



**Совет депутатов
муниципального образования
Александровский район
Оренбургской области
третьего созыва**

РЕШЕНИЕ

_____ г. № _____

О стратегии развития муниципального образования Александровский район Оренбургской области до 2020 года

В целях формирования условий, обеспечивающих устойчивое развитие муниципального образования Александровский район в долгосрочной перспективе и в соответствии со ст. 20, 32 Устава муниципального образования Александровский район, Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Принять стратегию развития муниципального образования Александровский район до 2020 года (далее – Стратегия) согласно приложению.

2. Администрации Александровского района Оренбургской области осуществлять разработку документов стратегического планирования, целевых программ, докладов о результатах и основных направлениях деятельности, планов и прогнозов развития отраслей и секторов экономики и социальной сферы в соответствии со Стратегией.

3. Общую координацию и сводное планирование мероприятий, программ и планов, реализующих направления, предусмотренные Стратегией, возложить на первого заместителя главы администрации района, заместителей главы администрации района (по направлению работы), отдел экономического анализа и прогнозирования, развития потребительского рынка и предпринимательства администрации района.

4. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджетной, налоговой и финансовой политике, собственности и экономическим вопросам.

5. Решение вступает в силу после его обнародования.

Глава района

_____ **А.П. Писарев**

Председатель Совета депутатов

_____ **Е.И. Богомолова**

Разослано: администрации района, прокурору, в дело, главам муниципальных образований сельсоветов, руководителям отделов администрации района.

Приложение к решению
Совета депутатов муниципального
образования Александровский район
от _____ № _____

**Стратегия
социально-экономического развития
муниципального образования
Александровский район до 2020 года**

Введение

Актуальность решения вопросов стратегического развития муниципального образования Александровский район обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны, произошедшими в последнее десятилетие XX века и первое десятилетие XXI века.

Сегодня каждое муниципальное образование во многом самостоятельно несет ответственность за свое комплексное социально-экономическое состояние, имидж и перспективы развития.

Изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющего возможность под свою ответственность решения населением соответствующей территории местных вопросов, стало основанием для самостоятельной разработки и реализации муниципальной стратегии.

Следовательно, сегодня подотчетные населению органы местного самоуправления получили право формулировать долгосрочные и среднесрочные цели местного развития и определять способы их достижения.

Принятие этого закона дало возможность привлекать наиболее активные слои населения к решению местных проблем, что порождает у людей заинтересованность в судьбе своей малой родины, в развитии местного хозяйства, использовании природных, интеллектуальных, управленческих и других ресурсов. Это позволяет населению через организацию и развитие местного самоуправления самому подключиться к поиску средств для решения социальных вопросов, создания современной инфраструктуры муниципального образования, улучшения окружающей среды. Долгосрочным ориентиром в этой работе должны стать стратегические планы социально-экономического развития муниципальных образований.

Сегодня процессы стратегического планирования местного самоуправления идут во всем мире. Растет роль организующих способностей местных властей, объединяющих различные субъекты экономики с различными интересами на территории муниципального образования для достижения общих целей.

В России наиболее активные муниципальные образования также осуществляют стратегическое планирование социально-экономического развития, используя опыт западных городов и отечественные разработки.

В современных условиях рыночных отношений перед органами местного самоуправления муниципального образования Александровский район стоит задача согласования интересов всех субъектов муниципального образования, что даст возможность эффективно развиваться району. Назрела необходимость долгосрочного планирования и разработки стратегии развития территории, которая должна стать документом общественного согласия.

Руководство области придает большое значение управлению развитием на основе принципов стратегического планирования. В этих целях была разработана Стратегия развития Оренбургской области до 2030 года. В соответствии с базовым сценарием устойчивого развития в качестве общей стратегической цели развития региона на период до 2030 г. определено

достижение высокого качества стандартов жизни и условий, при которых это состояние может сохраняться в долгосрочной перспективе. Стратегия ориентирует регион на инновационный прорыв, повышение качества жизни населения, заметное увеличение масштабов экономики (таблица 1).

Таблица 1- Целевые показатели развития Оренбургской области до 2030 гг.,

Показатели	2008	2020	2030
Объем производства агропромышленного комплекса, млрд. рублей	56	105	143
Заработная плата агропромышленного комплекса, тыс. рублей	6	12	22
Объем производства промышленности, млрд. рублей	400	650	1110
Заработная плата промышленности, тыс. рублей	18,4	32	48
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	66,9	72	Не менее 75 лет
Численность населения региона, млн. чел., в том числе трудоспособного	2,1 1,336	2,1	2,1 1,125
Миграционный прирост, ежегодно, тыс. чел.	- 3,5	3-5	+ 3
Численность граждан, с доходами ниже прожиточного минимума, %	16,4	7	5-6
Безработица, % (по методике МОТ)	7,1	5-6	3-4
Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования, %	-	30-40	50
Обеспеченность детей дошкольными образовательными учреждениями, % от численности детей соответствующего возраста	57,8	85-90	100
Доля жителей области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	19,4	30	45,0

Приведенные целевые показатели должны служить ориентирами для темпов развития муниципального образования Александровский район Оренбургской области.

Для их достижения необходимо разобраться со сложившейся ситуацией в каждом муниципальном образовании и выявить факторы, которые могут повлиять на развитие социально-экономической жизни, служить точками роста экономики.

Таким образом, для достижения указанных показателей в МО Александровский район должна быть разработана и принята стратегия развития, направленная на достижение указанных показателей и основанная на максимальном использовании возможностей развития муниципалитета.

1. Краткие сведения о МО Александровский район

Дата образования района - 20 января 1935 г.

Площадь территории - 3,1 тыс. кв. км.

Население - 15,5 тыс. чел.

Сельские администрации - 14.

Населенные пункты - 54.

Район многонациональный (61% - русские, 16% - татары, 11% - башкиры и др.).

Александровский район расположен в западной сельскохозяйственной зоне Оренбургской области, граничит с Пономаревским, Шарлыкским, Октябрьским, Переволоцким, Новосергиевским, Красногвардейским районами. Протяженность района: с юга-востока на северо-запад – 62 км, с юга-запада на северо-восток – 84 км. Районный центр – с. Александровка, расположен в центральной части района в 165 км. от г. Оренбурга и 101 км. от ближайшей железнодорожной станции Новосергиевка. Общая площадь территории района составляет 3,1 тыс. кв. км, что составляет 2,5% территории области.

Основные населенные пункты: с. Александровка – 4,0 тыс. жителей; с. Ждановка - 1,1 тыс. жителей; с. Хортица - 0,7 тыс. жителей; с. Петровка – 0,6 тыс. жителей; с. Тукай – 0,6 тыс. жителей; с. Каликино - 0,6 тыс. жителей.

Характеристика природно-климатических условий района.

Район расположен на территории с континентальным климатом, с резкими колебаниями температуры в течение года, холодной зимой ($t_{\min} = -42,2$ °С), жарким летом ($t_{\max} = +42,4$ °С), среднегодовая температура 4,5 °С, влажность воздуха 65%. Ветровой режим (среднегодовой): направление ветра - “юго-западный”, скорость ветра – 3,5 м/с.

Территория района расположена на предуральской, сильноволнистой сыртовой равнине. Рельеф территории неоднороден, отличается большой пересеченностью и сложностью. Территория расчленена речками, оврагами и балками на ряд водоразделов и межовражных увалов. Склоны южной и юго-восточной экспозиции крутые, изрезаны глубокими оврагами, северные – пологие; поймы рек слабоволнистые с множеством стариц, западин, блюдец.

Почвы района большей частью маломощные черноземы (40 – 47%) среднемощные (15 – 20%), остаточные – карбонатные (28%). По механическому составу преобладают глинистые и тяжело – глинистые разновидности, 97% которых потенциально опасны к ветровой эрозии.

На территории района берут начало правые притоки р. Самара – реки Ток и Малый Уран, а также их многочисленные притоки. Водосборные площади представляют собой слабохолмистую равнину, покрытую сетью оврагов и балок. Питьевое водоснабжение осуществляется в основном за счет подземных вод.

На лесных участках деятельность осуществляет Александровское лесничество ГУ «Шарлыкский лесхоз» - 1784 га. Помимо древесных лесных

ресурсов на территории района имеется возможность производить заготовку недревесных лесных ресурсов – сена.

Главным ресурсом Александровского района являются его почвы, преимущественно черноземные средне - и малогумусные, используемые в хозяйственной деятельности.

Площадь сельхозугодий 2011 года составляет 286,7 тыс. га, в том числе сенокосы 7,6 тыс. га, пастбища 85,5 тыс. га, пашня 193,6 тыс. га. Из общей площади пашни обрабатывается 131,8 тыс. га. (из них пашня 116,7 тыс. га., пары 15,1 тыс. га.).

Минеральные ресурсы.

Основными минеральными ресурсами являются: нефть (запасы – до 64,9 млн. тонн, извлекаемые запасы – 26,9 млн. тонн), кирпичные глины (Каменское месторождение кирпичных глин с запасами 42 тыс. м³), глины для буровых растворов (Новоспасское-1 с запасами 161 тыс. м³). На территории района действуют 11 месторождений подземных вод с общим запасом 35,89 м³/сутки.

В настоящее время разрабатываются 4 месторождения углеводородного сырья. Предприятия по добыче нефти зарегистрированы вне Александровского района. Объем добычи нефти невысок.

Месторождения кирпичных глин находятся в государственном резерве.

Население.

Демографическая ситуация по району не стабильна: среднесписочная численность постоянного населения в 2011 году составила 15,5 тыс. человек, или снизилась по сравнению с предыдущим годом на 153 человека (1,0%). Основная причина снижения численности населения – миграция населения.

В 2011 году родилось 267 человек, умерло 241, естественный прирост населения составил 26 человек.

Прибыло в район 527 человек, выбыло 861, миграционная убыль составила 334 человека.

Мужчины составляют 47,2 % от общей численности населения (7,4 тыс. человек), женщины - 52,8 % (8,3 тыс. человек).

Динамика естественного, миграционного и общего приростов за предыдущие годы представлена на рис.1.

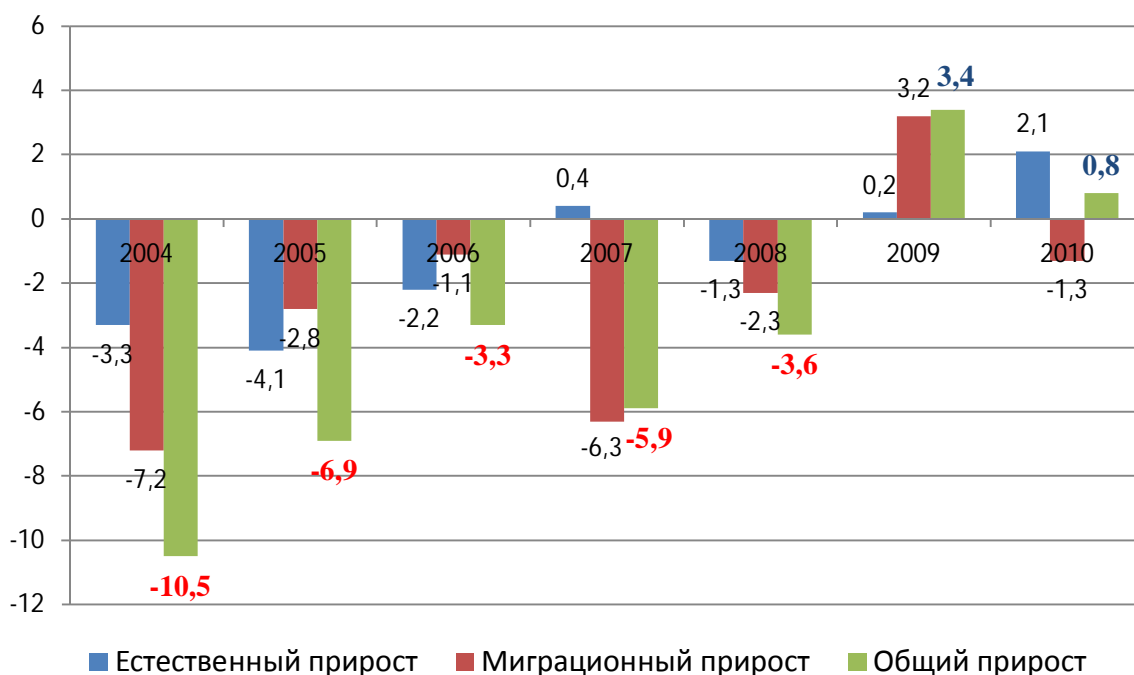


Рисунок 1 - Динамика прироста численности населения Александровского района, на 1000 человек.

Транспортная инфраструктура.

Основные автомобильные федеральные трассы (Оренбург-Казань и Оренбург-Самара) и железные дороги (Оренбург-Самара) проходят за пределами района. Расстояние от центра района Александровка по периферийной дороге с твердым покрытием до трассы Оренбург-Казань – 40 км, до трассы Оренбург-Самара и идущей вдоль нее железной дороги – 100 км.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования по Александровскому району в 2011 году составляет 438,59 км, в том числе дорог с твердым покрытием 419,16 км. (95,6%).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с усовершенствованным покрытием - 168 км. (40,1% от автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием).

Густота автомобильных дорог с твердым покрытием - 135,2 км. на 1 тыс.кв. км территории.

Коммунальная инфраструктура.

Общая протяженность межпоселковых газопроводов высокого давления составляет 247,5 км. Общая протяженность внутрипоселковых газопроводов низкого давления составляет 222,5 км.

К распределительным сетям подключено 4786 жилых домов в 33 населенных пунктах района, что составляет 80 % от всех домовладений. Построено 65 мини-котелен. Годовой объем потребления газа в районе составляет 27 млн.м3.

Техническое обслуживание и эксплуатацию газовых сетей, ГРП и мини-

котелен ведет Александровская КЭС газа треста «Оренбургцентрсельгаз» ОАО «Оренбургоблгаз».

Централизованное теплоснабжение осуществляется только в райцентре Александровка, предприятием ООО «Коммунальные ресурсы». На балансе предприятия имеются 2 газовые котельные, работающие на газовом топливе, общая их мощность - 7,2 Гкал/час.

Центральным отоплением пользуются 350 индивидуальных абонентов и 53 юридических лица (предприятия и организации). В 2011 году отпущено потребителям 16511 Гкал тепловой энергии.

Кроме того, в районе имеются мини-котельные для объектов социальной сферы, мощностью 1190 Ккал/час. Общая мощность всех 67 котельных в районе составляет 13140 Ккал/час.

Общая мощность источников водопотребления в районе составляет 25140 м³/сутки. Все водоснабжение осуществляется за счет 78 артезианских скважин. На территории района действуют 46 водопроводов, установлено 69 водонапорных башен и 7 резервуаров для воды общей емкостью 3428 м³.

Общая протяженность водопроводных сетей в районе составляет 215,92 км. Действует 78 насосных станций.

На территории муниципального образования осуществляют деятельность 7 организаций ЖКХ, которые специализируются на оказании услуг водоснабжения.

Уровень развития социальной инфраструктуры.

В системе образования функционировало 21 общеобразовательное учреждение, в том числе: 13 средних, 8 основных, 6 филиалов.

Имеется 13 дошкольных учреждений, 3 дошкольных группы при муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В системе дополнительного образования работают центр внешкольной работы, детская школа искусств, детско-юношеская спортивная школа.

Здравоохранение на территории Александровского района представлено МУЗ "Александровская ЦРБ", в составе которой:

Центральная районная больница на 90 коек круглосуточного пребывания и 13 коек дневного пребывания, и поликлиникой на 250 посещений в смену, внутрибольничная аптека;

Ждановская участковая больница на 15 круглосуточных и 3 коек дневного пребывания с амбулаторией на 50 посещений в смену, аптечный пункт;

Каликинская участковая больница с дневным стационаром на 2 койки и амбулаторией на 35 посещений в смену;

Хортицкая врачебная амбулатория на 25 посещений в смену, аптечный пункт.

В районе имеется 35 фельдшерско-акушерских пунктов.

В составе ЦРБ имеется отделение скорой медицинской помощи на 2 круглосуточные фельдшерские бригады, которые обслуживают все населенные пункты района. Радиус обслуживания до 70 км.

К системе органов социальной защиты населения относятся:

- Муниципальное казенное учреждение «Управление социальной защиты

населения»;

- Муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Александровского района "Комплексный центр социального обслуживания населения", в состав которого входят стационарное отделение «Дом – интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов» и стационарное отделение «Социальная реабилитация несовершеннолетних».

Культура. В целях обеспечения населения услугами по организации досуга и услугами организаций культуры на территории района созданы:

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры Александровского района Оренбургской области «Централизованная межпоселенческая клубная система», состоящее из районного организационно-методического центра, 37 клубных учреждений, 10 народных коллективов;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры Александровского района Оренбургской области «Централизованная межпоселенческая библиотечная система», которое имеет следующие филиалы:

- Центральная районная библиотека;
- Центральная детская библиотека;
- 25 сельских библиотечных филиалов.

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры Александровского района Оренбургской области «Культурно-досуговый центр»;

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей Александровского района Оренбургской области «Детская школа искусств»;

- Муниципальное казенное учреждение Александровского района Оренбургской области «Центр по обеспечению деятельности учреждений культуры»;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры Александровского района Оренбургской области «Киноvideопрокат».

На территории муниципального образования осуществляют деятельность 4 оператора связи: ОАО «Ростелеком», сотовая связь «Билайн», «Мегафон», «МТС».

Александровский почтамт УФПС Оренбургской области – филиал ФГУП «Почта России» осуществляет на территории Александровский район реализацию услуг почтовой связи, выплату пенсий и пособий, прием коммунальных платежей и другие виды услуг.

Финансовые структуры

- Оренбургское отделение № 8623 ОАО «Сбербанк России» г. Оренбург;

- Дополнительный офис 3349/5/21 с. Александровка ОАО «Россельхозбанк» г. Оренбург;

- Дополнительный офис ОАО «Банк-Оренбург» с. Александровка;

- Страховой отдел с. Александровка филиала ООО «Росгосстрах» в Оренбургской области;

- Отдел страхования с. Александровка филиала ЗАО «Гута-страхование»;

- Отдел № 14 Управления Федерального казначейства по Оренбургской

области;

- Межрайонная ИФНС № 2 по Оренбургской области (ТОРМ с. Александровка).

Структура предприятий, занятых в экономике района

В сельскохозяйственном производстве Александровского района работает 3 акционерных общества, 17 ООО, 3 сельскохозяйственных кооператива и 93 крестьянско-фермерских хозяйства (из 266 зарегистрированных). Из 6090 дворов, 5830 (или 95,7) ведут личное подсобное хозяйство. Зарегистрировано 5 потребительских кооперативов, основное направление деятельности которых направлено на оказание помощи населению в заготовке кормов, закуп и реализацию мяса.

Промышленность представлена подсобными, перерабатывающими цехами сельскохозяйственных структур (мельницами, маслобойками, хлебопекарнями), 3 малыми предприятиями, работающими в сфере обрабатывающей промышленности, 2 предприятиями и предпринимателями, занятыми в сфере производства и распределения теплоэнергии и воды.

В сфере торговли и платных услуг района работают 185 предпринимателей, 14 малых предприятия.

Строительством занимается одно малое предприятие – ООО «Строитель».

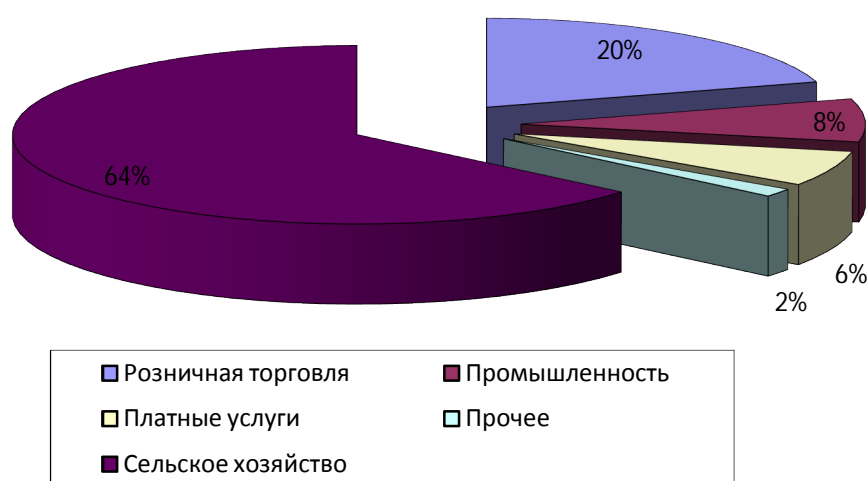


Рисунок 2 - Видовая структура экономики МО Александровский район по обороту организаций в 2011 году

2. Оценка ключевых внешних и внутренних факторов развития, рисков и ресурсных возможностей МО Александровский район

2.1. Принятые допущения

- Бюджетная политика государства останется без изменений.
- Вступление России в ВТО, что может изменить политику государства в части помощи сельскому хозяйству.
- Не ожидается существенных изменений в сфере государственного управления миграционными потоками, регулирования демографических процессов, отказа от сырьевого вектора развития.
- Сохранится определенный интерес внешних инвесторов к реализации инвестиционных проектов на территории РФ.

2.2. Внутренние и внешние факторы

Для более четкого и системного представления об особенностях процесса развития МО Александровский район были выделены основные факторы, оказывающие влияние на развитие. Факторы поделены на внутренние и внешние по отношению к системе муниципального образования МО.

Внутренние факторы имеют свою основу внутри системы МО и на них могут влиять субъекты и объекты, реализующие стратегию, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами системы МО, и влиять на них зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитывать в стратегии, как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему МО.

Международные

- более благоприятные условия ведения бизнеса на территории Республики Казахстан;
- обострение конкуренции за право наилучших условий доступа к важнейшим ресурсам развития человечества: природным, трудовым, финансовым и прочим;
- дальнейшее усиление взаимозависимости развития стран, регионов и городов в условиях глобализации;
- сохранение существенных диспропорций в уровнях развития различных стран, регионов и городов;
- попытки вытеснить Россию с традиционных рынков с помощью элементов политического давления;
- усиление технологического давления стран, обладающих прорывными технологиями и стремящихся закрепить эти конкурентные

преимущества на долгую перспективу;

- повышение значимости формирования экономики, основанной на использовании знаний, усиление роли инноваций, наукоемких и высокотехнологичных секторов экономики.

Общероссийские

- тенденции в области государственного строительства и региональной политики, включая межбюджетные отношения;
- темпы роста российской экономики;
- конкуренция других регионов за международные инвестиции;
- уровень инфляции;
- динамика реального курса рубля;
- демографическая ситуация (включая миграционную политику);
- условия осуществления внешнеэкономической деятельности, влияющие на изменение объемов и структуры экспорта и импорта;
- порядок реформирования естественных монополий и динамика роста тарифов на их услуги и продукцию;
- ход реализации реформы ЖКХ;
- состояние, тенденции и перспективы развития металлургических производств и добычи полезных ископаемых.

Региональные

- реализация основных направлений Стратегии развития Оренбургской области до 2030 года;
- значительный природно-ресурсный потенциал;
- высокий налоговый потенциал;
- относительно низкий уровень социально-экономического развития;
- неблагоприятный климат и тяжелая экологическая обстановка;
- реформа управления.

2.3. SWOT-анализ социально-экономического развития

МО Александровский район

Проведенный анализ текущего состояния экономики, социально-демографических параметров, качества, инфраструктуры и социальных составляющих района позволил выявить конкурентные преимущества и ключевые проблемы развития муниципального образования, рассмотренные в контексте основных направлений деятельности администрации. Для структурирования имеющейся информации был проведен SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования Александровский район (Таблица 2).

Таблица 2 - Сильные, слабые стороны, возможности и угрозы, определяющие направления развития
МО Александровский район

Факторы	Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Географическое положение		1. Удаленность от транспортных узлов и дорог (до трассы Оренбург-Казань – 40 км, до трассы Оренбург-Самара и идущей вдоль нее железной дороги – 100 км)
Природные ресурсы	1. Наличие больших площадей земель, пригодных для сельскохозяйственного производства.	1. Риски ведения земледелия. Района находится в умеренных широтах с резко континентальным климатом (холодная зима и жаркое лето). 2. Заиливание и обмеление рек. 3. Подвержены ветровой эрозии потенциально 97% почв.
Население	1. Превышение рождаемости над смертностью населения.	1. . Миграционный отток населения. 2. Рост показателя смертности населения. 3. Неблагоприятная возрастная структура населения.
Агропромышленный комплекс	1. Сложилась система поддержки отрасли, реализуемая по областным и федеральным целевым программам. 2. Применение современных технологий. Внедрение энергосберегающих технологий. 3. Наличие действующих потребительских кооперативов.	1. Снижение площади используемых сельскохозяйственных угодий. 2. Сокращение количества действующих сельскохозяйственных предприятий. 3. Низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве. 4. Отсутствие организованной системы сбыта продукции, произведенной в ЛПХ. 5. Наличие физически и морально устаревшей сельскохозяйственной техники и оборудования. 6. Отсутствие системы научного обеспечения в агропромышленном комплексе района, информационно-консалтинговых структур. 7. Отсутствие кооперации среди сельхозпроизводителей и вертикально интегрированных структур.
Промышленность	1. Увеличение объемов производства в отраслях перерабатывающей промышленности. 2. Существует база для расширения промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции. 3. Наличие минеральных ресурсов, пригодных для производства строительных материалов.	1. Слабая организация маркетинга на предприятиях. 2. Отсутствие инвестиционных площадок с подготовленной инженерной инфраструктурой. 3. Недостаток квалифицированных кадров для развития промышленного комплекса. 4. Отсутствие организованной отрасли переработки сельскохозяйственного сырья при наличии серьезной сырьевой базы. 5. Мелкотоварное производство, не позволяющее занять ощутимую долю рынка отдельно взятому производителю.

Транспорт и связь	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие в районе асфальтобетонного завода мощностью 50 т. в час. 2. Охват регулярным автобусным сообщением населения района - 93,2 % 3. Рост численности предпринимателей, работающих в сфере транспортного сообщения. 4. Увеличение зоны охвата района сотовой связью. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог составляет 75%. 2. Недостаточно развитая сеть связи, телекоммуникаций и информационных технологий в малых поселениях. 3. Отсутствие на территории района дорог областного и республиканского значения. 4. Отсутствие железнодорожной ветки.
Предпринимательство и малый бизнес	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост предпринимательской активности населения. 2. Увеличение числа занятых в малом бизнесе. 3. Основные виды деятельности малых предприятий - сельское хозяйство и сельскохозяйственная переработка (52,0%). 4. В области сельского хозяйства на долю малых форм хозяйствования приходится около 90% общей посевной площади. 5. Участие в государственных программах поддержки малого предпринимательства. 6. Рост налоговых поступлений от СМП. 8. Наличие в районе структуры по поддержке предпринимательства, участие в областной программе по поддержке предпринимательства. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаток собственных финансовых средств малых предприятий, сдерживающий обновление основных фондов и внедрение новых технологий. 2. Снижение доли сельхоз предприятий. 3. Незначительное число малых предприятий, ориентированных на оказание бытовых и других услуг населению в сельской местности. 4. Отсутствие районного залогового фонда для субъектов малого бизнеса. 5. Отсутствие кооперации среди предпринимателей и малых предприятий для развития своего бизнеса. 6. Отсутствие кредитных кооперативов.
Инвестиции	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост объемов инвестиций. 2. Увеличение инвестиций в производственную и непроизводственную сферу. 3. Наличие участков, пригодных для инвестиций, промышленной, деловой и жилой застройки. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение доли инвестиций в производственную сферу. 2. Отсутствие полностью сформированных инвестиционных площадок для предложения потенциальным инвесторам. 3. Необходимость прокладки дополнительных коммуникаций к возможным промышленным зонам. 4. Отсутствие практики привлечения внешних инвесторов. 5. Не определены стратегические направления инвестирования. 6. Низкая доля инвестиций из внебюджетных источников.

Бюджет	<p>1. Многолетняя отработанная система работы администрации района по максимальному получению бюджетных доходов.</p> <p>2. Резервы по увеличению налоговых поступлений за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создания новых рабочих мест; - строительства новых предприятий и технического перевооружения и обновления основных фондов действующих предприятий; - увеличения количества рентабельных сельскохозяйственных предприятий и массы прибыли в связи с модернизацией сельскохозяйственного производства и внедрения малозатратных технологий; - развития малого и среднего бизнеса. 	<p>1. Значительная дифференциация поселений по уровню социально-экономического развития и получению собственных бюджетных доходов.</p> <p>2. Низкая доля налоговых поступлений в структуре наполнения бюджета.</p> <p>3. Низкая доходность, убыточность муниципальных предприятий.</p>
--------	--	--

Уровень и качество жизни населения

Финансирование социальной сферы	<p>1. Значительный ежегодный рост бюджетных расходов социальной направленности - на образование, медицину, физкультуру и спорт, благоустройство населенных пунктов.</p>	<p>1. Недостаточный для развития уровень бюджетного финансирования образования, здравоохранения, культуры, спорта.</p> <p>2. Финансирование по нормативному принципу</p>
Уровень доходов населения	<p>1. Приемлемо низкий уровень регистрируемой безработицы (2011 г. - 1,6%).</p>	<p>1. Высокая стоимость жизни, особенно плата за жилье и услуги ЖКХ, в связи с изношенностью и затратностью инженерной инфраструктуры.</p> <p>2. Значительная дифференциация в уровне оплаты труда между отраслями экономики.</p> <p>3. Отсутствие достаточного количества рабочих мест, особенно в малых селениях, главным образом для женщин и молодежи.</p> <p>4. Большая доля трудоспособного населения, вынуждена заниматься личным подсобным хозяйством и работать за пределами района.</p>
Сфера услуг	<p>1. В районе оказываются все базовые услуги, на которые имеется спрос.</p> <p>2. Развивается межпоселковое автобусное сообщение.</p> <p>3. Наличие программы развития торговли на 2012-2014 годы.</p>	<p>1. Ниже средние областные показатели в расчете на 1 жителя: оборот розничной торговли, объем платных услуг, объем бытовых услуг,</p> <p>2. В большинстве населенных пунктов отсутствуют предприятия бытового обслуживания, магазины по продаже промышленных и хозяйственных товаров, строительных материалов и бытовой техники.</p>

Здравоохранение и продолжительность жизни	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие и реализация районных и, региональных программ и национального проекта «Здоровье», направленных на снижение и предупреждение заболеваемости. 2. Высокий охват вакцинацией детей. 3. Уровень взрослой и детской заболеваемости ниже средне областного. 4. Разветвленная сеть медицинских учреждений (35 ФАПов, 1 амбулатория, 2 участковых больницы). 6. Высокий охват профилактическими осмотрами (до 100%) подростков. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дефицит медицинских кадров (на 40% ниже нормативов по врачам и на 6% - по среднему медицинскому персоналу). 2. Недостаточное количество врачей (терапевтов, педиатров, анестезиологов). 3. Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным оборудованием и техникой. 4. Высокий износ медицинской техники. 5. Слабая «работа койки» в стационаре.
Образование	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличивается охват детей дошкольного возраста ДОУ. 2. Реализация муниципальных программ и реализация мероприятий областных программ. 3. Увеличение количества детских садов в 2011 году и ближайшие 2-3 года. 4. Увеличивается количество воспитателей детских садов со средним педагогическим образованием 5. Использование ИКТ в управлении образованием 6. Использование инновационных технологий в образовательном процессе. 7. Наличие эксперимента по внедрению ФГОС НОО. 8. Реализация различных программ дополнительного образования во внеурочное время. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение числа учащихся. 2. Недостаточное ресурсное обеспечение сферы образования. 3. Старение педагогических кадров. 4. Сокращение количества образовательных учреждений в малых селениях из-за отсутствия детей.

Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокая обеспеченность тепловой энергией (100%), водопроводом (90%). 2. Низкий износ электрических (25%) и тепловых (30%) сетей. 3. Низкая доля муниципального жилья. 4. Наличие программы (областной и районной) «Молодая семья». 5. Участие района в программе «Сельский дом». 6. Реализация муниципальных программ и реализация мероприятий областных программ. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный уровень газификации района (80%). 2. Малые объемы строительства жилья. 3. Отсутствие крупных специализированных организаций по строительству жилья и крупных инвесторов для организации комплексной застройки территорий. 4. Отсутствие практики решения проблем улучшения качества жизни населения на частно-государственной основе, привлечения к этому частного капитала. 5. Высокий процент износа водопроводных сетей. 5. Отсутствие системы водопровода в с. Ждановка и водоотведения в районе. 5. Недостаток средств для проведения плановых ремонтов, капитальных ремонтов жилья. 6. Недостаток средств для модернизации инфраструктуры ЖКХ.
--	--	--

Факторы	Возможности (О)	Угрозы (Т)
Демография и социальные процессы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение квалифицированных кадров, в т.ч. мигрантов. Обучение молодежи по целевым направлениям с дальнейшей работой в районе. 2. Принимаемые государством меры по улучшению демографической ситуации в стране. 3. Государственная поддержка социально незащищенных слоев населения. 4. Участие в приоритетных национальных проектах «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье». 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Усиление миграции коренного населения и замещение его низкокачественными трудовыми ресурсами из Средней Азии. 2. Инфляция и рост тарифов на ЖКХ . 3. Недоступность многих видов специализированной медицинской помощи в районных больницах. 4. Отсутствие достойных стимулов к деторождению.

<p>Агропромышленный комплекс</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Имеются не использованные резервы - пустующие земли. 2. Применение современных технологий. Внедрение энергосберегающих технологий. 3. Создание логистического центра по управлению движением потоков сельскохозяйственной продукции. 4. Разработать схему гарантированного сбыта продукции для сельхозпроизводителей, в том числе ЛПХ. 5. Освоение производства новых видов продукции.. 6. Участие в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК». 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Усиление глобальной и межрегиональной конкуренции на агропродовольственном рынке, в том числе и в связи со вступлением России в ВТО, а также сокращение средств господдержки из регионального и федерального бюджета. 2. Рост цен и тарифов на энергоносители, усиление диспаритета цен. 3. Усугубление неблагоприятной рыночной ситуации для продукции животноводства. 4. Ускоряющиеся темпы деградации земель сельскохозяйственного назначения. 5. Повышение специфических рисков аграрной сферы (влияние неблагоприятных погодных условий, перепроизводство отдельных видов продукции и связанное с ним снижение цен и т.д.), сокращение рабочих мест, в случае углубления специализации на производстве зерновых и технических культур. 6. Усиление оттока квалифицированных кадров из аграрной сферы, старение рабочих кадров, обострение социальных проблем на селе.
<p>Промышленное производство</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание новых, расширение действующих перерабатывающих предприятий, в том числе за счет объединения в ассоциации. 2. Приток квалифицированных специалистов за счет миграции. 3. Позиционирование предприятий и их продукции во внешней среде, создание торговых марок. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разрыв в объемах производства сырьевых и перерабатывающих отраслей. Получение урожая в объемах недостаточных для загрузки производственных мощностей. 2. Ухудшение экономической, технологической и экологической ситуации в сельском хозяйстве. 3. Недостаточная государственная поддержка как сельхозпредприятий, так и предприятий перерабатывающей промышленности. 4. Снижение качества продуктов промышленной переработки вследствие несовершенных технологий производства, хранения и транспортировки.

Исходя из анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, определяющих направление развития МО Александровский район, можно сделать выводы:

Траектория предшествующего экономического развития привела к тому, что современная экономика района характеризуется невысокой долей производства продукции с высокой степенью налога на добавленную стоимость, высоким износом основных фондов, низкой производительностью труда в отдельных секторах.

Пространственная конфигурация территории. Невысокая численность населения района, отсутствие федеральных трасс, невысокие запасы природных ископаемых по сравнению с соседними районами создает менее привлекательные условия для жизни и ведения бизнеса, повышает издержки ведения бизнеса, перемещения труда и капитала.

Социальные проблемы. Уровень доходов населения ниже среднего по Оренбургской области, что обусловлено диспропорциями в уровне оплаты труда в различных секторах. Происходит демографический спад, сопровождаемый миграционным оттоком населения.

Особенности природной среды. Район расположен в зоне рискованного земледелия, что оказывает большое влияние на сельскохозяйственное производство. Существенны ограничения по водным ресурсам.

3. Стратегические направления социально-экономического развития МО Александровский район

3.1. Основная цель развития муниципального образования Александровский район

С учётом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей и стремлений жителей района, выявленных в процессе разработки Стратегии, основная цель стратегии развития муниципального образования Александровский район сформулирована следующим образом:

"Повышение качества жизни населения на основе обеспечения устойчивого функционирования хозяйственного комплекса, развития человеческого потенциала и формирование благоприятного социального и инвестиционного климата и качественной среды проживания".

3.2. Вероятные сценарии стратегического развития Оренбургской области и их влияние на стратегию развития МО Александровский район

В условиях изменения ситуации в регионе и стране определяется и специфика стратегических направлений развития района. Исходя из положений Стратегии развития Оренбургской области на период до 2030 года, возможны следующие сценарии развития:

- сценарий постепенного роста;
- сценарий высокой макроэкономической неустойчивости;
- сценарий "либерализации";
- консервативный сценарий.

Сценарий постепенного роста в качестве ключевой внешней переменной предполагает замедление темпов потребления природных ресурсов в мире, что приведет к снижению спроса и, соответственно, цен на российские энергоносители и будет сопровождаться ослаблением рубля по отношению к мировым валютам.

Наиболее привлекательными для инвестирования будут те виды экономической деятельности, развитие которых связано с движением вверх по цепочке добавленной стоимости, что позволит компенсировать невысокие темпы роста цен на сырье. В Оренбургской области такими видами деятельности могут стать: производство продуктов питания, средние и верхние переделы химического комплекса, машиностроение, логистика.

Сценарий высокой макроэкономической неустойчивости предполагает рост мировых цен на нефть и другие минеральные ресурсы, который будет определяться сокращением добычи странами ОПЕК и дальнейшим расширением спроса со стороны развивающихся стран, а также

вливанием денежной массы в мировую экономику в результате реализации антикризисных программ. Это сформирует тенденцию к укреплению рубля по отношению к мировым валютам.

Ключевые отрасли, которые потенциально могли бы заместить нефтяные и газовые доходы в бюджете, определены в задачах развития региона – это, прежде всего, машиностроение, АПК и химическая промышленность.

Сценарий «либерализации» предусматривает завершение этапа национализации и активную приватизацию в реальном секторе страны в посткризисный период. *Ожидается снижение степени централизации бюджетной системы – большая доля собираемых налогов будет оставаться на территории регионов и муниципалитетов, что приведет к усилению межрегиональной поляризации в ПФО, в процессе которого Оренбургская область будет «уступать» соседним регионам часть инвестиций и человеческого капитала.*

В соответствии с **«консервативным сценарием»** в посткризисный период в стране продолжится деприватизация, будет происходить дальнейшее увеличение или сохранение доли бюджетных средств, перераспределенных в социальную сферу. Сохранится высокая централизация бюджетной системы. Все эти условия приведут к снижению темпов роста, соответствующих макроэкономическим сценариям, и выравниванию межрегиональных различий.

Таким образом, исходя из проведенного анализа, наиболее вероятным сценарием развития области представляется сценарий постепенного роста с элементами сценария либерализации. Учитывая ситуацию и тенденции, сложившиеся в МО Александровский район на данный момент, общеобластной сценарий развития выглядит наиболее подходящим и для района.

3.3. Стратегические направления развития и выбор сценария развития муниципального образования

Формирование стратегии развития муниципального образования должно исходить из принципа соответствия стратегическим целям развития Российской Федерации и скоординированности принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики, социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ муниципального образования.

В этой связи документы стратегического планирования муниципального образования, субъекта Российской Федерации в обязательном порядке должны согласовываться между собой, а также с соответствующими документами стратегического планирования федерального уровня.

Основываясь на результатах анализа ситуации, сложившейся в МО Александровский район, учитывая тренды основных социально-экономических показателей, а также принимая во внимание Стратегию социально-экономического развития Приволжского федерального округа на

период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. №165-р и Стратегию социально-экономического развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Оренбургской области от 20.08.2010 № 551-пп, можно выделить несколько потенциальных альтернатив развития (сценариев):

1. Экономика с сохранением существующих социально-экономических процессов (стагнирующая экономика).
2. Ускоренный экономический рост на основе создания инновационных производств.
3. Устойчивое экономическое развитие на базе развития реального сектора, привлечения внешних инвестиций и стимулирования предпринимательских инициатив (сценарий постепенного экономического роста).

В рамках первого сценария предполагается, что району в силу низкой конкурентоспособности его экономики не удастся привлечь для своего развития крупные инвестиции. Собственники предприятий района будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, а в отдельных случаях закрывать явно убыточные или неперспективные направления деятельности. Источники финансирования, на которые следует рассчитывать при реализации инерционного сценария, ограничиваются в основном дотациями из областного бюджета и финансированием за счет целевых региональных и федеральных программ.

Так за счет осуществления приоритетных национальных проектов и дотаций из областного бюджета произойдет некоторое увеличение объемов жилищного строительства, улучшится финансирование системы здравоохранения и образования, однако системные проблемы решены не будут, проблема омоложения кадров решена не будет. За счет реализации областных целевых программ получит развитие сфера культуры, будет оказана поддержка развитию малого бизнеса, что обеспечит повышение занятости и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет. При поддержке областного бюджета могут быть осуществлены отдельные мероприятия по улучшению экологической ситуации, строительству объектов коммунальной инфраструктуры. Все это обеспечит определенное улучшение качества жизни населения, но нельзя говорить о структурных позитивных сдвигах.

В то же время, основные проблемы района, выявленные в ходе анализа существующей ситуации, останутся неразрешенными. Александровский район по-прежнему останется сугубо аграрным. Объемы производства в сельскохозяйственной отрасли увеличатся незначительно, однако при этом может происходить сокращение количества рабочих мест.

При данном сценарии не удастся существенно изменить вектор демографической ситуации в районе. Численность населения района будет относительно стабильной, тенденции естественной убыли населения будут перекрываться положительным миграционным потоком. При этом

количество трудоспособного населения будет примерно тем же, однако качество и уровень квалификации незначительно снизится.

Вышеизложенный сценарий развития района следует признать бесперспективным и нежелательным, т.к. не решает многие проблемы района.

Ускоренный экономический рост на основе создания инновационных производств предусматривает возможность привлечения значительных объемов инвестиций, которые позволят произвести перевод промышленности района на высокотехнологичное производство конкурентоспособной продукции, формирование замкнутого цикла от выращивания, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции.

Использование этих «точек роста» позволит Александровскому району за период до 2020 года превратиться в комплексное промышленно - аграрное, многофункциональное муниципальное образование. Развитие малого бизнеса будет происходить высокими темпами в сфере потребительского рынка, производства сельскохозяйственной продукции, в обрабатывающей промышленности.

Значительно увеличатся объемы жилищного строительства, что приведет к развитию производства строительных и отделочных материалов. Число рабочих мест возрастет, наибольший прирост рабочих мест произойдет в строительной индустрии и малом бизнесе. Улучшится ситуация на рынке труда, экологическая ситуация, уровень благоустройства района. Район станет более притягательным для жителей других территорий, миграционное сальдо обеспечит еще больший приток рабочей силы.

Численность населения района вследствие инерционности демографических процессов на первом этапе продолжит стабильное снижение, а затем начнется увеличение, обусловленное как естественным приростом населения, так и миграционными процессами. Произойдет укрепление и совершенствование кооперационных связей Александровского района с соседними территориями, что принесет дополнительный эффект.

Однако выбрать конкретные новые технологии и производства, которые могут быть размещены на территории Александровского района, номенклатуру продукции и объемы производства, количество рабочих мест, объемы и источники инвестиций на данном этапе не представляется возможным. В первую очередь по причине отсутствия промышленности как таковой. Поэтому данный сценарий трудно реализуем, и рассматривается как маловероятный в ближайшее время.

Поскольку сценарий стагнирующей экономики не позволяет разрешить основные проблемы района, а инновационный сценарий имеет малую вероятность реализации из-за сложностей с поиском достаточного объема инвестиционных вложений и неопределенной ситуацией в сельскохозяйственной отрасли, был разработан **третий сценарий**, наиболее подходящий для Александровского района и **предусматривающий устойчивое экономическое развитие на базе развития существующего реального сектора, привлечения внешних инвестиций и стимулирования предпринимательских инициатив.**

Реализация данного сценария планируется в два этапа: 2012-2015 гг. и 2016-2020 гг. **На первом этапе** будет происходить постепенное укрепление существующего состояния экономики по следующим основным направлениям:

- Вывод на новый уровень существующих видов деятельности;
- Освоение производства новых видов продукции;
- Создание перерабатывающих производств, работающих на местном сырье и внедрение современных технологий;
- Формирование положительного инвестиционного имиджа района.
- Улучшение демографической ситуации, развитие системы здравоохранения, образования, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи;
- Улучшение условий среды обитания населения, повышение уровня занятости и социальной защищенности, комплексное развитие сельских территорий;
- увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета муниципального образования.

Осуществление данных направлений должно проходить по схожим сценариям в соответствии со следующими выявленными тенденциями.

Тенденции Александровского района указывают на высокую долю малых форм хозяйствования. В продолжение данной динамики необходимо формирование нового вектора развития - создание семейных ферм.

Создание семейных ферм позволит увеличить объемы производства продукции животноводства и растениеводства. Семейная ферма - одна из форм создания на селе новых рабочих мест, которые бы повысили жизненный уровень сельчан, а значит, сократили бы миграцию трудовых ресурсов (в первую очередь молодых) в город.

Производство новых видов продукции, позволит использовать неосвоенный потенциал района и сформировать новый сегмент экологически чистого производства в сельском хозяйстве и взаимосвязанных с ним производств натуральных органических продуктов питания.

Внедрение современных технологий переработки сельхоз сырья, строительство новых сельскохозяйственных предприятий с замкнутым циклом переработки сырья позволят производить продукцию с высокой добавленной стоимостью, с одновременным повышением ее количества, качества и конкурентоспособности. Отраслевая структура экономики района изменится, что будет связано с увеличением доли обрабатывающих производств.

Создание логистического центра по управлению движением потоков сельскохозяйственной продукции позволит обеспечить централизованный организованный сбыт продукции.

Развитие сельского уклада жизни населения будет происходить на новой качественной основе. Развитие в строительном комплексе будет

происходить в основном ростом объемов жилищного строительства. Получат решение многие экологические проблемы. Численность населения района останется на уровне 2011 г. с последующим незначительным ростом.

Зависимость местного бюджета от регионального, сократится.

Наиболее вероятный источник финансирования на первой стадии - собственные средства, банковские кредиты, средства федеральных и областных программ.

Параллельно проведению мероприятий по укреплению экономики района будет проводиться подготовка инвестиционных площадок, включающая в себя ряд мероприятий:

- разработка маркетинга территории;
- выявление и формирование перечня инвестиционных площадок;
- разработка инвестиционного паспорта района и др.

При таком сценарии руководство МО должно обеспечить создание положительного инвестиционного имиджа района, что будет способствовать привлечению инвестиций в экономику района. Таким образом, первый этап стратегии является подготовительным для привлечения инвестиций.

Второй этап сценария предусматривает привлечение внешних инвестиций в существующие и новые производства с целью достижения целевого ориентира стратегии развития Александровского района:

- Техническая и технологическая модернизации сельского хозяйства, как главного ресурса района, внедрение инновационных технологий.
- Диверсификация экономики и развитие промышленного потенциала.
- Создание и развитие сельскохозяйственных перерабатывающих производств. Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, обеспечивающей углубленную переработку сельскохозяйственного сырья, необходимые объем производства и качество продукции.
- Выход и закрепление местной продукции на региональном уровне.

Учитывая наиболее вероятный характер данного сценария, дальнейшая разработка комплексной программы социально-экономического развития Александровского района, будет опираться на этот сценарий. Однако не исключено, что после выполнения соответствующих проектных разработок концепция социально-экономического развития района потребует существенной корректировки в сторону инновационного сценария.

Среднегодовой рост валовой продукции в соответствии со сценарием прогнозируется:

2013 год	2014 год	2015 год	2020 год
110,3% рост	2,6% - 2,8% роста	3 - 3,2% роста	4 – 4,5 % роста в отдельные годы до 3,2 %

4. Программы реализации стратегических направлений

Целью и задачами формируемых муниципальных программ должно стать стимулирование и развитие мероприятий, указанных в п.3.3 настоящего документа.

Одним из важнейших механизмов реализации стратегии являются муниципальные целевые программы и участие Александровского района в реализации областных целевых программах.

Привлечение в экономику муниципального образования необходимого объема внешних инвестиций, направленных на создание новых рабочих мест в реальном секторе экономики. Также возможно участие в федеральных целевых программах и применения механизмов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, кооперации, интеграции местных производителей, межмуниципальное сотрудничество.

В рамках приграничного сотрудничества региона с республикой Казахстан имеется хорошая возможность решать вопросы эффективного использования природных ресурсов, налаживания сельскохозяйственного производства, организации совместных предприятий пищевой промышленности, улучшения транспортного сообщения, модернизации средств коммуникаций.

Конкурентоспособность района определяется не только наличием тех или иных промышленных предприятий, но и наличием качественного человеческого потенциала и уровнем жизни. Поэтому улучшение качества человеческого потенциала – одно из важнейших условий для достижения целей развития муниципального образования.

Наравне с осуществлением мероприятий, связанных с развитием экономики и привлечением инвестиций, необходима разработка программ, направленных на обеспечение привлекательных условий для жизни и труда в муниципальном образовании, создание условий для привлечения квалифицированных специалистов, востребованных новой экономикой.

Программы должны учитывать стимулирование демографического роста и создание условий для переселения в сельскую местность, модернизацию сельской экономики и расширение источников формирования доходов сельского населения, улучшение жилищных условий сельского населения, создание современной социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры в сельской местности.

Исходя из цели развития муниципального образования, определенных направлений развития, и выявленных возможностей района, необходимо осуществление мероприятий, изложенных в стратегии.

Указанные мероприятия и сроки должны найти отражение в индивидуальных годовых планах работы руководителей подразделений администрации. Перечень мероприятий является базовым и не исчерпывающим.

Перечень должен быть дополнен необходимыми мероприятиями в рамках ежегодного процесса дополнения стратегии.

Указанные мероприятия должны включаться в годовые планы работы сотрудников администрации.

При формировании муниципальных программ необходимо использовать программные документы, принятые органами власти Оренбургской области и заложенные в Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года (Постановление Правительства Оренбургской области № 551-пп от 20.08.2010 года).

В настоящее время в районе действуют 24 муниципальные целевые программы, которые соответствуют основным стратегическим направлениям развития.

Перечень программ может быть откорректирован и пополнен по мере реализации Стратегии.

Перечень муниципальных программ

1. "Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района Оренбургской области на 2012-2016 годы"
2. "Реабилитация инвалидов в Александровском районе" на 2012-2015 годы"
3. "Развитие торговли в Александровском районе на 2012-2014 годы"
4. "Комплексные меры по совершенствованию системы физической культуры и спорта в Александровском районе" на 2012-2015 годы
5. "Комплексные меры по организации сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов на территории Александровского района оренбургской области" на 2012-2016 годы
6. "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Александровского района" на 2012 год
7. "Молодежь Александровского района" на 2012-2014 годы
8. "Мероприятия по профилактике и выявлению туберкулеза в Александровском районе" на 2012-2013 годы
9. "Обеспечение медицинскими кадрами учреждения здравоохранения в Александровском районе" на 2012-2013 годы
10. "Предупреждение распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция) в Александровском районе" на 2012-2014 год
11. "Улучшение условий охраны труда в Александровском районе на 2013-2015 годы"
12. "Дети Оренбуржья в Александровском районе" на 2012-2013 годы
13. "Безопасность образовательного учреждения" Александровского района Оренбургской области на 2012-2014 годы
14. "Защитник Отечества в Александровском районе" на 2012-2014 годы
15. "Повышение безопасности дорожного движения в Александровском районе" на 2012 год
16. ""Пожарная безопасность учреждений культуры Александровского района" на 2012-2013 годы
17. "Развитие и сохранение отрасли "культура" Александровского района на

2012-2015 годы"
18. "Содействие занятости несовершеннолетних граждан в Александровском районе на 2012-2014 годы"
19. "Обеспечение жильем молодых семей в Александровском районе на 2012-2014 годы"
20. "Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях Александровского района на 2012-2015 годы"
21. "Патриотическое воспитание граждан Александровского района на 2012-2015 годы"
22. "Повышение эффективности энергопотребления и энергосбережения в муниципальном образовании Александровский район на 2010-2015 годы "
23. "Развитие системы градорегулирования в Александровском районе на 2012-2015 годы "
24. "Профилактика наркомании и алкоголизма на территории Александровского района на 2012-2013 годы"

4.1. Система мер и мероприятий по созданию условий устойчивого развития экономики МО Александровский район

Первая стратегическая задача заключается в формировании условий устойчивого развития экономического потенциала муниципального образования посредством реализации мероприятий по основным направлениям выбранного сценария развития.

4.1.1. Развитие сельскохозяйственного производства, создание перспективных промышленных производств

Одним из основных направлений повышения устойчивости развития сельских территорий является укрепление сельской экономики с последующей ее диверсификацией, технологическое обновление ее отраслей, в первую очередь в агропромышленном комплексе.

Среднегодовой рост валовой продукции и заработной платы в соответствии со сценарием прогнозируется:

	2011	2012	2013	2014	2015	2020
Объем сельскохозяйственного производства, млн. руб.	1434,0	1399,7	1652,4	1727,5	1813,2	2278,3
Заработная плата работников сельскохозяйственного производства, тыс. руб.	8,2	9,3	9,9	10,6	11,3	15,6
Объем промышленного производства, млн. руб.	174,4	188,3	208,7	231,2	255,0	417,1

Заработная плата работников промышленного производства, тыс. руб.	8,6	8,8	9,4	10,0	10,7	13,4
---	-----	-----	-----	------	------	------

Необходимо разработать меры по поэтапному переходу от преимущественно монофункциональной модели сельской экономики к полифункциональной и диверсифицированной (таблица 3).

Это предполагает создание в сельской местности максимально возможного набора разнообразных хозяйственных форм и видов деятельности, удовлетворяющих потребности населения в сфере занятости. Первым шагом в этом направлении является семейная ферма.

Таблица 3 – Система мер и мероприятий по развитию сельскохозяйственного производства, созданию перспективных промышленных производств в МО Александровского район

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (везде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
<i>Развитие высокоэффективного сельскохозяйственного производства на индустриальной основе</i>			
Поддержка действующих сельскохозяйственных предприятий и развитие новых производств	Разработать программу обеспечения хозяйств района высокоурожайными засухоустойчивыми сортами зерновых культур, освоить технологию их возделывания с привлечением специалистов Оренбургского научно-исследовательского института сельского хозяйства.	Начальник управления сельского хозяйства, руководители сельхозпредприятий, КФХ.	2012
	Разработать и внедрить высокопродуктивные коротко ротационные севообороты с различным уровнем интенсивности, с применением минеральных удобрений, сидерации и ресурсосберегающих приемов основной и предпосевной обработки почв, способствующие восстановлению плодородия и повышению урожайности культур с привлечением специалистов Оренбургского научно-исследовательского института сельского хозяйства.		2012-2013
	Разработать и внедрить программу оптимизации севооборотов на межхозяйственном уровне с целью обеспечения стабильной продуктивности почв.	Начальник управления сельского хозяйства	2012-2013
	Увеличение поголовья скота, развитие мясного направления животноводства. Строительство откормочных площадок.		2012-2020
	Формирование племенной базы, обеспечивающей потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции (материале).		2012-2020

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (везде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
	Стимулирование селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных; стимулирование приобретения высококачественной продукции (материала), отвечающей требованиям мирового рынка.		2012-2020
	Реализация мер по поддержке племенного животноводства посредством лизинга племенного скота и современного оборудования для животноводческих ферм.		2012-2020
	Разработка планов внедрения современных инновационных технологий в сельском хозяйстве, в основу которых заложены принципы почвозащиты, ресурсосбережения, сохранения и повышения плодородия почв при внедрении адаптивно-ландшафтной системы с применением точного земледелия.		2012-2013
	Разработка плана освоения неиспользуемого потенциала в производствах новых для района видов сельскохозяйственной продукции.		2012-2013
	Разработка и внедрение программы по созданию инфраструктуры агропродовольственного рынка (хранение, транспортировка, подработка, сбыт сельскохозяйственной продукции).		2013
	Разработка перспективного плана обновления производственных кадров предприятий всех форм собственности.		2013
	Участие в областных программах по поддержке и развитию семейных ферм.		2012-2020
<i>Развитие действующих и создание перспективных промышленных производств</i>			

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (везде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
Развитие действующих и создание новых производств	Разработка плана освоения производств по переработке местного сельскохозяйственного сырья, что приведет к удлинению производственной цепочки и созданию дополнительной добавленной стоимости.	Первый заместитель главы администрации района	2012
	Разработка плана создания с организациями соседних районов совместных производств, работающих на местном сельскохозяйственном сырье, и торговых марок.		2013
	Разработка перспективного инвестиционного плана привлечения необходимых производств и инвесторов.		2012-2013
	Изучение и предложение новых источников и форм финансирования инвестиционной и производственной деятельности. В сельском хозяйстве - привлечение средств под урожай будущего года на основе фьючерсных контрактов.	Начальник управления сельского хозяйства	2012-2020
	Разработка мероприятий по повышению качества производимой продукции и снижение ее себестоимости.		2012-2013
	Государственно-частное партнерство в производственной сфере.		2012-2020
	Повышение платежеспособного спроса на производимую продукцию путем выхода на внешние рынки. Использование для этих целей существующих информационных ресурсов, сеть Интернет.		2012-2020

4.1.2. Формирование инвестиционного имиджа МО Александровский район

Направления деятельности органов местного самоуправления МО Александровский район по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории района и стимулированию производства:

1. Создание благоприятных условий для развития предприятий на основе создания развитой инфраструктуры (дороги, газо- и водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения, полигоны по захоронению твердых и биологических отходов т.п.).

2. Содействие предприятиям в продвижении товаров на региональном и российском рынке, организация участия в выставках, конференциях, торговых ярмарках.

3. Организация мониторинга инвестиционного климата района и использование различных механизмов привлечения инвестиций, которые должны включать:

- изучение потенциальных инвестиционных возможностей района;
- ведение базы данных об имеющихся на предприятиях района инвестиционных проектах;
- осуществление мониторинга за выполнением планов по реализации инвестиционных проектов и другие меры.

4. Стимулирование использования предпринимателями различных механизмов привлечения инвестиций (лизинг, франчайзинг и другие), разработанных на основе действующего законодательства.

5. Информационная открытость, которая является одним из определяющих факторов активизации инвестиционного процесса и формирования благоприятного инвестиционного климата, которая подразумевает осуществление регулярного распространения информации о районе, рекламу инвестиционных проектов среди региональных, российских и зарубежных инвесторов.

6. Создание реестра незадействованных земельных участков, обеспеченных полным набором необходимой инфраструктуры (газо- и водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения и т.п.), что способствует привлечению инвестиций на территорию района.

Для устойчивого экономического роста муниципального образования в целом важно, чтобы в нем сформировались и получили развитие отрасли, наиболее эффективно использующие местные ресурсы, имеющийся потенциал - отрасли промышленности по переработке местного сельскохозяйственного сырья (таблица 4).

Таблица 4 - Система мер и мероприятий по формированию инвестиционного имиджа МО Александровский район

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (везде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
<i>Создание благоприятного хозяйственного и инвестиционного климата для развития промышленных предприятий, сельскохозяйственных производств, малого бизнеса</i>			
Разработка концепции инвестиционного маркетинга муниципального образования	Выявление и формирование характеристик района, которые могут послужить средством притяжения инвесторов.	Руководители структурных подразделений администрации	2012 - 2013
	Формирование перечня инвестиционных площадок и комфортных для инвестора условий их предоставления.		2013
	Разработка и утверждение генерального плана развития территорий, выделение участков земли под развитие инвестиционных проектов.	Начальник отдела по вопросам архитектуры, градостроительства и ЖКХ Начальник отдела земельных, имущественных отношений и муниципальных закупок	2012 - 2013
	Включить в бюджеты района на 2012-2015 годы средства на разработку бизнес-планов и ТЭО возможных инвестиционных проектов для предложения инвесторам	Начальник финансового отдела	2013
	Доработка инвестиционного паспорта района, его актуализация и продвижение инвестиционных возможностей района в международной среде инвесторов с привлечением организаций занимающихся этим профессионально.	Первый заместитель главы администрации района, Начальник отдела экономического	2012 -2015

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (везде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
		анализа и прогнозирования	
Создание условий по информационному продвижению товаров, работ, услуг предприятий, расположенных на территории района	Изучение и обмен опытом работы с субъектами РФ и муниципальными образованиями с высоким уровнем социально-экономического развития	Первый заместитель главы администрации района,	2012 - 2015
	Участие в конференциях, семинарах по вопросам повышения инвестиционной привлекательности территорий.	Начальник отдела экономического анализа и прогнозирования с привлечением соответствующих служб	2012 - 2015
	Создание льготных условий для внешних и местных инвесторов, в т.ч. обеспечение минимального изначального объема ресурсов, входящих в компетенцию органов власти муниципалитета (земля, коммуникации и т.д.)		
	Создание раздела на сайте района, посвященного деятельности местных производителей, поддержание информации в актуальном состоянии (в т.ч. на иностранных языках).	Первый заместитель главы администрации района	2012
	Разработка брендов для производимой продукции, их продвижение на региональном уровне.	Начальник управления сельского хозяйства	2012 - 2015
	Освоение продуктового рынка г. Оренбурга и приграничных регионов (РБ, РТ и т.д.), продвижение продукции местных товаропроизводителей на эти рынки.	Начальник общего отдела	2012 - 2015
	Регулярное участие в проводимых региональных, российских и международных выставках по приоритетным сферам деятельности.		2012 - 2015

4.1.3. Поддержка малого и среднего бизнеса

Оказание поддержки малому и среднему бизнесу в соответствии с Федеральным Законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

Основные направления поддержки определены в соответствии с действующим законодательством и представлены в виде:

- финансовой поддержки в виде предоставления субсидий (компенсаций) части уплаченных процентов по кредитам кредитных организаций;
- имущественной поддержки в виде предоставления в пользование муниципального имущества;
- информационной поддержки;
- консультационной поддержки;
- поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- организации работы Совета по малому и среднему предпринимательству при главе администрации муниципального района;
- содействие созданию и эффективному функционированию некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Высокий адаптационный потенциал малого и среднего предпринимательства следует использовать в решении важнейших экономических задач: повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, сокращение доли неэффективных производств и т.п.

Малый и средний бизнес является не только основой пополнения бюджетов всех уровней, но и инструментом решения таких социальных вопросов, как обеспечение устойчивой занятости населения, увеличение доходов, формирование среднего класса, способствующего социально-политической стабильности общества и т.д.

Мероприятия по поддержке малого и среднего бизнеса на долгосрочную перспективу изложены в таблице 5.

Таблица 5 - Поддержка малого и среднего бизнеса МО Александровский район

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (везде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
<i>Поддержка развития малого и среднего бизнеса</i>			
Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства	Участие в реализации на территории района мероприятий областной программы поддержки малого предпринимательства	Начальник отдела экономического анализа и прогнозирования	2012 - 2015
	Разработка плана освоения неиспользованного промышленного потенциала за счет субъектов малого предпринимательства на кооперативной основе за счет средств грантов и кредитных средств.		2013
	Разработка программы поддержки малого бизнеса в приоритетных видах деятельности, выбор которых определяется максимальным перспективным вкладом в реализацию задач Стратегии. В первую очередь освоение направления создания семейных ферм и создания перерабатывающих предприятий, работающих на местном сырье.	Начальник Управления сельского хозяйства	2012
			2012
	Создание информационной страницы на сайте муниципального образования с актуальной информацией о программах поддержки, оказываемых федеральным и областным правительством, а также о поддержке со стороны муниципальных властей.	Начальник отдела экономического анализа и прогнозирования	2012
	Повышение эффективности работы информационно-консультационного пункта для консультации предпринимателей.		2012 - 2015
	Подготовка реестра муниципального имущества, которое может быть предоставлено предпринимателям, развивающим переработку сельскохозяйственной продукции или другое производство на льготных условиях, в т.ч. бесплатно.	Начальник отдела земельных, имущественных отношений и муниципальных закупок	2012

4.1.4. Основные направления бюджетной политики

Стратегическими ориентирами развития бюджетной политики МО Александровский район являются задачи по улучшению качества жизни населения, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышение эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами.

Александровский район является высокودотационным. Поступления от бюджетов других уровней в структуре доходов бюджета составляют более 80,0 %. Собственные доходы местного бюджета формируются в основном за счет налога на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход и арендной платы за землю.

Бюджет Александровского района социально направлен. В структуре расходов бюджета на 2012 - 2014 годы наибольший удельный вес занимают расходы на образование и социальную политику. Тенденция социальной направленности бюджета будет сохраняться в течение всего периода стратегического планирования.

Основными направлениями бюджетной политики должны стать:

1. Усиление инвестиционной направленности экономического развития муниципального района.
2. Создание максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы.
3. Принятие мер по легализации «теневого» заработной платы.
4. Совершенствование управления муниципальной собственностью.
5. Координация действий органов исполнительной власти с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов, улучшение качества налогового администрирования, увеличение собираемости налогов.

4.1.4.1. Увеличение доходов, оптимизация расходов бюджета, совершенствование формирования местного бюджета

Таблица 6 - Мероприятия по увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета МО Александровский район

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (езде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
<i>Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета муниципального образования</i>			
Увеличение доходов,	Обеспечить увеличение собираемых налогов за счет развития бизнеса, открытия новых предприятий, роста зарплат.	Начальник отдела экономического анализа и	2012-2020

оптимизация расходов бюджета, совершенствование формирования местного бюджета	Увеличение доходной части бюджета за счет повышения эффективности работы предприятий, малого бизнеса и малых форм хозяйствования на селе и сокращение доли безвозмездных и безвозвратных перечислений из областного бюджета в общих доходах.	прогнозирования Начальник финансового отдела администрации Александровского района	2012-2020
	Реализация мер, направленных на обеспечение устойчивого роста экономики.		2012-2020
	Организация учета объектов муниципальной собственности, внедрение практики рыночной оценки имущества при совершении сделок с ним, обеспечение доступности и публичности информации, касающейся распоряжения имуществом.	Начальник отдела земельных, имущественных отношений и муниципальных закупок Начальник отдела экономического анализа и прогнозирования	2012-2020
	Взаимодействие с налоговыми органами с целью повышения точности планирования администрируемых ими доходов, увеличения собираемости налоговых и неналоговых доходов на территории района, поиск новых методов работы межведомственной комиссии с должниками, мониторинг налоговой недоимки по основным налогоплательщикам в местный бюджет, анализ причин возникновения недоимки, разработка и осуществление мер по сокращению налоговой недоимки.	Начальник финансового отдела администрации Александровского района	2012-2020
	Через взаимодействие с налоговыми органами осуществление контроля за процессом банкротства расположенных на территории района хозяйствующих субъектов.		2012-2020
	Совершенствование управления муниципальной собственностью, оптимизация объема и структуры муниципальной собственности, принятие комплекса мер по обеспечению рентабельной деятельности муниципальных унитарных предприятий	Начальник отдела земельных, имущественных отношений и муниципальных закупок	2012-2020

4.1.4.2. Обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств

1. Проведение инвентаризации расходных обязательств.
2. Долгосрочное бюджетное планирование.
3. Экономия средств местного бюджета за счет совершенствования процедур закупки товаров и услуг, размещение муниципального заказа путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, которые способствуют развитию конкуренции за право исполнения муниципального заказа, привлечение к участию в торгах широкого круга участников.
4. Достижение максимально эффективного использования бюджетных средств путем применения методов бюджетирования, ориентированных на результат.
5. Совершенствование оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы.

В целях пополнения бюджета в районе разработаны муниципальные целевые программы «Повышение эффективности энергопотребления и энергосбережение в муниципальном образовании Александровский район на 2010-2015 годы» (таблица 7) и «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района Оренбургской области на 2012-2016 годы» (таблица 8).

Таблица 7. Муниципальная целевая программа «Повышение эффективности энергопотребления и энергосбережение в муниципальном образовании Александровский район на 2010-2015 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Исполнители
1	2	3	4
1.	Обеспечение установки и ввода в эксплуатацию приборов учета электрической, тепловой энергии, природного газа и воды в частном жилищном фонде	2010-2011 годы	отдел архитектуры, градостроительства и ЖКХ администрации Александровского района
2.	Организация и финансирование работ по оснащению жилых домов приборами учета воды, природного газа, тепловой и электрической энергии, в том числе многоквартирных домов коллективными общедомовыми приборами учета воды.	поэтапно, не позднее 1 января 2012 года	отдел архитектуры, градостроительства и ЖКХ администрации Александровского района, администрация МО Александровский сельсовет
3.	Оснащение зданий, строений и сооружений, используемых для размещения органов власти муниципального образования и организаций федеральных органов исполнительной власти по Оренбургской области приборами учета используемых энергетических ресурсов.	до 1 января 2011 года	структурные подразделения администрации МО Александровский район и организации органов исполнительной власти с участием организаций, осуществляющих подачу энергоресурса
4.	Организация статистического наблюдения об объеме использованных в течение года энергетических ресурсов, о затратах на оплату таких энергетических ресурсов, об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов и о показателях энергетической эффективности	2010 год	структурные подразделения администрации МО Александровский район, отдел архитектуры, градостроительства и ЖКХ администрации Александровского района
5.	Прекращение закупки для муниципальных нужд ламп накаливания любой мощности, используемых в целях освещения	с 1 января 2011 года	структурные подразделения администрации МО Александровский район
6.	При проведении торгов при закупке для муниципальных нужд основных бытовых энергопотребляющих устройств, компьютерной и оргтехники и иные товары по решению Правительства РФ учитывать маркировку продукции по классам энергоэффективности	с 2011 года - основные бытовые энергопотребляющие устройства	структурные подразделения администрации МО Александровский район
7.	Планирование расходов бюджета на оплату бюджетными учреждениями энергетических ресурсов исходя из сокращения потребления ими каждого энергоресурса на 3 процента по отношению к уровню 2009 года	ежегодно	финансовый отдел администрации Александровского района, главные распорядители бюджетных средств
8.	Разработка бюджетными учреждениями, регулирующими организациями, а также администрацией МО Александровский район программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности в соответствии с требованиями утвержденными постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 года № 1225, оформление энергетических паспортов зданий и сооружений	до 1 августа 2010 года	структурные подразделения администрации МО Александровский район
9.	Обеспечение разработки программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в организациях с муниципальным участием и	до 1 августа 2010 года	структурные подразделения администрации МО Александровский район, бюджетные учреждения,

	организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Ресурсоснабжающие организации применяют энергосервисные договора (контракты) по энергосбережению и энергоэффективности		МУП АС АР ОО «Тепловые и водопроводные сети», МУП ЖКХ
10.	Организация работы по проведению энергетического аудита в соответствии с требованиями Федерального закона	1-е энергетическое обследование – до 31 декабря 2012 года, последующие – не реже чем один раз в 5 лет	структурные подразделения администрации МО Александровский район
11.	Создание рабочей группы МО Александровский район по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности	до 1 августа 2010 года	отдел архитектуры, градостроительства и ЖКХ администрации Александровского района

Таблица 8. Районная целевая программа «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района Оренбургской области на 2012-2016 годы»

Мероприятия	Единица измерения	Плановое значение на 2012 – 2016 гг	Исполнитель
Оформление земель в муниципальную собственность в соответствии с п.3 ст.19.1, ст.12.1 и ст.13 Федерального закона от 24.07.2002г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	единиц / тыс.гектаров	5184 / 87140	Отдел земельных, имущественных отношений и муниципальных закупок
Техническая инвентаризация объектов.	единиц / кв.м.	44 / 18666	
Проведение кадастровых работ по земельным участкам, на которых расположены объекты недвижимости, находящихся в муниципальной собственности.	единиц	32	
Проведение кадастровых работ земель сельскохозяйственного назначения.	тыс.гектаров / проценты	81,2 / 50,8	
Количество населенных пунктов, по которым необходимо выполнить мероприятия, связанные с включением в черту населенных пунктов земель сельскохозяйственного назначения	Населенных пунктов / процентов	9 / 16,6	
Проведение кадастровых работ и рыночной оценки земельных участков.	единиц	470	

4.2. Социальная политика и создание условий для гармоничного развития личности

В рамках второго стратегического направления необходимо решить следующие задачи:

- определить перспективы развития каждого конкретного села и поселка, разработать программу переселения внутри района из отдаленных и малонаселенных сел с созданием в укрупняемых поселениях центров предоставления всех необходимых социальных услуг:

- дошкольных образовательных учреждений;
- средней школы;
- ФАП;
- отделение банка;
- продовольственного магазина;
- маршрутов внутрирайонного сообщения;
- выделение земельных участков для ведения ЛПХ, развития КФХ и др.
 - стимулирование активности работодателей, в привлечении молодых кадров и предоставлении жилья;
 - создание преференций для молодых специалистов и молодых семей в обеспечении благоустроенным жильем;
 - системная работа по привлечению граждан РФ и ближнего зарубежья, переселяющихся в сельскую местность.

Перечень первоочередных мероприятий приведен в таблице 9 и 9.1.

Таблица 9 – Система мероприятий по созданию условий развития человеческого капитала и улучшения социальной жизни в МО Александровский район

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
<i>Совершенствование системы здравоохранения и улучшение демографической ситуации с учетом реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»</i>			
Создание условий для улучшения демографической ситуации и совершенствование системы здравоохранения	Разработать программу паритетного участия предприятий и муниципалитета в вопросах обеспечения социальных гарантий специалистам (жилье, земля), в первую очередь молодым.	Первый заместитель главы администрации района	2012
	В крупных населенных пунктах выделить зоны новой застройки с подведением основных коммуникаций, и дальнейшим предоставлением земельных участков молодым семьям на безвозмездной основе.	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам	2013
	Разработать программу привлечения в МО выпускников медицинских, педагогических образовательных учреждений, основанную на предоставлении в долгосрочную аренду с последующим переходом в собственность земельного участка или дома по программе «Сельский дом».	Начальник отдела по вопросам архитектуры, градостроительства, ЖКХ и строительству	2012-2013
	Предусмотреть частичное финансирование содержания детей в частных детских садах, стимулировать создание частных детских садов.		2013-2020

Улучшение условий среды обитания населения с учетом приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

Развитие жилищного строительства и улучшение условий проживания	Реализация мероприятий по обеспечению разработки градостроительной документации на территории муниципального образования в том числе:	Первый заместитель главы администрации района Начальник отдела по вопросам архитектуры, градостроительства, ЖКХ и строительству	2012-2016
	- разработка схемы территориального планирования в границах муниципального образования;		2012-2015
	- разработка генеральных планов сельских поселений.		2012-2016
	Участие в реализации на территории района мероприятий федеральных и областных целевых программ по строительству и обеспечению жильём.		2012-2020
	Обеспечение доступным жильем работников АПК и социальной сферы на селе, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и областной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года».	Первый заместитель главы администрации района Заместитель главы администрации района по социальным вопросам Начальник отдела по вопросам архитектуры, градостроительства, ЖКХ и строительству	2012-2020
	Бесплатное выделение земельных участков для строительства жилья молодым семьям, работающих в проблемных отраслях: медицинским работникам, молодым учителям, работникам сельскохозяйственных организаций.		2012-2020
	Инвентаризация неиспользуемого жилого и нежилого фонда с целью определения собственников и дальнейшего использования имущества.	Начальник отдела земельных, имущественных отношений и	2012

		муниципальных закупок	
Повышение качества услуг и улучшение материально - технического состояния ЖКХ	Разработка и реализация ежегодных муниципальных мероприятий энергоресурсосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве и социальной сфере района.	Первый заместитель главы администрации района	2012-2020
	Разработка и реализация ежегодных муниципальных мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет финансирования Фонда реформирования ЖКХ.	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам	2012-2015
	Информирование населения о целевом использовании платежей за услуги ЖКХ, на сайте администрации района.	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам	2012
	Участие в реализации программы «Обеспечение населения Оренбургской области питьевой водой».	Начальник отдела по вопросам архитектуры, градостроительства, ЖКХ и строительству	2012-2020
	Обустройство полигонов для складирования твердых бытовых и биологических отходов.		2012-2015
	Реализация программ и мероприятий по ликвидации ветхого и аварийного жилого фонда, модернизации жилого фонда и т.д.		2012-2020
Создание условий для привлечения инвестиций в сферу ЖКХ	Повышение квалификации специалистов коммунальных предприятий и привлечение молодых кадров.		2012-2020
Инвестиции в человека			
Формирование благоприятных условий для развития личности	Разработать программу проведения открытых лекций по гуманитарным дисциплинам на базе местных библиотек с приглашением преподавателей вузов области и духовенства и обязательное посещение таких лекций школьниками района в рамках внеклассного чтения в школе.	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам	2012-2013
	Разработать программу пропаганды здорового образа жизни и личностного развития.	Начальник МКУ «Отдел по молодежной политике, физической культуры, спорту и	2012
	Предусмотреть строительство новых и реконструкцию существующих открытых спортивных площадок на территории школ с возможностью доступа населения.		2012-2020

		туризму	
	В местной газете ввести рубрику о здоровом образе жизни для селян всех возрастов.	Главный врач ЦРБ	2012-2020
Развитие зон отдыха, досуга и оздоровления населения	Разработка и реализация комплекса мероприятий по созданию объектов зон отдыха, в том числе и на межмуниципальном уровне совместно с администрацией Пономаревского, Шарлыкского, Октябрьского, Переволоцкого, Новосергиевского и Красногвардейского районов.	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам Начальник МКУ «Отдел по молодежной политике, физической культуры, спорту и туризму	2012-2015
	Определение перечня объектов для отдыха и оздоровления, требующих инвестиционных вложений.		2012-2013
	Проведение мероприятий по привлечению внутренних и внешних инвесторов для развития зон отдыха, рассмотреть возможности межмуниципального сотрудничества по развитию зон отдыха.		2012-2015

Таблица 9.1 - Стимулирование демографического роста и создание условий для здорового образа жизни

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (везде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
Стимулирование демографического роста и создание условий для здорового образа жизни			
Стимулирование демографического роста населения	Сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте;	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам	2012-2020
	Сокращение уровня младенческой смертности;		2012-2020

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (везде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
	Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для здорового образа жизни и снижения уровня заболеваемости социально значимыми заболеваниями;	Главный врач ЦРБ	2012-2020
	Снижение миграционного оттока населения;	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам Главы МО сельсоветов	2012-2020
Создание условий для здорового образа жизни	Формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, включая разработку программ, направленных на снижение потребления алкоголя и табачных изделий, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, профилактику алкоголизма, наркомании и других заболеваний;	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам Главный врач ЦРБ Начальник МКУ «Отдел по молодежной политике, физической культуры, спорту и туризму»	2013

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (езде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
	Повышение уровня и качества жизни на селе, а также снижение масштабов бедности;	Главы МО сельсоветов Руководители хозяйствующих структур	2012-2020
	Создание новых рабочих мест;		2012-2020
	Развитие рынка доступного благоустроенного жилья и института социального найма жилья;	Первый заместитель главы администрации района Заместитель главы администрации района по социальным вопросам Начальник отдела по вопросам архитектуры, градостроительства, ЖКХ и строительству	2012-2020
	Создание организационно-экономических условий для привлечения высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в сельское хозяйство и другие отрасли сельской экономики.	Начальник управления сельского хозяйства	2012-2020

В целях исполнения мероприятий по развитию рынка доступного благоустроенного жилья разработана долгосрочная целевая программа «Развитие системы градорегулирования в Александровском районе» на 2012 – 2015 годы (таблица 10).

Таблица 10. Долгосрочная целевая программа «Развитие системы градорегулирования в Александровском районе» на 2012 -2015 годы

Мероприятия	Ед. измерения	Показатели эффективности реализации программы				Исполнитель
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
Разработка схемы территориального планирования МО Александровский район	<u>шт.</u> %	1				Отдел по вопросам архитектуры, градостроительства, ЖКХ и строительству
Разработка генеральных планов и правил землепользования и застройки сельских поселений МО	<u>шт.</u> %	<u>1</u> 7,14	<u>3</u> 21,42	<u>4</u> 28,56	<u>5</u> 35,70	
Создание автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности МО Александровский район	<u>шт.</u> %				<u>1</u> 100	
Подготовка документации по планировке территории в поселениях МО Александровский район	<u>шт.</u> %	<u>1</u> 7,14	<u>1</u> 7,14			

4.3. Управление качеством миграционных потоков

В анализируемом периоде тенденции естественной убыли населения могут перекрываться положительным миграционным потоком, за счет чего обеспечивается стабильная численность населения района с незначительным приростом.

Основная масса выезжающих - это люди с образованием, имеющих определенную квалификацию.

В то же время, приезжие мигранты, как правило, низко образованные переселенцы из Средней Азии.

Муниципальному образованию необходимо разработать программу, направленную на управление миграционными процессами, в том числе реализацию мер по снижению миграционного оттока населения.

Таблица 11. Управление качеством мигрантов

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные (езде – сотрудники МО совместно с руководителями хозяйствующих субъектов)	Срок реализации
<i>Управление качеством мигрантов</i>			
Стимулирование приезда мигрантов необходимых для муниципальных организаций, а также для развития бизнеса	Исходя из выбранного направления инвестиционного развития, разработать программу привлечения мигрантов требуемой квалификации: врачей, агрономов и т.д. в том числе с предоставлением в пользование брошенного или бесхозного жилья.	Глава района Первый заместитель главы администрации района Заместитель главы администрации района	2013
	Рассмотреть возможность предоставления жилья и земельных участков на территории района для развития агро-бизнеса мигрантами, например для развития овощеводства	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам Начальник управления сельского хозяйства	2013

5. Механизмы реализации стратегии

Стратегия, как основополагающий документ призвана решить следующие задачи:

- определить и сформулировать основные цели, задачи и направления деятельности администрации МО Александровский район до 2020 года, и перспективу до 2030 г.
- заложить основные мероприятия, направленные на достижение поставленных целей
- служить руководствующим документом, при разработке программ развития в МО,
- отчет об исполнении мероприятий, направленных на реализацию стратегии, может служить отчетным документом о работе Администрации МО за год.

Стратегия социально-экономического развития МО Александровский район до 2020 года (Стратегия развития) является долгосрочной комплексной программой, определяющей основные мероприятия и направления развития района.

Первоочередная задача администрации муниципального образования на 2012 год - обеспечить консолидацию местного бизнес-сообщества на реализацию стратегии развития, инициировать процесс совместной разработки планов, ориентированных на достижение положений Стратегии.

Необходимо обеспечить согласованность краткосрочного (один год) и среднесрочного (три года) планирования, ориентированного на реализацию положений Стратегии развития. В связи с этим положения Стратегии должны служить отправной точкой при разработке программ социально-экономического развития и бюджетов муниципального образования.

Общую координацию и сводное планирование мероприятий, программ и планов, реализующих направления, предусмотренные Стратегией, возложить на первого заместителя главы администрации района, заместителей главы администрации района (по направлению работы).

Первому заместителю главы администрации района, заместителям главы администрации района (по направлению работы) возложить ответственность за реализацию мероприятий стратегии и за достижение целевых показателей стратегии, на соответствующие отделы и управления администрации района.

С целью контроля и стимулирования работы начальников отделов и управлений, необходимо ежегодно утверждать ключевые показатели эффективности работы (в срок до 31 января года, следующего за отчетным), неисполнение которых может служить основанием для оценки качества их работы.

При анализе результатов деятельности подразделений администрации района, приоритет должен отдаваться качеству реализации мероприятий Стратегии развития.

Начиная со второго года после принятия Стратегии, ежеквартально

должна осуществляться оценка хода реализации Стратегии и при необходимости корректировка ее положений.

Необходимость использования названной процедуры объясняется неполной предсказуемостью хода реализации сложных социально-экономических процессов, порождаемой наличием большого числа внешних управляемых факторов, воздействующих на ход выполнения Стратегии.

Первая корректировка стратегии может быть осуществлена не ранее чем через один год после утверждения стратегии и связана с уточнением выбранных направлений развития и дополнением необходимых мероприятий.

5.1. Основания для внесения изменений в Стратегию развития

Основаниями для внесения изменений в Стратегию могут быть:

- изменение законодательства Российской Федерации и Оренбургской области по вопросам предметов ведения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и по вопросам финансовых основ местного самоуправления;
- существенным изменением внешних условий экономического развития Российской Федерации и Оренбургской области (т.е. те, которые не предусмотрены Стратегией развития Оренбургской области до 2020 и перспективу до 2030 года), которые влияют на возможности реализации положений стратегии развития;
- заключение муниципальным образованием Александровский район соглашений со стратегическими инвесторами, определяющих не предусмотренные стратегией направления развития.

Внесение изменений в Стратегию (корректировка Стратегии) осуществляется нормативным правовым актом того же уровня, которым был принят настоящий документ.

Периодичность внесения изменений в Стратегию не чаще одного раза в один год.

**6. Основные целевые индикаторы, достижение которых должна обеспечивать стратегия социально-экономического развития
МО Александровский район**

№ п/п.	Показатель	Текущее значение 2011 года	Плановое значение 2020 года
1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	67,6*	72
2.	Численность населения района	15,5	15,8
3.	Миграционный прирост, ежегодно, Тыс. человек	-0,3	3-5
4.	Численность граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума, %	50	30
5.	Безработица, %	1,3	1,05
6.	Средняя обеспеченность жильем, кв.м	23,6	31,0
7.	Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования, процентов	28,2	30-35
8.	Обеспеченность детей дошкольными образовательными учреждениями, процентов от численности детей соответствующего возраста	50,6	85
9.	Доля жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, процентов	22,7	30

* данные 2009 года

Приложение 1

Перечень приоритетных инвестиционных проектов

Название проекта

1. Производство круп под собственной торговой маркой или по франшизе.
2. Фермы по разведению крупнорогатого скота современных пород.
3. Хладобойня.
4. Развитие тепличного хозяйства с цехом по переработке овощей, в т.ч. производства овощных смесей глубокой заморозки.
5. Хлебопекарное и кондитерской производство.
6. Выращивание нетрадиционных культур (рыжик, нут, горох, горчица, конопля).
7. Мельница и дальнейшая переработка пшеницы.
8. Пекарня (выпечка, чак-чак, пирожные, пироги, торты).
9. Переработка молока (казеин, сыворотки).
10. Сыроварня.
11. Строительство биогазовых установок для получения биогаза (с последующим получением электрической энергии) и удобрений в т.ч. работающих на навозных стоках, твердых бытовых отходах, силосе, послеспиртовой барде.
12. Производства хлебопекарных дрожжей.
13. Организация производства биодизеля (в т.ч. из рапса).
14. Налаживание эффективной системы снабженческо-сбытовых услуг по реализации сельскохозяйственной продукции.
15. Сгущенное молоко, плавленый сыр, чечел, и т.д.
16. Вермишель быстрого приготовления.
17. Мясо-молочный комбинат (переработка мяса и молока).
18. Создание высокоудойного стада.