ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете муниципального образования Каликинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Каликинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено соответствии с требованиями Бюджетного Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета образования муниципального Каликинский Александровского района от 26.12.2013 № 123 (с учетом изменений от 03.03.2021 № 23) «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каликинский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля 24.12.2020 б/н.

Целью экспертизы, является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета и показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2023-2024 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2022 года.

В ходе экспертизы, проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, бюджета, дефицит (профицит)

бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Каликинский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Каликинский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержденной постановлением главы администрации № 50-п от 02.11.2021.

При формировании проекта бюджета, использовались показатели прогноза социально-экономического развития Каликинского сельсовета, утвержденные постановлением администрации от 10.08.2021 № 28-п, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 03.11.2021 № 51-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Каликинского сельсовета за 2021 год.

В Постановлении от 03.11.2021 № 51-п название постановления «О проекте бюджета муниципального образования Каликинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и прогнозе консолидированного бюджета на 2023-2024 годы» не соответствует его содержанию. Название постановления должно соответствовать ст. 184,2. БК РФ.

В текстовой части проекта решения имеются следующие недочеты:

- в Пояснительной записке к проекту бюджета не верно указана сумма субсидии запланированной на 2023 год.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в таблице №1.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Каликинский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

тыс. рублей

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4
Доходы	4817,8	4926,2	4583,8
Расходы	4817,8	4926,2	4583,8
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах на 2022 год — 4817,8 тыс. рублей, на плановый 2023 год —4926,2 тыс. рублей, 2024 год — 4583,8 тыс. рублей.

Согласно проекту Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, бюджет планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2023 год в сумме 111,6 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 223,5 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленные ст.184.1 БК РФ.

Планируемый объем резервного фонда на 2022 год и плановый период на 2023 - 2024 годы запланирован в сумме 1,0 тыс. рублей, что в пределах нормативной величины.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2022 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4817,8 тыс. рублей, что на 560,4 тыс. рублей ниже, ожидаемого исполнения за 2021 год (5378,2 тыс. рублей). Основная причина - снижение прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям.

Таблица 2. Структура доходов МО Каликинский сельсовет на 2022 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2022 года от ожидаемого исполнения за 2021 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	3044,7	3223,3	66,9	178,6
1	2	3	4	5
Безвозмездные поступления	2333,5	1594,5	33,1	-739,0
Всего доходов:	5378,2	4817,8	100	-560,4

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет 66,9 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 33,1 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2022 году предусмотрены проектом бюджета в размере 3223,3 тыс. рублей,

что на 178,6 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2021 год (3044,7 тыс. рублей).

Структура налоговых и неналоговых доходов характеризуется высокой долей *налогов на имущество*. На 2022 год планируется поступление *налогов на имущество* в размере 916,0 тыс. рублей, что составляет 28,4 % от налоговых и неналоговых (собственных) доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2022 год прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц 22,3 % (718,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 22,1 % (712,9 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход 0,2 % (5,0 тыс. рублей);
- налог на имущество 28,4 % (916,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина 0,2 % (5,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности 26,8 % (866,4 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Каликинский сельсовет».

тыс. рублей

				TBIC: pyonen
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год, тыс. рублей	Удель ный вес %	Отклонение плановых назначений 2022 г. от ожидаемого исполнения 2021 года
1	2	3	4	5
ндФл	933,7	718,0	22,3	-215,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	689,5	712,9	22,1	23,4
Налоги на совокупный доход:	6,4	5,0	0,2	-1,4
Единый сельскохозяйственный налог	6,4	5,0	0,2	-1,4
Налоги на имущество:	838,0	916,0	28,4	78,0
1	2	3	4	5
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселений	79,7	80,0	2,5	0,3
Земельный налог	<i>7</i> 58,3	836,0	25,9	77,7
Государственная пошлина	5,0	5,0	0,2	0,0
Доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности	1219,4	866,4	26,8	-353,0

Прочие неналоговые доходы	42,2	0,0	0,0	-42,2
Итого	3734,2	3223,3	100	-510,9

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2022 год определен в общей сумме 1594,5 тыс. рублей, что ниже на 739,0 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2021 год (2333,5 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1489,0 тыс. рублей;
- субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты 105,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации субвенции муниципальному И образованию сельсовет соответствует Каликинский показателям, муниципального предусмотренным В проекте бюджета образования Александровский район на 2022 год. На плановый период 2023 года субсидия размере 352,1 рублей соответствуют выделяемая В тыс. приложению № 14 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В ходе анализа доходной части бюджета выявлены недостатки, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» в доходной части некорректно указана сумма по КБК 182 101 00000 00 0000 000 «Налоговые и не налоговые доходы» в размере 3044,7 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по данному разделу.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Расходы сельсовета согласно проекта бюджета на 2022 год составляют 4817,8 тыс. рублей, что на 2743,8 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (7561,6 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году к ожидаемому исполнению за 2021 год предусматривается по разделу **«Национальная оборона».**

По разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография» наблюдается тенденция к снижению расходов. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы остались без изменений.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2021 год (ожидаемое исполнение) и 2022 год (плановые значения).

тыс. рублей.

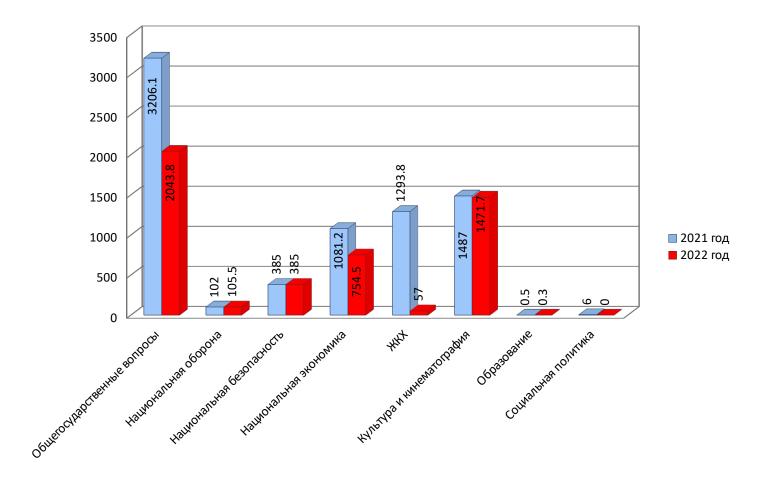


Таблица 4. Расходы МО «Каликинский сельсовет» на 2022 год.

тыс. рублей

	1	Г		тыс. рублей
				Отклонение
	Ожидаемое	Плановые		плановых
	исполнение	назначения	Удельн	назначений на
Вид расхода	за 2021 год,	на 2022	ый вес,	2022 г, от
	тыс.	год, тыс.	%	ожидаемого
	рублей	рублей		исполнения за
				2021 г
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	3206,1	2043,8	42,4	-1162,3
Национальная оборона	102,0	105,5	2,2	3,5
Национальная безопасность и	385,0	385,0	8,0	0,0
правоохранительная деятельность			-,-	,,,
Национальная экономика	1081,2	754,5	15,7	-326,7
1	2	3	4	5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1293,8	57,0	1,2	-1236,8
Образование	0,5	0,3	0,0	-0,2
Культура и кинематография	1487,0	1471,7	30,5	-15,3
Социальная политика	6,0	0,0	-	-6,0
Всего	7561,6	4817,8	100	-2743,8

Структура расходов по разделам на 2022 год прогнозируется следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» 42,4%;
- «Национальная оборона» 2,2 %;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 8,0%;
- «Национальная экономика» 15,7 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» 1,2 %;
- «Образование» 0,0 %;
- «Культура и кинематография» 30,5 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2022 году составят 2043,8 тыс. рублей, что на 1162,3 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (3206,1 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная оборона**» составят 105,5 тыс. рублей, что на 3,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (102,0 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность в сумме 380,0 тыс. рублей, на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 5,0 тыс. рублей.

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** в 2022 году составят 754,5 тыс. рублей, что на 326,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (1081,2 тыс. рублей).

Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 712,9 тыс.рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 41,6 тыс.рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 57,0 тыс. рублей, что на 1236,8 тыс.рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (1293,8 тыс. рублей).

Расходы на **«Образование»** в 2022 году составят 0,3 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (0,5 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2022 год по разделу **«Культура и кинематография»**, предусмотрен в сумме 1471,7 тыс. рублей, что на 15,3 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (1487,0 тыс.рублей).

Расходы по разделу **«Социальная политика»** в 2022 году не запланированы.

5. Муниципальная программа.

Согласно Приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Каликинский сельсовет по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям

деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам расходов, классификации расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Каликинский сельсовет» на 2017-2024 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении $N_{\rm P}$ 5 к решению Совета депутатов.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Каликинский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

тыс. рублей Отклонение По приложению №5 к Наименование По паспорту Приложения № 5 решению Совета Программы показателя от паспорта депутатов программы 5096,1 4817,8 -278,3 2022 год 2023 год 4354,7 4926,2 571,5 2024 год 4354,7 4583,8 229,1

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Каликинский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Каликинский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты: Т.Н. Архипова

Инспектор Счетной палаты: Е.А. Буданова