14 декабря 2021 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования Георгиевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Георгиевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Георгиевский сельсовет Александровского района от 28.11.2012 № 88 (с учетом изменений от 26.03.2021 № 22) «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Георгиевский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 года № 276, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2020 б/н.

Целью экспертизы, является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета и показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2023-2024 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2022 года.

В ходе экспертизы, проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий

объем доходов, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Георгиевский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса *за исключением методики формирования бюджета муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.*

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный постановлением администрации от 13.08.2021 № 31-п.

При формировании проекта бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 10.11.2021 № 50-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Георгиевского сельсовета за 2021 год.

Основными целями бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

В текстовой части проекта решения имеются **следующие недочеты:**

- согласно ст. 184.1 БК РФ утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года**, следующего за очередным финансовым годом** (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). В п. 1 проекта решения, верхний предел муниципального внутреннего долга Георгиевского сельсовета указывается на 1 января 2022 года, что не верно, необходимо заменить на 1 января 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов;

- в Пояснительной записке к проекту бюджета не верно указана сумма Налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ на 2022 год.

- в Проекте решения о бюджете МО Георгиевский сельсовет подпись и печать не ставятся. Принятое решение подписывает председатель Совета депутатов и глава муниципального образования.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в таблице №1.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Георгиевский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

тыс. рублей

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4
Доходы	3518,8	3526,2	3270,1
Расходы	3518,8	3526,2	3270,1
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах на 2022 год – 3518,8 тыс. рублей, на плановый 2023 год – 3526,2 тыс. рублей, 2024 год – 3270,1 тыс. рублей.

Согласно проекту Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, бюджет планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2023 год в сумме 77,3 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 159,4 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Резервный фонд на 2022 год и плановый период на 2023 - 2024 годы не запланирован.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2022 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 3518,8 тыс. рублей, что на 303,6 тыс. рублей ниже, ожидаемого исполнения за 2021 год (3822,4 тыс. рублей). Основная причина понижения, снижение прогнозных показателей по налоговым и неналоговым доходам.

Таблица 2. Структура доходов МО Георгиевский сельсовет на 2022 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2022 года от ожидаемого исполнения за 2021 год
1	2	3	4	5

Налоговые и неналоговые доходы	1791,0	1575,3	44,8	-215,7
Безвозмездные поступления	2031,4	1943,5	55,2	-87,9
Всего доходов:	3822,4	3518,8	100	-303,6

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет 44,8 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 55,2 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2022 году предусмотрены проектом бюджета в размере 1575,3 тыс. рублей, что на 215,7 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (1791,0 тыс. рублей).

Структура налоговых и неналоговых доходов характеризуется высокой долей *налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ*. На 2022 год планируется поступление *налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ* в размере 630,8 тыс. рублей, что составляет 40,0 % от налоговых и неналоговых (собственных) доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2022 год прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц - 7,0 % (110,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 40,0 % (630,8 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 4,1 % (64,0 тыс. рублей);
- налог на имущество - 11,7 % (185,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,6 % (10,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности – 36,6 % (575,5 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Георгиевский сельсовет».

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2022 г. от ожидаемого исполнения 2021 года

1	2	3	4	5
НДФЛ	110,0	110,0	7,0	0,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	604,6	630,8	40,0	26,2
Налоги на совокупный доход:	63,7	64,0	4,1	0,3
Единый сельскохозяйственный налог	*63,7*	*64,0*	*4,1*	*0,3*
Налоги на имущество:	184,2	185,0	11,7	0,8
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселений	*21,2*	*22,0*	*1,4*	*0,8*
Земельный налог	*163,0*	*163,0*	*10,3*	*0,0*
Государственная пошлина	10,0	10,0	0,6	0,0
Доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности	575,5	575,5	36,6	0,0
Прочие неналоговые доходы	278,0	0,0	-	-278,0
Итого	**1826,0**	**1575,3**	**100**	**-250,7**

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2022 год определен в общей сумме 1943,5 тыс. рублей, что ниже на 87,9 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2021 год (2031,4 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 1838,0 тыс. рублей;

- *субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* – 105,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотаций и субвенций муниципальному образованию Георгиевский сельсовет соответствует показателям**,** предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2022 год. На плановый период 2023 года выделяемая субсидия в размере 352,1 тыс. рублей соответствуют приложению № 14 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В ходе анализа доходной части бюджета **выявлены недостатки,** допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» в доходной части некорректно указана сумма по КБК 000 103 00000 00 0000 000 «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ» в размере 605,5 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по данному подразделу;

- некорректно указана сумма по КБК 000 106 00000 00 0000 000 «Налоги на имущество» в размере 173,0 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по данному подразделу;

- сумму раздела по КБК 000 100 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы» следует указать 1826,0 тыс. рублей.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Расходы бюджета согласно проекта сельсовета на 2022 год составляют 3518,8 тыс. рублей, что на 747,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (4265,8 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году к ожидаемому исполнению за 2021 год предусматривается по разделам **«Национальная оборона», «Культура и кинематография».**

По разделам **«Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика»**, **«Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование»** наблюдается тенденция к **снижению** расходов. По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы остались без изменений.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2021 год (ожидаемое исполнение) и 2022 год (плановые значения).

тыс. рублей.

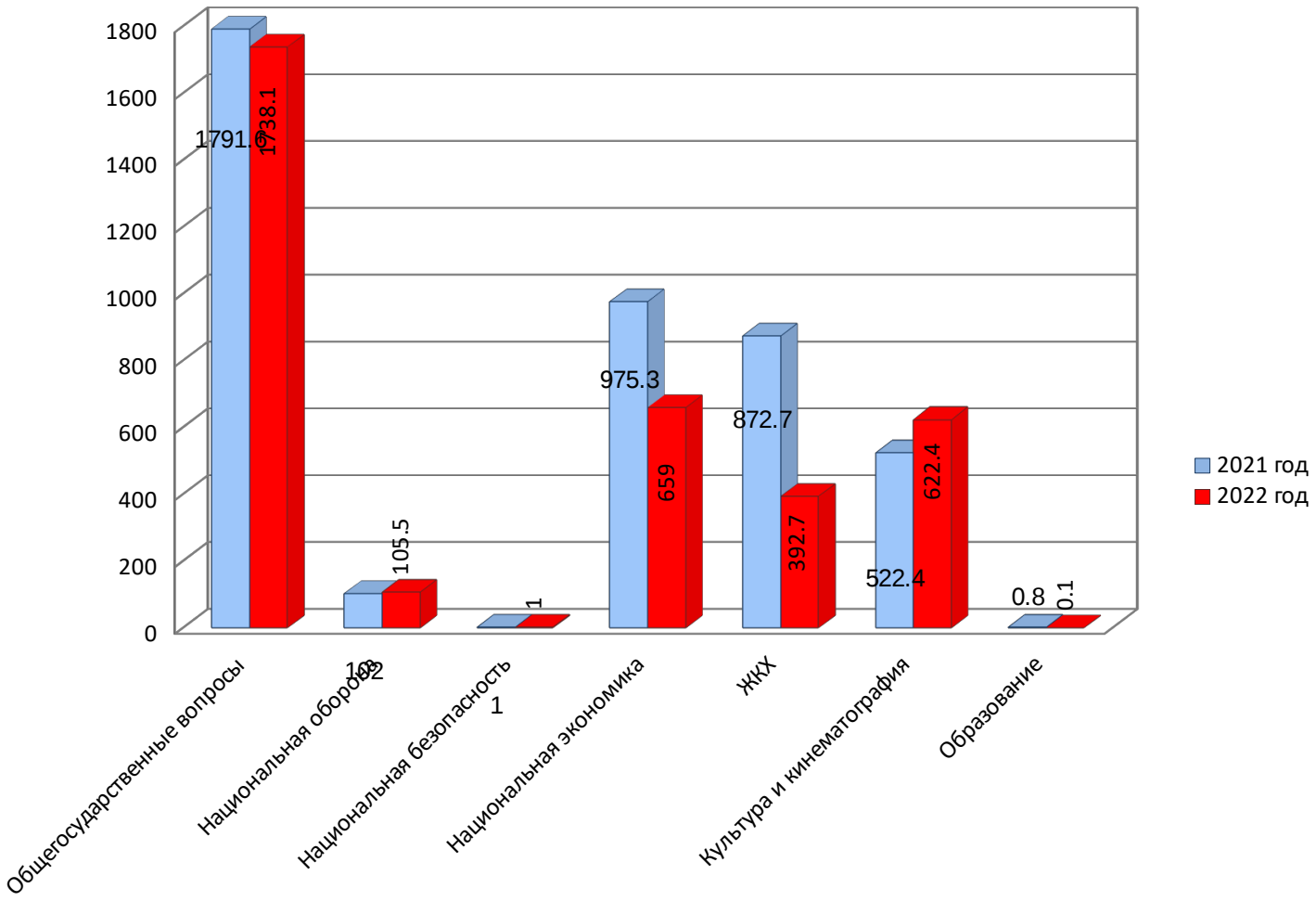

Таблица 4. Расходы МО «Георгиевский сельсовет» на 2022 год.

тыс. рублей

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Плановые назначения на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2022 г, от ожидаемого исполнения за 2021 г
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	1791,6	1738,1	49,4	-53,5
Национальная оборона	102,0	105,5	3,0	3,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,0	1,0	0,0	0,0
1	2	3	4	5
Национальная экономика	975,3	659,0	18,7	-316,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	872,7	392,7	11,2	-480,0

Образование	0,8	0,1	0,0	-0,7
Культура и кинематография	522,4	622,4	17,7	100,0
Всего	**4265,8**	**3518,8**	**100**	**-747,0**

Структура расходов по разделам на 2021 год прогнозируется следующим образом:
«Общегосударственные вопросы» - 49,4%;
«Национальная оборона» - 3,0 %;
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,0%;
«Национальная экономика» - 18,7 %;
«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,2 %;
«Образование» - 0,0 %;
«Культура и кинематография» - 17,7 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2022 году составят 1738,1 тыс. рублей, что на 53,5 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год (1791,6 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 105,5 тыс. рублей, что на 3,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (102,0 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 1,0 тыс. рублей.

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** составят в 2022 году в сумме 659,0 тыс. рублей, что на 316,3 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (975,3 тыс. рублей).

Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 630,8 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 28,2 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 392,7 тыс. рублей, что на 480,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год (872,7 тыс. рублей).

Расходы на **«Образование»** в 2022 году составят 0,1 тыс. рублей, что на 0,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2021 год. Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2022 год по разделу **«Культура и кинематография»**, предусмотрен в сумме 622,4 тыс. рублей, что на 100,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2021 год (522,4 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Социальная политика»** на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы не предусмотрены.

5. Муниципальная программа.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом Решения о бюджете был представлен паспорт муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Георгиевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2017−2022 годы».

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета депутатов.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Георгиевский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

тыс. рублей

Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению №5 к решению Совета депутатов	Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2022 год	2639,0	3518,8	879,8
2023 год	-	3526,2	-
2024 год	-	3270,1	-

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В программу следует включить плановый период 2023 и 2024 годов.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Георгиевский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Георгиевский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Администрации Георгиевского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты: Т.Н. Архипова

Инспектор Счетной палаты: Е.А. Буданова