

Доклад об основных направлениях долговой политики
Александровского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
(Кабанова Л.М.—главный специалист финансового отдела)

Добрый день, уважаемые коллеги, члены общественного совета!

Муниципальная долговая политика Александровского района является частью муниципальной политики в сфере бюджетной деятельности в Александровском районе и определяет основные цели, задачи и направления деятельности администрации Александровского района по управлению муниципальным долгом Александровского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Долговая политика является важнейшим компонентом системы управления финансами Александровского района. Как часть бюджетной политики представляет собой комплекс мероприятий по привлечению муниципальных заимствований Александровского района для обеспечения финансовыми ресурсами бюджетных обязательств, их обслуживанию и управлению.

Основными целями долговой политики Александровского района являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств Александровского района;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета;

поддержание муниципального долга Александровского района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета Александровского района.

Муниципальная долговая политика Александровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет основываться на следующих принципах:

безусловное выполнение долговых обязательств Александровского района;

оптимизация объема и структуры муниципального долга Александровского района в целях минимизации расходов на его обслуживание;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

обеспечение равномерности погашения долговых обязательств района по годам;

недопущение необоснованных муниципальных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о муниципальных заимст-

вованьях с потребностями районного бюджета в привлечении заемных средств;

создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков заимствований;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

В процессе управления муниципальным долгом будут решаться следующие задачи:

обеспечение потребностей Александровского района в заемном финансировании в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, финансирования дефицита районного бюджета, погашения долговых обязательств Александровского района, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете районного бюджета;

отнесение Министерством финансов Оренбургской области Александровский район к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов районного бюджета и сокращение муниципального долга;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств Александровского района;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы районного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств Александровского района;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

сохранение репутации Александровского района как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои долговые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств районного бюджета.

Основными рисками при реализации муниципальной долговой политики Александровского района являются:

риск снижения поступления доходов в районный бюджет, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и соответственно увеличению размера муниципального долга Александровского района;

риск роста процентной ставки, показывающей вероятность неблагоприятного для Александровского района изменения стоимости муниципальных заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым про-

центным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения вышеуказанных рисков реализация муниципальной долговой политики Александровского района осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы муниципальных заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий муниципальных заимствований;

при исполнении районного бюджета необходимо осуществлять управление ликвидностью счета районного бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита районного бюджета и погашению муниципального долга.

Основными факторами, определяющими характер и направление муниципальной долговой политики Александровского района, являются:

реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки.

Основными инструментами реализации муниципальной долговой политики Александровского района являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах муниципальных бюджетных учреждений Александровского района и муниципальных автономных учреждений Александровского района для покрытия кассовых разрывов в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

мониторинг исполнения районного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике Александровского района, а также об объеме и со-

ставе накопленных долговых обязательств Александровского района, о сроках их погашения и процентных ставках.

Основными мероприятиями муниципальной долговой политики Александровского района являются:

равномерное распределение выплат на погашение муниципального долга;

осуществление среднесрочных (от 1 года до 5 лет) и долгосрочных (более 5 лет) муниципальных заимствований. Привлечение краткосрочных заимствований (менее 1 года) возможно только для поддержания текущей ликвидности районного бюджета;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга Александровского района с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств Александровского района и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

привлечение в районный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0 процента годовых;

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий Александровского района;

обеспечение в 2022-2024 годах годового объема расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга на уровне не более 5,0 процента объема расходов районного бюджета за соответствующий финансовый год, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из областного бюджета;

обеспечение прозрачности долговой политики Александровского района;
