ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Отдела образования администрации Александровского района за 2021 год

***1. Общие положения.***

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 8 Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденное решением Совета депутатов от 22.12.2021 № 71, п.п. 2.1 плана работы Счетной палаты на 2022 год.

Цель проверки:

- установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного распорядителя и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов;

- оценка достоверности показателей бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, внутренней согласованности соответствующих форм отчётности, соблюдение контрольных соотношений.

Объект проверки: муниципальное казенное учреждение «Отдел образования администрации Александровского района Оренбургской области» (далее – Отдел образования).

Предмет проверки: годовая бюджетная отчётность за 2021 год.

Ответственный исполнитель: председатель Счетной палаты Александровского района – Архипова Т.Н.

Ответственными должностными лицами и распорядителями средств районного бюджета в проверяемом периоде являлись: Начальник отдела – Мокина Е.Л., главный бухгалтер – Адайкина М.И.

Срок проведения проверки: с 25 марта 2022 года по 31 марта 2022 года.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств районного бюджета проводилась камеральным методом.

***2. Общая характеристика организационной структуры Отдела образования администрации Александровского района.***

Муниципальное казенное учреждение «Отдел образования администрации Александровского района Оренбургской области» является структурным подразделением администрации Александровского района и руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, Федеральными законами, законами Оренбургской области, постановлениями Правительства РФ и органов местного самоуправления, а так же Положением муниципального казенного учреждения «Отдел образования администрации Александровского района Оренбургской области от 28.11.2011 года № 977-п.

Обладает правами юридического лица, имеет лицевые счета в финансовом отделе администрации Александровского района самостоятельный баланс, печать, бланки, штампы.

Бухгалтерское обслуживание учреждений образования осуществляет муниципальное казенное учреждение Александровского района Оренбургской области «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений».

В соответствии с Приложением № 3 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» решения Совета депутатов о бюджете, Отдел образования является главным распорядителем бюджетных средств, с кодом 071, что соответствует ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Главным распорядителем осуществлялось формирование бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, что соответствует требованиям Инструкции 191н.

***3. Анализ составления и представления отчетности по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей.***

Бюджетная отчетность за 2021 год представлена Отделом образования в Счетную палату без нарушения сроков, установленных Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район.

Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств сформирована в объеме форм, предусмотренных пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом от 28 декабря 2010 г №191н (далее Инструкция 191н) и состоит из:

- баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);

- отчёта об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчёта о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчета о движении денежных средств (ф. 0503123);

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- пояснительной записки (ф. 0503160) с прилагаемыми формами (0503161, 0503164, 0503168, 0503169, 0503171).

***Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений не заполняется и не включается в состав отчетности.***

В соответствии с п. 8 Инструкции № 191н, в случае, если отдельные формы бюджетной отчетности не имеют числовых значений, то формы отчетности не составляются и в составе бюджетной отчётности за отчётный период не предоставляются. Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности, ввиду отсутствия числовых значений показателей указывается в Пояснительной записке Форма 0503160.

В пояснительной записке Отдела образования перечислены формы, не имеющие числовых значений, а именно формы: 0503128-НП, 0503173, 0503178, 0503190, 0503184, 0503296.

Годовая бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде, с наличием сопроводительного письма в соответствии с пунктом 4 Инструкции 191 н. ***Так же в соответствии с данным пунктом в сопроводительном письме и левом верхнем углу титульного листа баланса ответственный исполнитель пользователя бюджетной отчетности проставляет отметку о поступлении отчетности, содержащую дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность. Данная отметка отсутствует в сопроводительном письме, что является нарушением пункта 4 Инструкции 191 н.***

Формы бюджетной отчетности подписаны начальником Отдела образования и главным бухгалтером МКУ «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений».

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п.9 Инструкции 191н.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, Отделом образования проведена инвентаризация активов в соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», Федеральным стандартом бухгалтерского учета «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и п. 7 Инструкции 191н.

***В пояснительной записке не отражена информация о номере и дате приказа отдела образования по проведению инвентаризации***.

***4. Анализ показателей годовой отчётности.***

4.1 Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2022 г. в разрезе доходов в общей сумме 19 726 944,55 рубля, расходов в общей сумме 274 755 154,46 рубля отражены в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121). Чистый операционный результат за 2021 год составил 255 028 209,91 рублей, со знаком «минус».

Таблица 1, руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Бюджетная деятельность  (рублей) |
| 1. | Доходы | 19 726 944,55 |
| 2. | Расходы | 274 755 154,46 |
|  | **Чистый операционный результат (стр.3+стр.4)** | **- 255 028 209,91** |
| 3. | Операции  с нефинансовыми активами | 726 562,31 |
| 4. | Операции  с финансовыми активами | - 255 754 772,22 |

Доходы в размере 19 726 944,55 рубля сложились за счет:

- доходов от операций с активами (код КОСГУ 172) – 16 064 203,56 рубля;

- прочие доходы:

* безвозмездные неденежные поступления капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора (код КОСГУ 195) – 3 662 740,99 рублей.

Согласно Отчету (ф.0503121) фактические расходы составляют 274 755 154,46 рубля.

Показатели Отчета (ф.0503121) на 01 января 2022 года Отдела образования подтверждаются данными справки формы 0503110 *«Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года*».

4.2. *Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)* **–** содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2021 год по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные назначения по расходам, отраженные в размере 274 928 414,18 рублей, исполнены в размере 271 900 138,31 рублей, в пределах утвержденных на 2021 год лимитов бюджетных обязательств. Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям, по лимитам бюджетных обязательств составили 3 028 275,87 рублей. *Причины неиспользования данных бюджетных ассигнований в Пояснительной записке не отражены.*

4*.*3*. Пояснительная записка (ф. 0503160)* составлена в соответствии с требованиями пунктов 151-159 Инструкции 191н, представлена в разрезе пяти разделов, с приложением соответствующих форм.

***Раздел 1. «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности».***

***Согласно требованиям п. 152 Инструкции 191н в разделе 1 Пояснительной записки должна быть отражена информация:***

***- о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период;***

***- о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов;***

***- об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.***

***Раздел 2. «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчётности»***.

В данном разделе отражена информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами.

***Раздел 3. «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности».***

Согласно представленным сведениям об исполнении бюджета (**ф. 0503164**) расходы исполнены в размере 98,9% от предусмотренных бюджетных назначений.

Показатели формы **0503164** «Сведения об исполнении бюджета» соответствует показателям отчета **ф.0503127**.

На конец отчетного периода в учреждении образовался остаток бюджетных ассигнований в размере 3 028 275,87 рублей, что составляет 1,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

***В данном разделе пояснительной записки ошибочно отражена информация по формам 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».***

***Раздел 4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности".***

Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составлена раздельно по дебиторской и по кредиторской задолженности, что соответствует п. 167 Инструкции 191н.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует. Кредиторская задолженность составила 294 590,92 рублей и образовалась вследствие задолженности:

- за ремонт автомобиля и принтера в сумме 21 705,0 рублей;

- за предрейсовый и после рейсовый осмотр в сумме 1 400,0 рублей;

- за ГСМ в сумме 23 809,58 рублей;

- в части компенсации родительской платы в сумме 247 676,34 рублей.

Уменьшение кредиторской задолженности в сравнении с аналогичным периодом предшествующего года составило 36 477,09 рублей или 89,0%.

Согласно данным Пояснительной записки просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Итоговый показатель дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствует данным баланса ф.0503130.

В **ф. 0503168** отражены данные по видам нефинансовых активов. За отчетный период основные средства увеличились на сумму 666 582,5 рубля, в связи с поступлением на сумму 4 939 802,71 рубля и выбытием на сумму 4 273 220,21 рублей.

Сумма начисленной амортизации на 01.01.2021 составила 3 365 777,23 рублей, за отчетный период списания составили 243 029,80 рублей и на 31.12.2021 сложилась в размере 3 122 747,43 рублей.

Размер материальных запасов на начало года составил 473 005,82 рублей, на конец отчетного периода 273 262,89 рубля.

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) содержат обобщенные за отчетный период данные об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и баланса исполнения бюджета, а также иных отчетов (сведений), содержащих показатели на начало отчетного периода.

Согласно Пояснительной записке отдела образования была произведена корректировка валюты баланса на начало 2021 года по счету 011100000 «Права пользования активами» на сумму 42 500 рублей.

***В данном разделе пояснительной записки ошибочно отражена информация по форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».***

***Раздел 5. «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчётности»***.

В соответствии с п.158 Инструкции 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности Таблица № 6 не заполняется. ***В тексте пояснительной записки Отдела образования нет информации о ходе проведения инвентаризации и о ее результатах.***

Отделом образования администрации Александровского района в данном разделе пояснительной записки перечислены формы бюджетной отчетности с нулевыми значениями не требующие предоставления в соответствии с Инструкцией 191н при сдаче годовой бюджетной отчетности.

***5. Оценка имущественного положения***

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», показала следующее.

Таблица 2, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | По состоянию на 01.01.2021 | | | | По состоянию на 01.01.2022 | | | |
| Балансовая стоимость ОС | Амортизация | | Остаточная стоимость (гр.2-гр.3) | Балансовая стоимость ОС | Амортизация | | Остаточная стоимость (гр.6– р.7) |
| рублей | в % | рублей. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Машины и оборудование | 1767825,84 | 1767825,84 | 100 | 0,00 | 1767825,84 | 1767825,84 | 100 | 0,00 |
| Транспортные средства | 1091752,70 | 1091752,70 | 100 | 0,00 | 1758335,20 | 848722,90 | 62,1 | 909612,3 |
| Производственный и хозяйственный инвентарь | 503858,69 | 503858,69 | 100 | 0,00 | 503858,69 | 503858,69 | 100 | 0,00 |
| Библиотечный фонд | 2340,00 | 2340,0 | 100 | 0,00 | 2340,0 | 2340,0 | 100 | 0,00 |
| **Основные средства, всего** | **3365777,23** | **3365777,23** | **100** | **0,00** | **4032359,73** | **3122747,43** | **119,8** | **909612,3** |

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость основных средств Отдела образования за отчётный период увеличилась на 909 612,3 рублей или на 19,8 %, в том числе за счет:

* **выбытия** в 2021 году следующих основных средств на сумму 4 273 220,21 рублей:

- машины и оборудование – 1 841 586,75 рублей;

- транспортные средства – 626 000,0 рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 1 771 942,0 рубля;

- прочие ОС – 33 691,46 рубль.

* **поступления** в 2021 году следующих основных средств на сумму 4 939 802,71 рубля:

- машины и оборудование – 1 841 586,75 рублей;

- транспортные средства – 1 292 582,5 рубля;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 1 771 942,0 рубля;

- прочие ОС – 33 691,46 рубль.

По виду нефинансового актива: основные средства, амортизация основных средств, материальные запасы соответствуют остаткам формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

***Выводы.***

1. Бюджетная отчетность за 2021 год представлена Отделом образования в Счетную палату без нарушения сроков, установленных Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район.

2. В сопроводительном письме к балансу отсутствует отметка о поступлении отчетности, которая должна содержать дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность.

3. Выборочной проверкой фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности не установлено.

4. Перед составлением годовой бюджетной отчетности проводилась инвентаризация основных средств и материальных запасов, что соответствует требованиям п. 7 Инструкции 191н. В тексте пояснительной записки Отдела образования нет информации о ходе проведения инвентаризации и о ее результатах.

5. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по данным бюджетной отчётности не числится.

6.Пояснительная записка (ф.0503160), представленная Отделом образования, содержит нарушение требований Инструкции № 191н, а именно:

- в составе раздела 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация:

- о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период;

- о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов;

- об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности» содержит ошибочно отраженную информацию по формам 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

- раздел 4. «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» содержит ошибочно отраженную информацию по форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

***Предложения:***

Рассмотреть результаты внешней проверки, принять к сведению выявленные недостатки и нарушения по заполнению форм бюджетной отчетности, в целях недопущения их впредь при сдаче бюджетной отчетности.

Председатель Счетной палаты

Александровского района

Оренбургской области Т.Н. Архипова

31.03.2022 г.