

4. ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Содержание программы	Ожидаемый результат реализации программы
Организация и проведение семинаров-	Обеспечение скоординированного

совещаний по вопросам организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.	межведомственного подхода в работе по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.
Обеспечение постоянного учета и охвата индивидуальной профилактической работы подростков, освободившихся из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.	Снижение рецидивной преступности среди несовершеннолетних.
Проведение мониторинга жизнеустройства несовершеннолетних, освободившихся из режимных учреждений и осужденных условно, их местонахождения и занятости.	Повышение эффективности реабилитационных мероприятий в работе с несовершеннолетними, освободившимися из режимных учреждений и осужденных условно.
Освещение в средствах массовой информации проблем социальной реабилитации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.	Повышение информированности и вовлеченности населения в решение проблем социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы.
Проведение анализа ситуации с повторной преступностью несовершеннолетних лиц, а также эффективности принимаемых мер по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.	Повышение эффективности принимаемых мер по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

5. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Срок реализации Программы предусматривается с 2013 по 2015 год включительно. Программа выполняется в один этап.

6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Всего по Программе: 150 тысяч рублей, в том числе:
за 2013 год - 50 тысяч рублей;
за 2014 год - 50 тысяч рублей;
за 2015 год – 50 тысяч рублей.

7. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Заказчиком Программы является администрация Александровского района Оренбургской области.

Реализация Программы обеспечивается:

- Администрацией Александровского района;
- УСЗН администрации Александровского района;
- Отделением полиции №1 МОМВД России «Шарлыкский»;
- Филиалом по Александровскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Оренбургской области;
- УФМС России по Оренбургской области в Александровском районе;
- ГБУ Центр занятости населения Александровского района.

В рамках своей компетенции данные органы проводят:

- мониторинг реализации мероприятий Программы;
- подготовку предложений о внесении изменений в Программу, продление сроков завершения или прекращения ее действия.

8. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В настоящее время отсутствуют правовые основы оказания помощи лицам, а также несовершеннолетним лицам, освободившихся из мест лишения свободы, их социальной реабилитации.

В рамках реализации Программы будут разработаны нормативно правовые акты, что позволит найти возможные пути решения проблемы реабилитации и адаптации лиц, а также несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также скоординировать деятельность правоохранительных органов, органов местного самоуправления Александровского района.

Издание справочно-информационных материалов по вопросам оказания социальных услуг и предоставления мер социальной поддержки позволит информировать граждан, отбывающих и отбывших наказание, о мероприятиях, направленных на их социальную реабилитацию и адаптацию. Важнейшей составляющей частью реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является их профессионально-трудовая реабилитация. Цель ее – достижение определенного профессионального статуса и материальной независимости, приобретение позитивного опыта профессионально-трудовой деятельности, их интеграция в общество.

Комплекс социально-правовых мер направлен на восстановление способности человека к полноценной жизни в обществе.

Система программных мероприятий приведена в приложении к Программе.

Приложение
к долгосрочной целевой программе
«Социальная реабилитация и адаптация лиц,
освободившихся из мест лишения свободы
в Александровском районе
Оренбургской области на 2013 – 2015 годы»

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

№№	Наименование цели, задачи, мероприятия	Срок реализации мероприятия	Объем финансирования, тыс.руб.				Исполнитель	
			Всего, тыс.руб.	в том числе по источникам финансирования:				
				Фед. Бюджет	обл. бюджет	местный бюджет		ВнБ
	Итого по программе	Итого	150,0	-	-	150,0	-	
		2013 г.	50,0	-	-	50,0	-	
		2014 г.	50,0	-	-	50,0	-	
		2015 г.	50,0	-	-	50,0	-	
1	Разработка и издание в помощь лицам, несовершеннолетним лицам, освободившихся из мест лишения свободы, а также лицам, осужденным без изоляции от общества, справочно-	Всего	-	-	-	-	-	УСЗН администрации Александровского района; МБУ КЦСОН.
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	

	информационных материалов по вопросам оказания социальных услуг и предоставления мер социальной поддержки.							
2	Создание координационного совета по вопросам взаимодействия заинтересованных сторон в работе с лицами, несовершеннолетними лицами, освободившихся из мест лишения свободы, а также лицами, осужденными без изоляции от общества	Всего	-	-	-	-	-	УСЗН администрации Александровского района; Отделение полиции №1 МОМВД России «Шарлыкский» (по согласованию); Филиал по Александровскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Оренбургской области (по согласованию); УФМС России по Оренбургской области в Александровском районе (по согласованию); ГБУ Центр занятости населения Александровского района (по согласованию);
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	

								Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму администрации района; Отдел образования администрации района.
3	Проведение совещаний заинтересованных сторон по проблемным вопросам в реализации мероприятий реабилитации и адаптации лиц, несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества	Всего	-	-	-	-	-	УСЗН администрации Александровского района.
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
4.	Выявление и постановка на учет семей "социального риска"	Всего	-	-	-	-	-	Отделение полиции №1 МОМВД России «Шарлыкский» (по согласованию); Филиал по Александровскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Оренбургской области (по
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	

								согласованию);
5.	Оказание особо нуждающимся лицам, несовершеннолетним лицам, освободившихся из мест лишения свободы, а также лицам, осужденным без изоляции от общества, материальной помощи в виде денежных средств на документирование, оформление иных необходимых документов и другие нужды	Всего	150,0					МБУ КЦСОН.
		2013 г.	50,0	-	-	50,0	-	
		2014 г.	50,0	-	-	50,0	-	
		2015 г.	50,0	-	-	50,0	-	
6.	Предоставление лицам, освободившихся из мест лишения свободы, пенсионного возраста и инвалидам (либо имеющим показания к установлению инвалидности) места временного пребывания и социальных услуг в учреждениях социальной помощи для данной категории граждан на период оформления документов в дома-интернаты	Всего	-					УСЗН администрации Александровского района; МБУ КЦСОН.
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
7.	Направление и доставка лиц, освободившихся из мест лишения свободы, пенсионного возраста и инвалидов (либо имеющих	Всего	-					Администрации сельсоветов(по согласованию) ; УСЗН администрации
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	

	показания к установлению инвалидности), утративших социально полезные связи в обществе, на постоянное проживание в дома-интернаты	2015 г.	-	-	-	-	-	Александровского района; МБУ КЦСОН.
8.	Профессиональное обучение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества.	Всего	-					ГБУ Центр занятости населения Александровского района (по согласованию).
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
9.	Трудоустройство безработных лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества	Всего	-					ГБУ Центр занятости населения Александровского района (по согласованию); Администрации сельсоветов(по согласованию).
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
10.	Содействие лицам трудоспособного возраста, освободившихся из мест лишения свободы, а также лицам, осужденным без изоляции от общества, в оформлении документов, удостоверяющих личность, пенсий, инвалидности	Всего	-					УСЗН администрации Александровского района; МБУ КЦСОН; УПФР Александровского района (по согласованию); Отделение полиции
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	

								№1 МОМВД России «Шарлыкский» (по согласованию); Администрации сельсоветов(по согласованию); Филиал по Александровскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Оренбургской области (по согласованию).
11.	Организация работы по оформлению (восстановлению) документов, удостоверяющих личность (паспорт), лицам, а также несовершеннолетним лицам, освободившихся из мест лишения свободы	Всего	-					Отделение полиции №1 МОМВД России «Шарлыкский» (по согласованию); УФМС России по Оренбургской области в Александровском районе (по согласованию); Администрации сельсоветов(по согласованию).
		2013 г.	-	-	-	-	-	
		2014 г.	-	-	-	-	-	
		2015 г.	-	-	-	-	-	
12.	Консультации по вопросам социальной реабилитации и адаптации лиц, несовершеннолетних	Всего	-					УСЗН администрации Александровского
		2013 г.	-	-	-	-	-	

лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных без изоляции от общества	2014 г.	-	-	-	-	-	района; МБУ КЦСОН.
	2015 г.	-	-	-	-	-	