Совет депутатов
муниципального образования
Александровский район
Оренбургской области
пятого созыва

РЕШЕНИЕ

28.09.2022 № 113

О порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Александровском муниципальном районе Оренбургской области

На основании ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 21 Устава муниципального образования Александровский район Оренбургской области, Совет депутатов РЕШИЛ:

1.Утвердить Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Александровском муниципальном районе Оренбургской области согласно приложению.

2. Признать утратившим силу следующие решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район Оренбургской области:

2.1. от 09.09.2020 № 284 «О порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в Александровском муниципальном районе Оренбургской области».

2.2 от 22.12.2021 № 67 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Александровского района от 09.09.2020 №284».

4. Решение вступает в силу после его обнародования.

Глава района **Председатель Совета депутатов**

_____ С.Н. Гринев **_____ Е.И. Богомолова**

Разослано: администрации района, прокурору, в дело.

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Александровский район
от 28.09.2022 № 113

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Александровском муниципальном районе Оренбургской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Александровском муниципальном районе Оренбургской области (далее - Положение, Александровский район) разработано в соответствии с требованиями статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Александровского муниципального района Оренбургской области (далее — Устав района) в целях обеспечения реализации права населения Александровского района на непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления.

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1) публичные слушания - форма реализации прав жителей Александровского района на участие в процессе принятия органами местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения путем их публичного обсуждения;

2) общественные обсуждения - используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением;

3) участники публичных слушаний или общественных обсуждений - представители различных профессиональных и социальных групп, в том числе лица, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на публичные слушания или общественное обсуждение, эксперты, представители органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных объединений и иные лица, пожелавшие принять участие в публичных слушаниях или

общественных обсуждениях;

4) эксперт публичных слушаний - это лицо, обладающее специальными знаниями по вопросам публичных слушаний, подготовившее и представившее в письменном виде предложения и рекомендации по вопросу, выносимому на публичные слушания, озвучивающее их па публичных слушаниях.

1.3. Для размещения материалов и информации, указанных в абзаце первом части 4 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта, а также для участия жителей муниципального образования в публичных слушаниях с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта может использоваться федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в соответствии с порядком использования, устанавливаемым Правительством Российской Федерации.

2. Цели проведения публичных слушаний и общественных обсуждений

2.1. Публичные слушания и общественные обсуждения проводятся с целью:

1) информирования населения о предполагаемых решениях органов местного самоуправления;

2) выявления общественного мнения по теме и вопросам, выносимым на публичные слушания, общественные обсуждения;

3) осуществления взаимодействия органов местного самоуправления с населением;

4) подготовки предложений и рекомендаций по обсуждаемому муниципальному правовому акту;

5) соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

3. Вопросы, выносимые на публичные слушания и общественные обсуждения

3.1. На публичные слушания в порядке, предусмотренном настоящим Положением, должны выноситься:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Оренбургской области или законов Оренбургской области

в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

3.2. На общественные обсуждения могут выноситься:

1) общественно значимые вопросы местного значения;

2) проекты решений органов местного самоуправления.

3.3. На публичные слушания и (или) общественные обсуждения могут выноситься иные вопросы местного значения и проекты муниципальных правовых актов, требующие учета интересов населения.

3.5. На публичные слушания не могут быть вынесены вопросы:

1) относящиеся в соответствии с действующим законодательством к ведению Российской Федерации, Оренбургской области, к совместному ведению Российской Федерации и Оренбургской области;

2) противоречащие Конституции Российской Федерации, общепризнанным нормам и принципам международного права, действующему законодательству, Уставу района;

3) противоречащие общепризнанным нормам морали и нравственности;

4) о доверии или недоверии органам и должностным лицам местного самоуправления, об их поддержке или ответственности.

4. Назначение публичных слушаний

4.1. Публичные слушания могут проводиться по инициативе:

1) населения Александровского района;

2) Совета депутатов Александровского района;

3) Главы Александровского района;

4.2. С инициативой о проведении публичных слушаний от имени населения Александровского района обращается инициативная группа граждан, проживающих на территории Александровского района, обладающих активным избирательным правом, численностью не менее 50 человек.

4.3. Решение о создании инициативной группы принимается на первом собрании инициативной группы и оформляется протоколом собрания, в котором должна содержаться информация:

- о теме публичных слушаний, проведение которых инициируется (наименование проекта муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания);

- о назначении уполномоченного инициативной группой лица для обоснования необходимости проведения публичных слушаний на заседании Администрации Александровский района (далее - Администрация района);

- о кандидатурах для включения в состав комиссии по организации проведения публичных слушаний.

Решения принимаются простым большинством от общего числа голосов инициативной группы.

4.4. Основанием для назначения публичных слушаний по инициативе населения является ходатайство инициативной группы по форме, установленной в приложении №1 к настоящему Положению, поданное в Администрацию района, к которому прикладывается подписной лист, поддерживающий ходатайство жителей, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

Подписи в подписном листе ставятся гражданами собственноручно.

4.5. К ходатайству прикладывается список инициативной группы, а также протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о выдвижении инициативы.

4.6. Администрация района рассматривает поступившее ходатайство не позднее 30 дней со дня поступления ходатайства о проведении публичных слушаний. На рассмотрении вправе выступить уполномоченное инициативной группой лицо для обоснования необходимости проведения публичных слушаний.

4.7. По результатам рассмотрения ходатайства Администрация района принимает решение о назначении публичных слушаний либо об отклонении ходатайства и об отказе в проведении публичных слушаний.

Решение об отклонении ходатайства о проведении публичных слушаний должно быть обоснованным.

4.8. Основаниями отказа в проведении публичных слушаний по инициативе населения Александровского района являются:

1) нарушение инициаторами проведения публичных слушаний процедуры выдвижения инициативы, предусмотренной настоящим Положением;

2) инициируемая тема публичных слушаний не относится к вопросам местного значения;

3) публичные слушания по предлагаемому к рассмотрению проекту муниципального правового акта назначены по инициативе Главы района либо Совета депутатов района.

4.9. Решение о назначении публичных слушаний, общественных обсуждений по инициативе Совета депутатов района принимается Советом депутатов района на очередной сессии в форме решения.

Решение о назначении публичных слушаний по инициативе Главы района и населения принимается Главой района в форме постановления.

4.10. В решении о назначении публичных слушаний указываются:

1) тема публичных слушаний (наименование проекта муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания);

2) дата, время и место проведения публичных слушаний;

3) сведения об инициаторе проведения публичных слушаний, об органе (рабочей группе, комиссии), ответственном за организацию публичных слушаний;

4) сроки и адрес направления предложений по проектам муниципальных правовых актов, выносимым на публичные слушания, а также заявок на участие в публичных слушаниях.

4.11. Решение о назначении публичных слушаний должно быть обнародовано на официальном сайте Александровского района в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также доведено до населения иным способом (опубликовано), если такое требование установлено действующим законодательством, не позднее чем за семь дней до дня проведения слушаний, если действующим законодательством, Уставом района или настоящим Положением применительно к конкретному проекту муниципального правового акта не установлен иной срок обнародования (опубликования).

4.12. Вместе с решением о назначении публичных слушаний обнародуется (публикуется) проект муниципального правового акта, выносимый на публичные слушания, или иные необходимые документы.

Соответствующий проект муниципального правового акта может не обнародоваться (публиковаться) в случаях, если:

а) он уже был обнародован (опубликован) в течение последних двух месяцев;

б) его содержание полностью изложено в решении о назначении публичных слушаний.

4.13. С момента официального обнародования (опубликования) решения о проведении публичных слушаний в порядке, предусмотренном для обнародования муниципальных правовых актов, их участники считаются оповещенными о времени и месте проведения публичных слушаний.

5. Назначение общественных обсуждений

5.1. Общественные обсуждения назначаются в порядке, установленном для публичных слушаний, с учётом следующих особенностей:

5.1.1. В решении о назначении общественных обсуждений указываются:

1) общественно значимый(е) вопрос(ы) и (или) проект(ы) решения(й) органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций Александровского района, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, по которому инициируется проведение общественных обсуждений;

2) способ проведения общественных обсуждений;

3) дата, время начала и окончания проведения общественных обсуждений;

4) место проведения общественных обсуждений, за исключением случаев проведения общественных обсуждений без проведения итоговых слушаний по предмету общественных обсуждений.

5.1.2. Решение о назначении общественных обсуждений должно быть обнародовано на официальном сайте Александровского муниципального района Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также доведено до населения иным способом (опубликовано), если такое требование установлено действующим законодательством, не позднее чем за четыре дня до даты окончания проведения общественных обсуждений, если действующим законодательством, Уставом района или настоящим Положением применительно к конкретному проекту муниципального правового акта не установлен иной срок обнародования (опубликования).

6. Порядок проведения публичных слушаний

6.1. Публичные слушания проводятся публично и открыто в назначенное время, дату и в определенном месте, при этом проведение публичных слушаний в нерабочие, праздничные дни не допускается.

6.2. Орган местного самоуправления, принявший решение о назначении публичных слушаний, определяет председательствующего, лиц, выступающих на публичных слушаниях с учетом предложений, поступивших от населения, а также список должностных лиц, специалистов, организаций, представителей общественности, приглашаемых к участию в публичных слушаниях.

Участникам публичных слушаний обеспечивается возможность высказать своё мнение, представить свои замечания и предложения по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта Александровского муниципального района Оренбургской области.

6.3. Публичные слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на публичные слушания. Запрещается ограничивать доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

6.4. Председательствующий на публичных слушаниях открывает слушания, оглашает тему публичных слушаний, перечень вопросов, выносимых на публичные слушания, инициаторов проведения публичных слушаний, предлагает порядок проведения слушаний и регламент работы, представляет себя, секретаря публичных слушаний, приглашенных.

6.5. Секретарь публичных слушаний ведет протокол публичных слушаний. При ведении протокола может использоваться видео- или аудиозапись.

6.6. На публичных слушаниях обсуждаются только вопросы и (или) проекты нормативных актов, указанные в решении о назначении публичных слушаний. Первое слово на публичных слушаниях предоставляется представителю (представителям) органа, принявшего решение о назначении публичных слушаний. В случае, если публичные слушания проводятся по инициативе населения, первое слово предоставляется представителю инициативной группы.

6.7. Участники публичных слушаний вправе направлять на имя инициаторов публичных слушаний предложения и замечания, касающиеся вопросов, вынесенных на публичные слушания, в письменной (электронной) форме.

6.8. Все присутствующие на публичных слушаниях граждане, представители организаций, учреждений, общественных объединений имеют право высказывать свои предложения, замечания по рассматриваемым вопросам, в соответствии с порядком проведения слушаний и регламентом работы.

6.9. Все поступившие замечания и предложения учитываются и выносятся на обсуждение всех участников публичного слушания, после чего

ставится на голосование итоговый результат и публичные слушания объявляются закрытыми.

7. Организация проведения общественных обсуждений

7.1. Общественные обсуждения проводятся публично и открыто.

7.2. Участники общественных обсуждений вправе свободно выражать свое мнение и вносить замечания и предложения по вопросам, вынесенным на общественные обсуждения.

7.3. Участникам общественных обсуждений обеспечивается свободный доступ к имеющимся в распоряжении организатора материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественные обсуждения.

7.4. Порядок проведения общественных обсуждений устанавливается решением о назначении общественных обсуждений в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области, Уставом района, настоящим Положением.

8. Результаты публичных слушаний

8.1. По результатам публичных слушаний составляется итоговый документ (протокол), содержащий информацию о ходе публичных слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших замечаниях и предложениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях, о результатах публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

8.2. Протокол публичных слушаний должен быть оформлен не позднее 5 рабочих дней со дня окончания публичных слушаний. Протокол подписывается председательствующим и секретарем публичных слушаний.

8.3. Протокол публичных слушаний направляется в орган местного самоуправления, принявший решение о назначении публичных слушаний, и подлежит обнародованию в течение 10 календарных дней со дня окончания публичных слушаний в порядке, установленном Уставом района для обнародования муниципальных правовых актов, а также размещается на официальном сайте Александровского муниципального района Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.4. Протокол публичных слушаний и материалы, собранные в ходе подготовки и проведения публичных слушаний, хранятся в Администрации района.

9. Результаты общественных обсуждений

9.1. По результатам общественных обсуждений подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется в орган местного самоуправления, принявший решение о назначении общественных

обсуждений, и подлежит обнародованию в течение 10 календарных дней со дня окончания общественных обсуждений в порядке, установленном Уставом района для обнародования муниципальных правовых актов, а также размещается на официальном сайте Александровского муниципального района Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10. Особенности проведения и рассмотрения на публичных слушаниях, общественных обсуждениях отдельных видов проектов муниципальных правовых актов

10.1. Проект Устава района, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав района (далее проект) рассматривается на публичных слушаниях с учетом особенностей, предусмотренных действующим законодательством и Уставом района.

Публичные слушания по указанному проекту проводятся не ранее чем через десять дней после дня обнародования проекта, но не позднее чем за десять дней до дня рассмотрения Советом депутатов района вопроса о его принятии.

10.2. Инициатором проведения публичных слушаний по проекту бюджета и по отчету о его исполнении выступает Глава района.

Проект бюджета и годовой отчет о его исполнении рассматриваются па публичных слушаниях с учетом особенностей, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, законами региона, Уставом района, муниципальными правовыми актами Александровского района.

Решение о назначении публичных слушаний по проекту бюджета и по отчету о его исполнении принимается в течение десяти дней после внесения указанного проекта (отчета об исполнении) бюджета в Совет депутатов района.

Проект (отчет об исполнении) бюджета размешается на официальном сайте Александровского муниципального района Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Публичные слушания по проекту (отчету об исполнении) бюджета проводятся не ранее чем через десять дней после дня обнародования проекта (отчета об исполнении) бюджета, но не позднее, чем за пять дней до дня рассмотрения проекта (отчета об исполнении) бюджета.

10.3. Порядок организации и проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории Александровского муниципального района Оренбургской области регулируется в порядке, утверждаемом Советом депутатов района.

_____

Приложение № 1 к положению о порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений

Ходатайство
о проведении публичных слушаний (общественных обсуждений)

Мы, нижеподписавшиеся, предлагаем провести публичные слушания (общественные обсуждения) по вопросу:

_____,
(наименование проекта муниципального правового акта или перечень вопросов, находящихся на рассмотрении органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления муниципального образования)

находящемуся на рассмотрении:

_____.
(наименование ОМСУ, должностного лица ОМСУ)

Предлагаем провести публичные слушания (общественные обсуждения) и включить в состав комиссии по проведению публичных слушаний (общественных обсуждений) следующие кандидатуры:

Уполномоченным от имени инициативной группы является:

_____
(фамилия, имя, отчество и место проживания уполномоченного лица)

Председатель собрания инициативной группы: _____
(подпись) (фамилия, имя, отчество)

Секретарь собрания инициативной группы: _____
(подпись) (фамилия, имя, отчество)

_____
(дата направления ходатайства)

_____

Приложение № 2 к положению о порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем предложение инициативной группы о проведении публичных слушаний (общественных обсуждений) по вопросу: _____

(наименование проекта муниципального правового акта или перечень вопросов, находящихся на рассмотрении органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления муниципального образования)

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Дата рождения	Адрес места жительства	Дата подписания	Подпись
1.	2.	3.	4.	5.	6.

Подписной лист удостоверяю:

_____

(фамилия, имя, отчество, паспортные данные, адрес места жительства члена инициативной группы, собиравшего подписи, его подпись и дата её внесения)

_____