16 ноября 2021 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023−2024 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района от 07.02.2014 № 147 (с учетом изменений от 26.02.2021 № 22) «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Добринский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2020 б/н.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок, согласно ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета и показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2023-2024 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2022 года.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

Согласно запросу Счетной палаты Александровского района от 25.10.2021 № 68 о предоставлении проекта бюджета, документы представлены на бумажном носителе в сброшюрованном виде, пронумерованы с сопроводительным письмом и оглавлением.

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов и расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Добринский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а также ст. 61 Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

При формировании проекта бюджета использовались показатели прогноза социально-экономического развития Добринского сельсовета, утвержденные постановлением администрации от 08.11.2021 № 73-п, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 27.10.2021 № 69-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Добринского сельсовета за 2021 год, утвержденные постановлением от 27.10.2021 № 68-п.

Основными целями бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия, нарушений по формированию бюджета муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района на 2022 год и на плановый период 2023−2024 годов, Счетной палатой не выявлено.

2. Общая характеристика бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1 – Общий объем доходов и расходов МО Добринский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

тыс. руб.

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4
Доходы	4176,5	4380,5	4027,8
Расходы	4176,5	4380,5	4027,8
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекта Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению, запланированы в равных объемах на 2022 год 4176,5 тыс. рублей, на плановый 2023 год – 4380,5 тыс. рублей, 2024 год – 4027,8 тыс. рублей.

Проект Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов**,** условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2023 год в сумме 107,0 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 196,0 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Резервный фонд проектом бюджета не предусмотрен.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В 2022 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4176,5 тыс. рублей, что на 642,3 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (4818,8 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Добринский сельсовет на 2022 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений 2022 г. от ожидаемого исполнения за 2021г.
1	2	3	4	5
Налоговые и	2113,3	2284,1	54,7	170,8

неналоговые доходы				
Безвозмездные поступления	2705,5	1892,4	45,3	-813,1
Всего доходов:	4818,8	4176,5	100,0	-642,3

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов муниципального образования Добринский сельсовет составляет 54,7 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 45,3 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2022 году предусмотрены проектом бюджета в размере 2284,1 тыс. рублей, что на 170,8 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения (2113,3 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** характеризуется высокой долей доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На 2022 год планируется поступление данного дохода в размере 808,7 тыс. рублей, что составляет 35,4 % от **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** сельсовета.

Структура **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** на 2022 год прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц - 20,2 % (462,2 тыс. рублей);
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации - 17,3 % (394,8 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 0,2 % (5,4 тыс. рублей);
- налоги на имущество - 26,8 % (611,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1 % (2,0 тыс. рублей);
- Доходы от использования имущества – 35,4 % (808,7 тыс. рублей)**.**

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Добринский сельсовет» на 2022 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений 2022 г. от ожидаемого исполнения 2021 г.
1	2	3	4	5
НДФЛ	511,4	462,2	20,2	-49,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	378,9	394,8	17,3	15,9
Налоги на совокупный доход	5,5	5,4	0,2	-0,1
Налоги на имущество	484,0	611,0	26,8	127,0
Налог на имущество физических лиц	*82,0*	*196,0*	***8,6***	***241,0***
Земельный налог	*402,0*	*415,0*	***18,2***	***13,0***

Государственная пошлина	5,0	2,0	0,1	-3,0
Доходы от использования имущества, находящееся в государственной и муниципальной собственности	728,5	808,7	35,4	80,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0
Итого	2113,3	2284,1	100,0	170,8

Планируемые налоговые доходы**,** в собственных доходах муниципального образования, в 2022 году составят 64,5 %, неналоговые доходы – 35,5 %.

По доходам от использования имущества, находящееся в государственной и муниципальной собственности, налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ и налогам на имущество наблюдается тенденция к увеличению к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год, а уменьшение – по НДФЛ, налог на совокупный доход, а также доходы от государственной собственности.

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2022 год определен в общей сумме 1892,5 тыс. рублей, что на 813,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (2705,5 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 1787,0 тыс. рублей;

- *субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* – 105,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субвенции муниципальному образованию Добринский сельсовет соответствуют показателям**,** предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2022 год. На плановый период 2023 и 2024 годов выделяемые субсидии в размере 497,1 тыс. рублей и 145,0 тыс. рублей соответственно соответствуют приложению № 14 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Расходы бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом бюджета на 2022 год предусмотрены расходы бюджета муниципального образования в сумме 4176,5 тыс. рублей, что на 1177,6 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (5354,1 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году предусматривается по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»,

«Образование», планируется снижение по разделам «Национальная экономика», «ЖКХ», «Культура и кинематография».

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2021 год (ожидаемое исполнение) и 2022 год (плановые значения).

тыс.руб.

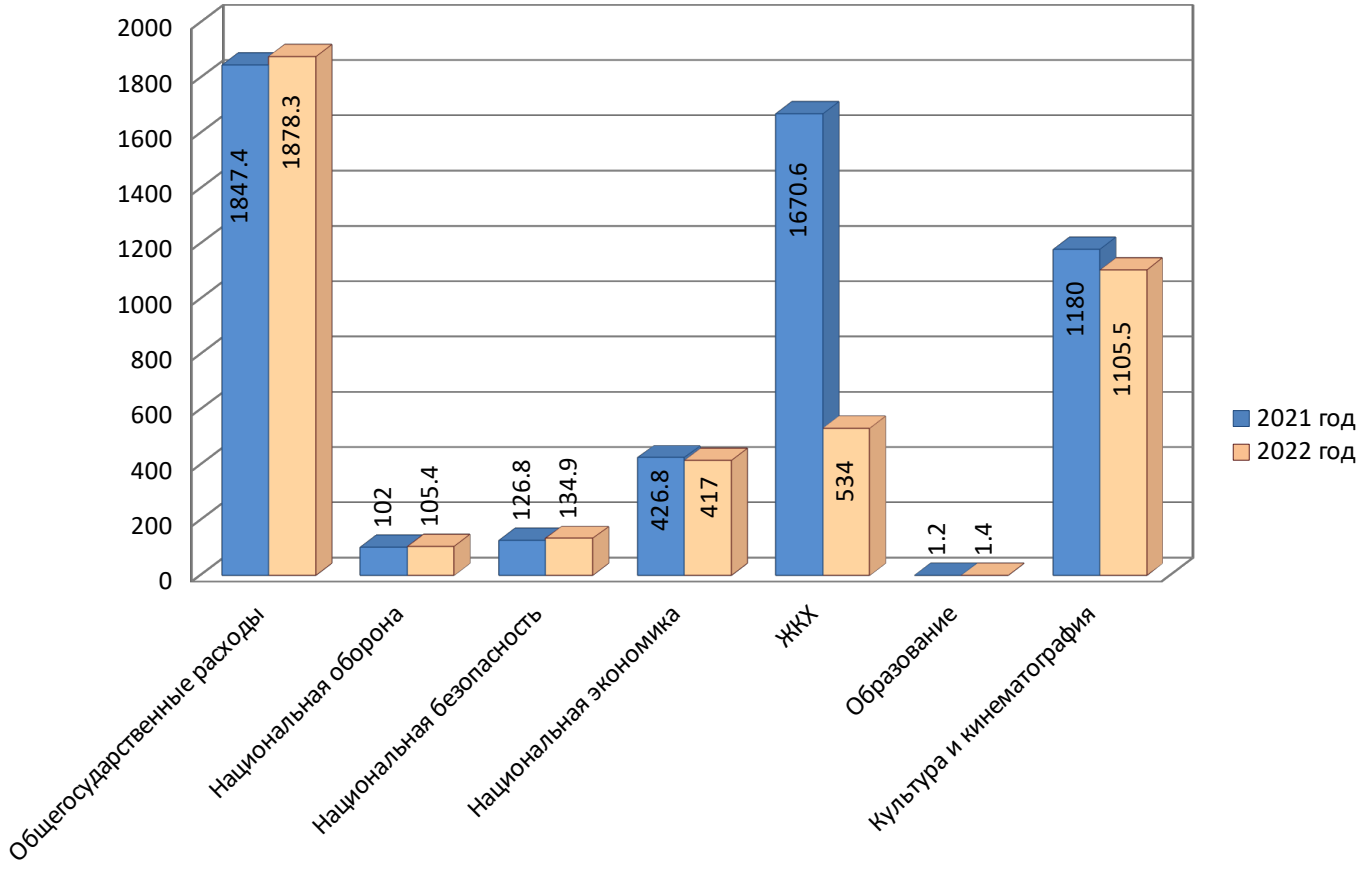

Таблица 4. Структура расходов МО «Добринский сельсовет» на 2022 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Плановые назначения на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений на 2022 г, от ожидаемого исполнения за 2021 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	1847,4	1878,3	45,0	30,9
Национальная оборона	102,0	105,4	2,5	3,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	126,8	134,9	3,2	8,8
Национальная экономика	426,1	417,0	10,0	-9,1

ЖКХ	1670,6	534,0	12,8	-1136,6
Образование	1,2	1,4	0,0	0,2
Культура и кинематография	1180,0	1105,5	26,5	-74,5
Всего	**5354,1**	**4176,5**	**100,0**	**-1177,6**

Структура расходов на 2022 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» - 45,0 %;

«Национальная оборона» - 2,5 %;

«Национальная безопасность» - 3,2 %;

«Национальная экономика» - 10,0 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,8 %;

«Образование» − 0,0 %;

«Культура и кинематография» - 26,5 %**.**

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2022 году составят 1878,3 тыс. рублей, что на 30,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (1847,4 тыс. рублей).

Расходы муниципального образования по разделу **«Национальная оборона»** составят 105,4 тыс. рублей, что на 3,4 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (102,0 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на обеспечение пожарной безопасности и другие вопросы в области национальной безопасности в сумме 134,9 тыс. рублей, что на 8,8 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (126,8 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** составят в 2022 году 417,0 тыс. рублей, что на 9,1 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (426,1 тыс. рублей). Расходы по данному разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 394,8 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 22,2 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 534,0 тыс. рублей, что на 1136,6 тыс. рублей ниже, чем ожидаемое исполнение за 2021 год. Большая часть расходов по данному разделу планируются на благоустройство на сумму 519,0 тыс. рублей, на коммунальное хозяйство запланировано 15,0 тыс.рублей.

Расходы на **«Образование»** в 2022 году составят 1,4 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2021 год. Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2022 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 1105,5 тыс. рублей, что на 74,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения текущего года (1180,0 тыс. рублей).

В ходе анализа расходной части бюджета **выявлены недостатки,** допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» в расходной части «Расходы бюджета – ИТОГО» некорректно указана сумма данного раздела в размере 5354,2 тыс. рублей, что не соответствует сумме разделов. *Необходимо привести в соответствие.*

5. Муниципальная программа

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ**,** одновременно с проектом Решения о бюджете**,** был представлен паспорт муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2017−2024 годы»

Сравнительный анализ объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете соответствует объему финансирования по паспорту муниципальной программы.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Добринский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для рассмотрения и принятия проекта решения, после устранения замечаний указанных в настоящем заключении.

Администрации Добринского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты: Т.Н. Архипова

Инспектор Счетной палаты: Е.А. Буданова