01 декабря 2021 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Зеленорощинского сельсовета Александровского района от 27.05.2013 № 130 (с учетом изменений от 19.03.2021 № 24) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2020 б/н.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2023-2024 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2022 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Зеленорощинский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденный постановлением главы администрации Зеленорощинского сельсовета от 30.08.2021 № 45-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением администрации Зеленорощинского сельсовета от 05.11.2021 № 49-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Зеленорощинского сельсовета за 2021 год.

Основными целями бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Зеленорощинский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

тыс. руб.

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4
Доходы	4186,4	4236,7	3892,9
Расходы	4186,4	4236,7	3892,9
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2022 год запланированы в равных объемах 4186,4 тыс. рублей, на плановый 2023 год – 4236,7 тыс. рублей, 2024 год – 3892,9 тыс. рублей.

Бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов**,** условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2023 год, планируются в сумме 94,4

тыс. рублей, на 2024 год в сумме 189,0 тыс. рублей. Указанные объемы на 2023 год и 2024 год соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Резервный фонд на 2022 год и плановый период 2023−2024 годов предусмотрен в сумме 1,0 тыс. рублей на каждый финансовый год.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2022 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4186,4 тыс. рублей, что на 698,5 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (4884,9 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Зеленорощинский сельсовет на 2022 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2022г. от ожидаемого исполнения за 2021 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	2083,2	1459,0	34,9	-624,2
Безвозмездные поступления	2801,7	2727,4	65,1	-74,3
Всего доходов:	4884,9	4186,4	100	-698,5

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **34,9 %,** на долю **безвозмездных поступлений** приходится **65,1 %.**

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2022 году предусмотрены проектом бюджета в размере 1459,0 тыс. рублей, что на 624,2 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения (2083,2 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. На 2022 год планируется поступление налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в размере 483,0 тыс. рублей, что составляет 33,1 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2022 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц -12,7 % (185,0 тыс. рублей);

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 33,1 % (483,0 тыс. рублей)**;**
- налоги на совокупный доход – 1,2 % (17,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество **-** 20,5 % (300,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина –0,1 % (1,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 32,4 % (473,0 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Зеленорощинский сельсовет на 2022 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2022 г. от ожидаемого исполнения за 2021 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	223,0	185,0	12,7	-38,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	462,9	483,0	33,1	20,1
Налоги на совокупный доход:	78,8	17,0	1,2	-61,8
Единый сельскохозяйственный налог	*78,8*	*17,0*	*1,2*	*-61,8*
Налоги на имущество:	411,8	300,0	20,5	-111,8
Налог на имущество физических лиц	*43,0*	*34,0*	*2,3*	*-9,0*
Земельный налог	*368,8*	*266,0*	*18,2*	*-102,8*
Государственная пошлина	1,0	1,0	0,1	0,0
Доходы от использования имущества	801,8	473,0	32,4	-328,8
Прочие неналоговые доходы	103,9	0,0	-	-
Итого	2083,2	1459,0	100	-624,2

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2022 год определен в общей сумме 2727,4 тыс. рублей, что больше на 74,3 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2021 год (2801,7 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 2622,0 тыс. рублей;

- *субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 105,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотаций и субвенций муниципальному образованию Зеленорощинский сельсовет соответствуют показателям**,** предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2022 год. На плановый период 2023 года

выделяемые субсидии в размере 352,1 тыс. рублей соответствуют приложению № 14 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», на плановый период 2022 и 2024 годов субсидии не заложены.

В ходе анализа доходной части бюджета **выявлены ошибки и недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в приложении № 1 к проекту решения и в форме «Ожидаемое исполнение бюджета» раздел **«Налоговые и неналоговые доходы»** КБК 000 1 00 00000 00 0000 000 не заполнен**;**

- в нарушении п. 9 приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 28.09.2020) наименование КБК 200 00000 00 0000 000 «Безвозмездные перечисления», указано неверно, ***следует указывать*** *КБК 200 00000 00 0000 000* ***«Безвозмездные поступления****»;*

- в документе Оценка ожидаемого исполнения бюджета по разделу КБК 182 106 00000 00 0000 000 «Налоги на имущество» не верно отражена сумма 411,6 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по разделу.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2022 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 4186,4 тыс. рублей, что на 888,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (5075,0 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году к ожидаемому исполнению за 2021 год предполагается по разделам **«Общегосударственные расходы», «Национальная оборона», «Образование».**

С**нижение** расходов планируется по разделам**, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство**», **«Культура и кинематография».**

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2021 год (ожидаемое исполнение) и 2022 год (плановые значения).

тыс. рублей

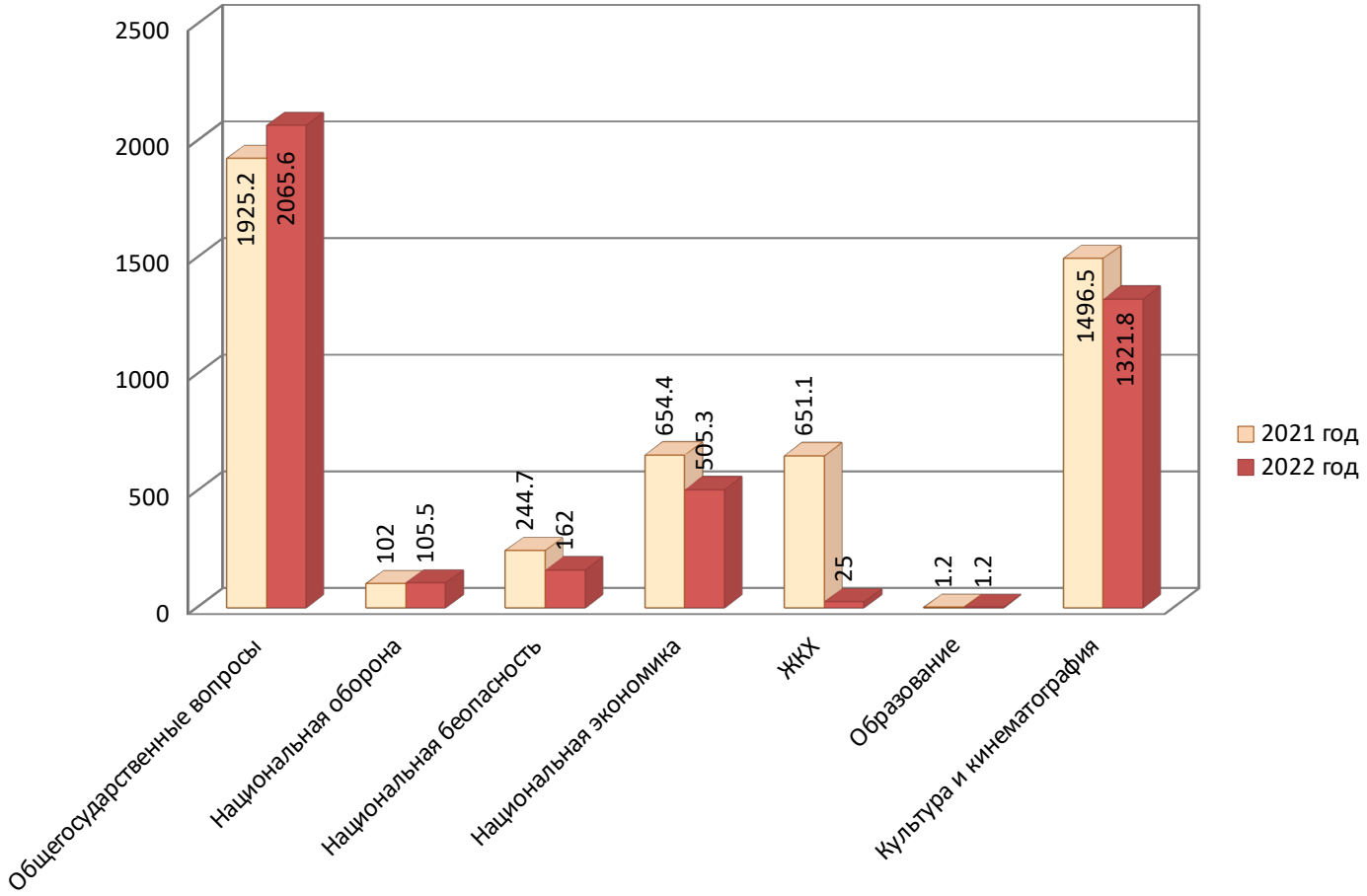

Таблица 4. Структура расходов МО Зеленорощинский сельсовет на 2022 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения на 2022 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2022 г, от ожидаемого исполнения за 2021 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	1925,2	2065,6	49,3	140,4
Национальная оборона	102,0	105,5	2,5	3,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	244,7	162,0	3,9	-82,7
Национальная экономика	654,4	505,3	12,1	-149,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	651,1	25,0	0,6	-626,1
Образование	1,2	1,2	0,0	0,0
Культура и кинематография	1496,5	1321,8	31,6	-174,7
Всего	**5075,0**	**4186,4**	**100**	**-888,6**

Удельный вес в структуре расходов на 2022 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» - 49,3 %;
«Национальная оборона» - 2,5 %;
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 3,9 %;
«Национальная экономика» - 12,1 %;
«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,6 %;
«Образование» - 0,0 %;
«Культура и кинематография» - 31,6 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2022 году составят 2065,6 тыс. рублей, что на 140,4 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (1925,2 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 105,5 тыс. рублей, что на 3,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (102,0 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности в сумме 158,0 тыс. рублей и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 4,0 тыс. рублей, в общей сумме 162,0 тыс. рублей, что на 82,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (244,7 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** в 2022 году составят 505,3 тыс. рублей, что на 149,1 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (654,4 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 483,0 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 22,3 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 25,0 тыс. рублей, что на 626,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год. Расходы по данному разделу планируются на благоустройство.

Расходы на **«Образование»** в 2022 году составят 1,2 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2021 год (1,1 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2022 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 1321,8 тыс. рублей, что на 174,7 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год.

Расходы по разделу **«Социальная политика»** в 2022 году не предусмотрены.

В приложении № 2 «Распределение расходов бюджета муниципального образования» к проекту Решения о бюджете, в документе «Ожидаемое исполнение бюджета МО Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области в 2022 году» наименование подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» указано неверно. Следует привести наименование классификации в соответствие с Приказом Минфина России от от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской

Федерации, их структуре и принципах назначения» и указать наименование как 0707 «Молодежная политика».

4. Муниципальная программа.

Согласно Приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Зеленорощинский сельсовет по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Зеленорощинский сельсовет» на 2017-2024 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета депутатов.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Зеленорощинский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

тыс. рублей

Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению №5 к решению Совета депутатов	Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2022 год	3095,6	4186,4	1090,8
2023 год	3059,8	4236,7	1176,9
2024 год	3069,8	3892,9	823,1

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Выводы и предложения:

Совету депутатов муниципального образования Зеленорощинский

сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Зеленорощинский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения.

Администрации Зеленорощинского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты: Т.Н. Архипова

Инспектор счетной палаты: Е.А. Буданова