03 декабря 2021 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования Романовский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Романовский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Романовский сельсовета Александровского района от 26.12.2013 № 161 (с учетом изменений от 03.03.2021 № 21) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Романовский сельсовет» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2020 б/н.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2023-2024 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2022 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ. *Отсутствует методика формирования бюджета муниципального образования Романовский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.*

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Романовский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденный постановлением главы администрации Романовского сельсовета от 05.11.2021 года № 70-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением администрации Романовского сельсовета от 05.11.2022 года № 71-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Романовского сельсовета за 2021 год. *Дата постановления указана неверно, следует заменить на 05.11.2021.*

Основными целями бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены **следующие недочеты:**

- в приложении к проекту бюджета «Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Романовский сельсовет» отсутствует столбец «Процент ожидаемого исполнения от утвержденных бюджетных назначений»;

- в Пояснительной записке к проекту бюджета неверно указаны суммы в разделе «Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности» и разделе «Национальная экономика». Необходимо привести в соответствие.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Романовский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

тыс. руб.

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4

Доходы	4542,5	4756,1	4590,0
Расходы	4542,5	4756,1	4590,0
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2022 год запланированы в равных объемах 4542,5 тыс. рублей, на плановый 2023 год – 4756,1 тыс. рублей, 2024 год – 4590,0 тыс. рублей.

Бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов**,** условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2023 год, планируются в сумме 116,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 223,0 тыс. рублей. Указанные объемы на 2022 год и 2023 год соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Резервный фонд на 2022 год и плановый период 2023−2024 годов не предусмотрен.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2022 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4542,5 тыс. рублей, что на 1936,9 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (6479,4 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Романовский сельсовет на 2022 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2022г. от ожидаемого исполнения за 2021 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	3861,3	2029,0	44,7	-1832,3
1	2	3	4	5
Безвозмездные поступления	2618,1	2513,5	55,3	-104,6
Всего доходов:	6479,4	4542,5	100	-1936,9

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **44,7 %,** на долю **безвозмездных поступлений** приходится **55,3 %.**

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2022 году предусмотрены проектом бюджета в размере 2029,0 тыс. рублей, что на 1832,3 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения (3861,3 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации. На 2022 год планируется поступление налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ в размере 1206,8 тыс. рублей, что составляет 59,5 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2022 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц -6,8 % (138,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 59,5 % (1206,8 тыс. рублей)**;**
- налоги на совокупный доход – 0,7 % (14,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество -14,6 % (295,9 тыс. рублей);
- государственная пошлина –0,5 % (10,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 17,9 % (364,3 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Романовский сельсовет на 2022 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2022 г. от ожидаемого исполнения за 2021 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	138,0	138,0	6,8	0,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	1158,3	1206,8	59,5	48,5
Налоги на совокупный доход:	14,0	14,0	0,7	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	*14,0*	*14,0*	*0,7*	*0,0*
Налоги на имущество:	295,9	295,9	14,6	0,0
1	2	3	4	5
Налог на имущество физических лиц	*23,0*	*23,0*	*1,2*	*0,0*
Земельный налог	*272,9*	*272,9*	*13,4*	*0,0*
Государственная пошлина	10,0	10,0	0,5	0,0
Доходы от использования имущества	2187,6	364,3	17,9	-1823,3
Прочие неналоговые доходы	57,5	0,0	-	-57,5
Итого	3861,3	2029,0	100	-1832,3

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2022 год определен в общей сумме 2513,5 тыс. рублей, что больше на 104,6 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2021 год (2618,1 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 2408,0 тыс. рублей *(в приложении № 1 по коду дохода 202100000000000150 следует указать сумму 2408,0 тыс. рублей)*;

- *субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 105,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субвенций муниципальному образованию Романовский сельсовет соответствуют показателям**,** предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2022 год. На плановый период 2023 года выделяемые субсидии в размере 352,1 тыс. рублей соответствуют приложению № 14 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», на плановый период 2022 и 2024 годов субсидии не заложены.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2022 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 4542,5 тыс. рублей, что на 2275,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (6818,4 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году к ожидаемому исполнению за 2021 год предполагается по разделам **«Национальная оборона», «Культура и кинематография».**

С**нижение** расходов планируется по разделам **«Общегосударственные вопросы»,** «**Национальная экономика**», **«Жилищно-коммунальное хозяйство**», **«Социальная политика»**.

По разделам **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** и **«Образование»** расходы остались без изменений.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2021 год (ожидаемое исполнение) и 2022 год (плановые значения).

тыс. рублей

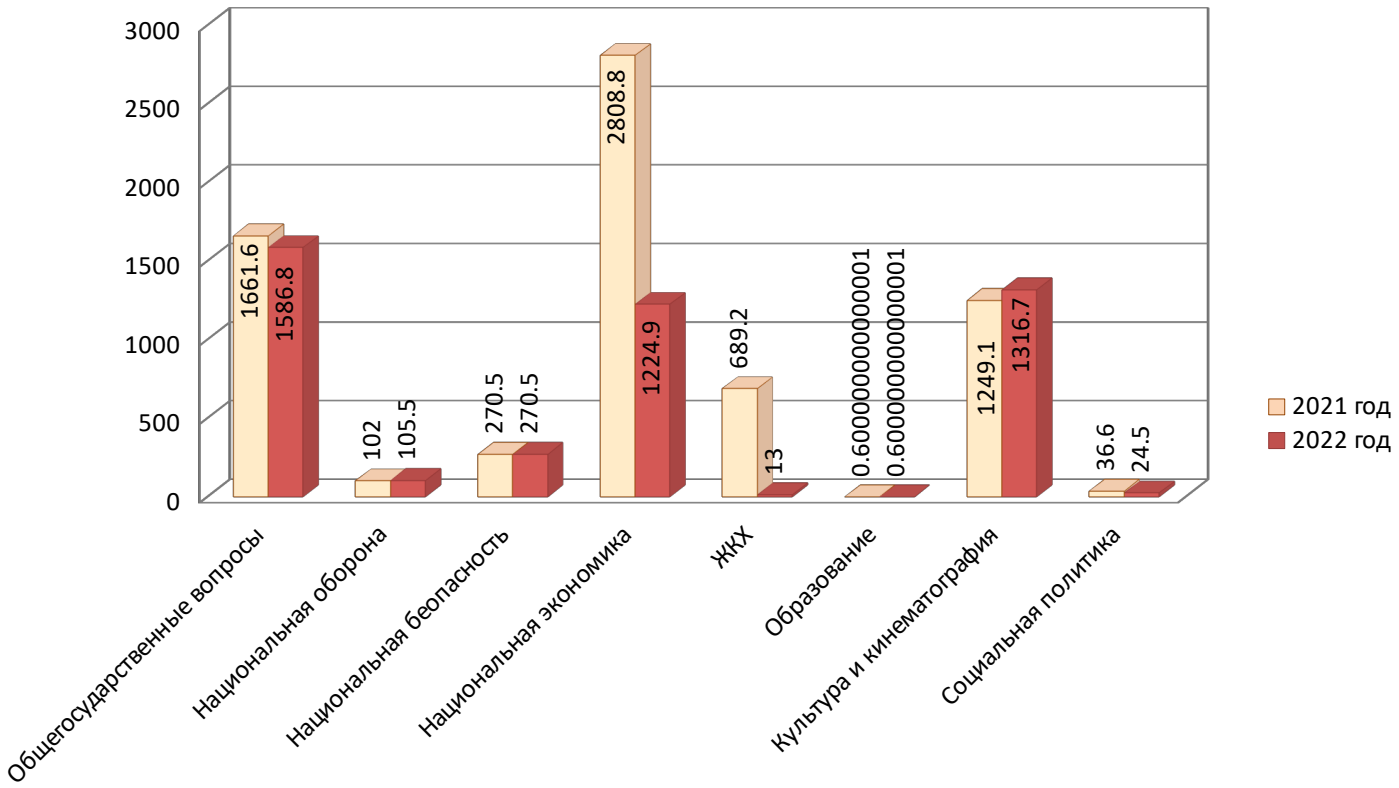

Таблица 4. Структура расходов МО Романовский сельсовет на 2022 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения на 2022 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2022 г, от ожидаемого исполнения за 2021 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	1661,6	1586,8	34,9	-74,8
Национальная оборона	102,0	105,5	2,3	3,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	270,5	270,5	6,0	0,0
Национальная экономика	2808,8	1224,9	27,0	-1583,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	689,2	13,0	0,3	-676,2
Образование	0,6	0,6	0,0	0,0
Культура и кинематография	1249,1	1316,7	29,0	67,6
Социальная политика	36,6	24,5	0,5	-12,1
Всего	**6818,4**	**4542,5**	**100**	**-2275,9**

Удельный вес в структуре расходов на 2022 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» - 34,9 %;
«Национальная оборона» - 2,3 %;
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 6,0 %;
«Национальная экономика» - 27,0 %;
«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,3 %;
«Образование» - 0,0 %;
«Культура и кинематография» - 29,0 %;
«Социальная политика» - 0,5 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2022 году составят 1586,8 тыс. рублей, что на 74,8 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (1661,6 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 105,5 тыс. рублей, что на 3,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (102,0 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на обеспечение пожарной безопасности в сумме 269,5 тыс. рублей и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 1,0 тыс. рублей, в общей сумме 270,5 тыс. рублей, что аналогично ожидаемому исполнению за 2021 год.

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** составят в 2022 году 1224,9 тыс. рублей, что на 1583,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (2808,8 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 1206,8 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 18,1 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 13,0 тыс. рублей, что на 676,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (689,2 тыс. рублей). Расходы по разделу запланированы на благоустройство.

Расходы на **«Образование»** в 2022 году составят 0,6 тыс. рублей, что аналогично ожидаемому исполнению за 2021 год. Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2022 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 1316,7 тыс. рублей, что на 67,6 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2021 год (1249,1 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Социальная политика»** в 2022 году предусмотрены на пенсионное обеспечение в сумме 24,5 тыс. рублей, что на 12,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (36,6 тыс. рублей).

4. Муниципальная программа.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете был представлен паспорт муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Романовский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2017−2022 годы».

Объемы финансирования по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования Романовский сельсовет на 2017-2022 годы, запланированные в приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Романовский сельсовет по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходом классификации расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Романовский сельсовет» на 2017-2024 годы.

Сравнительный анализ объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете соответствует объему финансирования по паспорту муниципальной программы.

Выводы и предложения:

Совету депутатов муниципального образования Романовский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Романовский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний указанных в настоящем заключении.

Администрации Романовского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты: Т.Н. Архипова

Инспектор счетной палаты: Е.А. Буданова