

История создания и становления Международной организации гражданской обороны



В 1931 г. французский генерал медицинской службы Жорж Сен-Поль основал в Париже организацию «Ассоциация Женевских зон», которая в последствии была преобразована в Международную организацию гражданской обороны. В названии организации слово «Женевские» связано с местом рождения Генри Дюнанта, основателя Красного Креста.

Идея основателя «Женевских зон» заключалась в создании во всех странах хорошо обозначенных безопасных (нейтральных) зон или районов на постоянной основе и признанных таковыми еще в мирное время двусторонними или многосторонними соглашениями, в

которых в военное время могли бы найти убежище некоторые категории гражданского населения (женщины, дети, больные и пожилые люди).

В 1935 года по инициативе «Ассоциации Женевских зон» французский парламент единодушно одобрил резолюцию, в которой Лиге Наций предложено изучить возможности создания в каждой стране, районов, мест и зон, которые в случае военных конфликтов могли бы быть ограждены от военных действий и не использовались бы в военных целях.

В 1937 году Ассоциация была переведена из Парижа в Женеву и преобразована в Международную ассоциацию по защите гражданского населения и исторических зданий в военное время. Возглавил и стал её Генеральным секретарем Ассоциацию был назначен Генри Джорж - друг и соратник генерала медицинской службы Жоржа Сен-Поль. Ассоциация по инициативе Генри Джоржа созда нейтральные зоны в 1936 г. – в период Гражданской войны в Испании (Мадрид и Бильбао) и в 1937 г. – во время конфликта между Японией и Китаем (Шанхай и Нанкин). Созданные нейтральные зоны продемонстрировали реальность безопасных зон для мирного населения.

В течение двадцати лет Международная ассоциация Женевских зон пыталась воплотить идею о подготовке и создании в мирное время мест для размещения беженцев – «безопасных зон», которые признавались бы всеми сторонами в рамках Гуманитарного закона, изложенного в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года.

Используя защиту, предоставленную Женевскими конвенциями, секретариат «Женевских зон» приступил к изучению и подготовке потенциальных безопасных зон. Совместно с Правительствами различных европейских стран разрабатывались планы эвакуации населения в безопасные районы. Обмен идеями и опытом планирования безопасных зон оказался полезным и необходимым.

В 1954 году в Берлине прошла Международная конференция по защите гражданского населения в военное время путем создания и признания нейтральных

зон и открытых городов, известная как «Первая Всемирная конференция по гражданской обороне». Следуя резолюциям Берлинской конференции, Ассоциация предприняла попытку распространить среди стран принцип заблаговременной подготовки районов для беженцев. Проводились консультации с национальными учреждениями и организациями гражданской обороны, которые были созданы в странах перед лицом угрозы нового крупномасштабного конфликта.

В июле 1956 года «Информационный бюллетень Женевских зон» вышел под заголовком: «Гражданская оборона». В редакционной статье Ассоциации говорилось: «Деятельность Организации Женевских зон в области защиты детей, женщин, стариков и инвалидов в случае войны совпадает с задачами развивающихся национальных органов гражданской обороны в различных странах. Мы продолжаем развивать идею эвакуации гражданского населения в безопасные места, известные под названием «Женевские зоны», разрабатываем планы для этих зон и распространяем мероприятия гражданской обороны на международном уровне, т.е. являемся связующим звеном между различными национальными организациями гражданской обороны».

В 1957 году во Флоренции состоялась вторая международная конференция по гражданской обороне. В ходе этой встречи делегаты поручили Международной ассоциации Женевских зон расширить свою деятельность на все вопросы, связанные с защитой населения и окружающей среды, и реорганизовать Ассоциацию в международную организацию по проблемам гражданской обороны.

В январе 1958 года Международная ассоциация Женевских зон (неправительственная организация) была преобразована в Международную организацию гражданской обороны (далее – МОГО) с новым статусом, позволяющим принимать в члены организации правительства, общества, ассоциации и отдельные лица. Задачи Организации были значительно расширены: наряду с продолжением деятельности по безопасным зонам для беженцев, Организация была обязана установить связи между национальными организациями гражданской обороны, стимулировать исследования в области проблем защиты населения, обеспечивать распространение имеющегося опыта и координировать усилия в деле предотвращения бедствий, готовности к ним и проведения необходимых мероприятий.

В 1966 году на международной конференции по радиологической защите страны-члены МОГО одобрили текст Устава, который позволил Организации получить статус межправительственной организации. Данный Устав стал фактически международной конвенцией, дающей право стран становиться членами Организации путем направления в депозитарий Организации документов о принятии Устава. В Уставе определены главные задачи Организации: «Интенсификация и координация во всемирном масштабе разработки и совершенствования организации, средств и методов предотвращения и сокращения последствий, вызванных стихийными бедствиями в мирное время или применением оружия в случае конфликта».

1 марта 1972 года по решению Первой Генеральной Ассамблеи стран-членов Организации вступил в силу Устав МОГО.

В 1975 году Устав зарегистрирован в Секретариате ООН в Нью-Йорке и опубликован в Сборнике соглашений ООН.

10 марта 1976 года между МОГО и правительством Швейцарии было подписано соглашение о предоставлении МОГО юридического статуса международной организации, базирующейся в Швейцарии.

Устав 1966 года возложил на Организацию ряд задач по продвижению на международном уровне идей обеспечения безопасности населения и собственности при любых видах бедствий. МОГО стала объединять национальные организации, занимающиеся вопросами гражданской обороны. Следует отметить, что Генеральная Ассамблея ООН в своей Резолюции от 1965 года № 2034 призвала «Правительства создать соответствующие планирующие и исполнительные органы, которые могли бы учитывать местные условия, определять объемы и характер требуемой помощи и управлять спасательными операциями».

При участии МОГО подготовлены Дополнительные Протоколы к Женевским Конвенциям, которые были приняты в 1977 году. МОГО и государства-члены МОГО сыграли решающую роль при определении места и задач гражданской обороны в новом Гуманитарном праве. По инициативе МОГО была расширена особая статья (Протокол 1, глава 6, статья 64), гарантирующая безопасность со стороны воюющих государств национальным организациям гражданской обороны, а также «соответствующим международным организациям». Таким образом, идея о Международной гражданской обороне была включена в Гуманитарное право. Международное гуманитарное право, как приложение к Женевским Конвенциям, применимо только для военного времени.

Используя юридическую основу, свой статус и международный Гуманитарный закон, руководящие органы МОГО проводили и проводят всеми доступными способами политику пропаганды знаний и средств по проблемам предотвращения, готовности и действиям в период бедствий. Было организовано одиннадцать Всемирных конференций по гражданской обороне (Берлин 1954, Флоренция 1957, Женева 1958, Монтре 1961, Женева 1963, Женева 1972, Каракас 1974, Тунис 1978, Рабат 1980, Амман 1994, Пекин 1998»).

Основные цели МОГО:

объединение и представление на международном уровне национальных служб гражданской защиты государств-членов;

содействие созданию и усилению структур гражданской защиты в странах, где они еще не созданы;

предоставление технической и консультативной помощи, разработка учебных программ для служб гражданской защиты;

обеспечение обмена проблемными вопросами между государствами-членами;

обобщение опыта управления действиями в чрезвычайных ситуациях для повышения эффективности международного взаимодействия в случае бедствий;

участие в распространении международного гуманитарного права в части, касающейся защиты гражданского населения и оказания ему помощи.

Функции МОГО:

- установление и поддержание тесного сотрудничества между учреждениями, на которые возложена задача защиты и спасения населения и имущества;

- содействие созданию и расширению организации гражданской обороны в тех странах, где такой организации нет, в частности, в развивающихся странах, а также оказание содействия странам по их просьбе в создании и расширении организаций по защите и спасении населения и имущества;

- установление и поддержание эффективного сотрудничества со специализированными учреждениями, государственными службами, профессиональными группами и с другими организациями, которые могут быть сочтены подходящими для этого;

- поощрение и обеспечение обмена между различными странами информацией, опытом, сотрудниками и экспертами в области защиты и спасения населения и имущества;

- оказание по просьбе государств-членов необходимого технического содействия, включая предоставление планов организации, инструкторов, экспертов, оборудования и материалов в соответствии с необходимостью;

- создание и поддержание таких технических служб, которые могут потребоваться, включая центры документации, подготовки оборудования, научно-исследовательские и иные центры;

- сбор и предоставление информации по вопросу о принципах защиты и действий организации в отношении опасности, угрожающей населению в случае наводнений, землетрясений, снежных обвалов, крупных пожаров, ураганов, прорыва плотин и иных разрушений, а также в случае загрязнения воды и воздуха или нападений с использованием современных средств ведения военных действий;

- сбор и предоставление отчетов, исследований, научных работ и специальных документов по вопросу защиты и спасения населения и имущества;

- сбор и предоставление информации относительно современного оборудования и материалов, используемых при осуществлении операций в случае опасностей;

- содействие государствам-членам в формировании среди населения сознательного общественного мнения о жизненно важной необходимости предотвращения, защиты и активного вмешательства в случае стихийного бедствия;

- изучение и участие в обмене знаниями и опытом, накопленными в связи с соответствующими превентивными мерами в отношении ущерба, причиненного стихийными бедствиями;

- интенсификация усилий различных спасательных организаций и групп, оказывающих помощь, в случае крупного стихийного бедствия;

- проявление инициативы для привлечения государств-членов и участие в операциях по оказанию помощи в случае крупных стихийных бедствий;

- изучение и распространение знаний по вопросу обучения, подготовки и снабжения персонала для учреждений по спасению и защите;

- содействие научным исследованиям по вопросам защиты и спасения населения и имущества с использованием информации, публикации исследований и любых иных соответствующих средств;

- приём в члены Организации открыт для всех государств.

В настоящий время государствами-членами МОГО являются 56 стран, 18 государств имеют статус наблюдателей, кроме того 30 организаций являются ассоциированными членами МОГО.

Работа МОГО организуется Генеральной Ассамблеей, Исполнительным советом и Секретариатом.

В последние десятилетия деятельность МОГО все больше связана с проблемами мирного времени, что позволяет скорее говорить о гражданской защите населения, чем о гражданской обороне. Политические изменения, произошедшие в последние годы на международной арене, и совершенствование задач, возлагаемых на органы гражданской обороны (как национальные, так и коалиционные), постепенно оказывают влияние и на движение этих организаций в сторону термина «гражданская защита». Прежде всего, речь идет о большинстве стран Западной, Центральной и Восточной Европы, где этот переход в целом уже завершен.

В связи с 25 летием МОГО была учреждена медаль МОГО.

С целью привлечения внимания мировой общественности к значению гражданской обороны и повышения готовности населения к самозащите в случае бедствий или аварий, а также поднятия престижа национальных служб спасения на 9-ой сессии Генеральной Ассамблеи МОГО (резолюция от 18 декабря 1990 года) принято решение о ежегодном праздновании 1 марта Всемирного дня гражданской обороны. День 1 марта для праздника выбран не случайно. Именно в этот день в 1972 году вступил в силу устав Международной организации гражданской обороны, который одобрили 18 государств мира.

Российская Федерация является членом МОГО с июня 1993 года. Представлять Россию в этой международной организации, Правительством Российской Федерации поручено Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Российская Федерация в лице МЧС России более 20 лет участвует в международной деятельности МОГО, как на двусторонней основе, так и в рамках реализации многосторонних инициатив.

В 2012 году на 20 сессии Генеральной Ассамблеи МОГО России присвоен статус «стратегического партнера МОГО».

Под эгидой МОГО, МЧС России как оперативно, так и на плановой основе провела различные гуманитарные проекты и программы и поставила пострадавшим странам спасательную и пожарную технику, оказала услуги в пожаротушении и разминировании, в доставке гуманитарных грузов и специальной медицине, во внедрении систем обучения, оповещения и антикризисного управления.

Так за период с 2000 года разностороннюю помощь от России на двусторонней основе получили 37 государств – членов и наблюдателей МОГО при этом ряд государств многократно, а всего было реализовано 128 гуманитарных операций и проектов. На многосторонней основе, по проектам содействия международному развитию, где МОГО в планах России занимает одну из ключевых позиций, осуществлено за период 2008-2012 годов 35 проектов на общую сумму более 200 млн. долларов. Эти гуманитарные проекты направлены в первую очередь для поддержки экономик беднейших стран и развития современных структур

национальной гражданской защиты, а также на повышение эффективности защиты населений и территорий от катастроф. При этом, цель таких проектов не только гуманитарное содействие развивающимся государствам, но и развитие непосредственно самой международной деятельности МОГО, направленное на рост ее уставных возможностей, и как следствие, авторитета в мире.

По проектам гуманитарного разминирования очищено около 3,5 млн. кв. м территорий, обнаружено и уничтожено свыше 20 тыс. неразорвавшихся боеприпасов, включая авиационные бомбы, артиллерийские снаряды и другие типы взрывоопасных предметов. В настоящее время реализуется проект по развертыванию и развитию российско-сербского гуманитарного центра в г. Нише.

Пристальное внимание уделяется вопросам подготовки высококвалифицированных специалистов для чрезвычайных служб государств-членов организации.

В 2015 году реализованы следующие гуманитарные проекты под эгидой МОГО:

- оснащение национальной школы гражданской защиты Тунисской Республики;
- поставка медикаментов и медицинских изделий, предназначенных для Госпиталя им. Габриэля Турэ в г. Бамако, Республика Мали;

- поставка в Гвинейскую Республику 16-ти грузовиков марки «КАМАЗ», оснащенных медицинскими модулями, а также три контейнера с медикаментами и запчастями к автомобилям;

- оснащение Службы гражданской защиты Республики Камерун;
- поставка грузов гуманитарной помощи в Республику Камерун, предназначенных для беженцев из ЦАР.

В рамках реализации Программ гуманитарного содействия осуществляется обучение специалистов стран-членов МОГО на базе высших учебных заведений системы МЧС России.

На базе АГЗ МЧС России в декабре 2015 года подготовлено 7 человек Главного управления гражданской обороны МВД Иордании по направлению «Антикризисное управление в ЧС».

Помимо этого, проведены краткосрочные курсы с выездом преподавателей МЧС России в Абхазию, Южную Осетию, Иорданию, Камерун и Тунис.

На ежегодной основе экспертами ЦЭПП МЧС России реализуются обучающие проекты для специалистов психологических служб стран-членов МОГО по программе «Методология психологической поддержки пострадавших при чрезвычайных ситуациях».

В целом, сотрудничество Российской Федерации и МОГО способствует становлению международных механизмов гуманитарного реагирования и систем защиты населения, а также реализации Глобальной повестки дня в области устойчивого развития, усиливая международную кооперацию в области совершенствования готовности и реагирования на вызовы и угрозы 21 века.

В 2015 году открыт в штаб-квартире МОГО Международный центр мониторинга и координации (МЦМК), который призван стать одним из базовых международных центров, осуществляющих сбор, анализ и обмен оперативной информацией о возникающих крупномасштабных бедствиях, мониторинг и

прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также единой платформой для развития программ дистанционного обучения специалистов чрезвычайных служб. Данная работа стала важным этапом в развитии и продвижении инициативы по созданию международной сети центров управления в кризисных ситуациях, реализуемой Российской Федерацией и МОГО. В перспективе МЦМК станет одним из пунктов сети кризисных центров, позволяющих осуществлять оперативный обмен информацией, аккумулировать и анализировать данные, координировать работу по принятию решений в ходе чрезвычайного реагирования. Продолжается работа по совершенствованию деятельности МЦМК с использованием ресурсов МЧС России.

Важным событием в сотрудничестве Российской Федерации и МОГО стало подписание в феврале 2015 года в Швейцарии Меморандума о взаимопонимании, основной целью которого является содействие развитию и укреплению национальных структур гражданской обороны государств, нуждающихся в создании и совершенствовании своего потенциала гражданской защиты.

В целом, сотрудничество Российской Федерации и МОГО способствует становлению международных механизмов гуманитарного реагирования и систем защиты населения, а также реализации Глобальной повестки дня в области устойчивого развития, усиливая международную кооперацию в области совершенствования готовности и реагирования на вызовы и угрозы 21 века.

В апреле 2014 года на 21-й сессии Генеральной Ассамблеи МОГО на пост Генерального секретаря МОГО единогласно избран представитель России – Владимир Валентинович Кувшинов, имеющий огромный опыт работы, как в структурах гражданской обороны, так и в сфере международных отношений. Это стало признанием важной роли России в международной системе гражданской обороны и подтверждением ценности российского опыта и технологий в этой области.

В настоящее время основные усилия МОГО сосредоточены на применении современных механизмов в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также на использовании информационных технологий, позволяющих лучше готовить кадры для служб гражданской защиты и других чрезвычайных структур в сфере борьбы с катастрофами.

Результатом признания весомой роли МОГО в международном гуманитарном сообществе стало принятие 18 декабря 2015 года резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, согласно которой МОГО получила статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

В 2016 году МОГО отметила 85-летний юбилей. За это время МОГО прошла путь от маленькой Ассоциации «Женевские зоны», созданной в 1931 году, до Международной Организации Гражданской Обороны - большой и сплоченной семьи, в которую входят 74 государства.

Юбилейный для МОГО год праздновался под девизом «Гражданская оборона и новые информационные технологии».