

## Заключение

на проект Решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.12.2015 № 23 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2016 год»

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.12.2015г. № 23 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2016 год» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решением Совета депутатов от 25.12.2014 года № 306 об утверждении «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район».

Рассматриваемый проект Решения поступил в Счетную палату муниципального образования Александровский район – 16.02.2016 года.

Согласно представленной к проекту Решения пояснительной записки, изменения, вносимые в решение от 23.12.2015 года № 23 «О бюджете муниципального образования Александровский район 2016 год» обусловлены необходимостью уточнения объемов доходов и расходов бюджета района по состоянию на 15.02.2016 года.

Изменения, предлагаемые проектом Решения, касаются доходной и расходной частей районного бюджета на 2016 год. Кроме того, предусмотрены изменения по источникам внутреннего финансирования дефицита районного бюджета.

Изменение объемов расходов бюджета района на 2016 год производится в связи:

- уточнением собственных доходных источников бюджета района (налоговые и неналоговые доходы);
- включением в бюджет района прочих безвозмездных поступлений (спонсорской помощи);
- включением в бюджет района расходов, осуществляемых за счет остатков целевых безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней 2015 года;
- уточнением межбюджетных трансфертов, средств поселений, передаваемых в бюджет района из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;
- уточнением бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета района, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации по предложениям главных распорядителей бюджетных средств бюджета района;

При проведении экспертно-аналитического мероприятия проведены:

- анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, оценка обоснованности таких изменений;

- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета;

- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета.

В результате экспертизы проекта Решения установлено:

1. Предлагаемые к утверждению изменения текстовой части Решения о бюджете соответствуют гражданскому, бюджетному законодательству и законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления.

2. Основные параметры бюджета, соответствуют приложениям, к проекту Решения.

3. Изменения основных характеристик районного бюджета муниципального образования Александровский район представлены в таблице 1.

Таблица 1(тыс. руб.)

Наименование показателя	Основные характеристики районного бюджета муниципального образования Александровский район		
	Действующее Решение о бюджете	Решение о бюджете с учётом предлагаемых изменений	Изменение +,-
<b>Общий объём доходов бюджета</b>	<b>412232,2</b>	<b>411168,2</b>	<b>-1064,0</b>
в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	354046,4	351982,3	-2064,0
<b>Общий объём расходов бюджета</b>	<b>412232,2</b>	<b>411493,7</b>	<b>-738,5</b>
Дефицит бюджета	0	325,5	-325,5

Согласно проекту Решения доходная часть бюджета увеличивается за счет:

- собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) в сумме 1000,0 тыс. рублей (подробная информация об источниках увеличения доходов бюджета представлена в пояснительной записке к проекту Решения);

- прочих безвозмездных поступлений (спонсорские средства) в сумме 160,0 тыс. рублей.

Уменьшается за счет безвозмездных поступлений:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 2 223,9 тыс. рублей.

- межбюджетные трансферты, субсидии бюджетам на обеспечение жильем молодых семей в сумме 0,1 тыс. рублей.

В целом Согласно проекту Решения доходную часть бюджета предлагается уменьшить в сумме 1064,0 тыс. рублей.

Изменения в доходной части бюджета обоснованы и достоверны.

5. Размер дефицита районного бюджета составит 325,5 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Расходы бюджета проектом Решения предлагается уменьшить на 738,5 тыс. рублей.

6.1 Изменения плановых назначений по расходам бюджета в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов представлены в таблице №2.

таблица № 2 тыс. рублей

Раздел	Подраздел	Наименование расходов	Действующее Решение о бюджете	Решение о бюджете с учетом изменений согласно проекту Решения	Отклонение +, -
<b>01</b>		<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>35270,4</b>	<b>35966,0</b>	<b>+695,6</b>
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1009,3	1009,3	
01	03	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	712,0	712,0	
01	04	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	12790,3	13484,5	+694,2
01	06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	6690,7	7917,7	+1227,0
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов			
01	11	Резервные фонды	2874,0	2653,4	-220,6
01	13	Другие общегосударственные вопросы	11194,1	10189,1	-1005,0
<b>02</b>		<b>Национальная оборона</b>	<b>1371,6</b>	<b>1371,6</b>	
02	03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	1371,6	1371,6	
<b>03</b>		<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>1288,0</b>	<b>1288,0</b>	

03	04	Органы юстиции	528,0	528,0	
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	713,0	713,0	
03	10	Обеспечение пожарной безопасности			
03	14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	47,0	47,0	
<b>04</b>		<b>Национальная экономика</b>	<b>21197,1</b>	<b>21447,1</b>	<b>+250,0</b>
04	05	Сельское хозяйство и рыболовство	9618,3	9618,3	
04	08	Автомобильный транспорт	250,0	500,0	
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3242,2	3242,2	+250,0
04	12	Другие вопросы в области национальной экономики	8086,6	8086,6	
<b>05</b>		<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>17057,7</b>	<b>17057,7</b>	
05	01	Жилищное хозяйство	6178,5	6178,5	
05	02	Коммунальное хозяйство	8500,0	8500,0	
05	03	Благоустройство	2379,2	2379,2	
<b>06</b>		<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>60,0</b>	<b>60,0</b>	
06	05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	60,0	60,0	
<b>07</b>		<b>Образование</b>	<b>226429,8</b>	<b>226429,8</b>	
07	01	Дошкольное образование	31753,6	31753,6	
07	02	Общее образование	177706,7	177706,7	
07	07	Молодёжная политика и оздоровление детей	2715,9	2715,9	
07	09	Другие вопросы в области образования	14253,7	14253,7	
<b>08</b>		<b>Культура, кинематография</b>	<b>36342,5</b>	<b>34442,6</b>	<b>-1899,9</b>
08	01	Культура	23711,5	18150,8	-5560,7
08	02	Кинематография	870,0	870,0	
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	11761,0	15421,8	+3660,8
<b>09</b>		<b>Здравоохранение</b>	<b>80,0</b>	<b>80,0</b>	
09	09	Другие вопросы в области здравоохранения	80,0	80,0	
<b>10</b>		<b>Социальная политика</b>	<b>33260,0</b>	<b>33449,2</b>	<b>+189,2</b>
10	01	Пенсионное обеспечение	1015,8	1045,1	+29,3
10	03	Социальное обеспечение населения	16465,4	16465,3	- 0,1
10	04	Охрана семьи и детства	15778,8	15938,8	+160,0
<b>11</b>		<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>7870,0</b>	<b>7896,7</b>	<b>+26,7</b>
11	01	Физическая культура	6440,0	6440,0	
11	02	Массовый спорт	200,0	200,0	
11	05	Другие вопросы в области физической	1230,0	1256,7	+26,7

		культуры и спорта			
<b>12</b>		<b>Средства массовой информации</b>	<b>200,0</b>	<b>200,0</b>	
12	02	Периодическая печать и издательства	200,0	200,0	
<b>14</b>		<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</b>	<b>31805,0</b>	<b>31805,0</b>	
14	01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	31805,0	31805,0	
14	03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера			
<b>Всего:</b>			<b>412232,2</b>	<b>411493,7</b>	<b>-738,5</b>

6.2 Изменения показателей плановых назначений по расходам бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице № 3.

Таблица № 3 тыс. рублей

Код ГРБС по БК	Главный распорядитель бюджетных средств	Действующее Решение о бюджете	Решение о бюджете с учетом изменений согласно проекту Решения	Отклонение +, -
012	Финансовый отдел	40509,4	40631,4	122,0
071	Отдел образования	240384,3	240291,5	- 92,8
081	Отдел культуры	38799,3	36899,4	-1899,9
111	Администрация Александровского района	71303,0	72410,8	1107,8
112	Совет депутатов муниципального образования Александровский район	1242,7	1242,7	0
113	Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму	19993,5	20017,9	24,4
<b>ВСЕГО:</b>		<b>412232,2</b>	<b>411493,7</b>	<b>-738,5</b>

**По главному распорядителю Финансовый отдел администрации Александровского района:**

Увеличены ассигнования по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на выполнение полномочий Новомихайловского сельсовета по составлению проекта бюджета поселения, ведение учета по исполнению бюджета поселения и составление отчета об исполнении бюджета поселения в сумме 122,0 тыс. рублей.

Перераспределены ассигнования с подраздела 0113 на подраздел 0106 на реализацию мероприятий подпрограммы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 1105,0 тыс. рублей.

**По главному распорядителю Отдел образования администрации района:**

Увеличены ассигнования:

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» увеличены ассигнования на оплату лечения детей-инвалидов в специализированных центрах за счет благотворительных средств, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Дети Оренбуржья в Александровском районе Оренбургской области» на 2014-2020 годы» в сумме 160 тыс. рублей.

Уменьшены ассигнования по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на 252,8 тыс. руб., в связи с переводом специалиста по осуществлению переданных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними в администрацию района.

**По главному распорядителю Отдел культуры администрации района:**

В связи с перерасчетом объема средств, перечисляемых сельскими поселениями на выполнение полномочий в области культуры и перераспределением ассигнований по подразделам, внесены следующие изменения:

- уменьшены ассигнования по подразделу 0801 «Культура» по муниципальной программе «Развитие культуры Александровского района» на 2014-2020 годы на 5560,7 тыс. рублей.

- увеличены ассигнования по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме 2860,9 тыс. рублей. В пояснительной записке допущена **техническая ошибка**, ошибочно указывается, ассигнования увеличиваются в **сумме 3660,8 тыс. рублей**.

За счет средств районного бюджета дополнительно выделено на финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности учреждений культуры Александровского района» в сумме 554,9 тыс. рублей, на финансовое обеспечение отдела культуры на 245,0 тыс. рублей. Увеличение по дополнительным ассигнованиям по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме 799,9 тыс. рублей (554,9+245,0).

**По главному распорядителю администрация Александровского района:**

Увеличены ассигнования:

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 694,21462 тыс. руб., **в том числе на:**

- выполнение полномочий поселений по вопросу оформления неостребованных земельных долей в муниципальную собственность (остаток средств на 01.01.2016 года) – 63,2 тыс. рублей;

- выполнение полномочий поселений по обеспечению подготовки документов территориального планирования поселения, по правилам землепользования и застройки, выдачи разрешений на строительство, на ввод объекта в эксплуатацию, выдачи градостроительных планов земельных участков (остаток средств на 01.01.2016 года) – 206,5 тыс. рублей;

- выполнение полномочий поселений по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях граждан в части ведения в

установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма – 300,0 тыс. рублей (средства сельских поселений);

- единовременную выплату в связи с выходом на пенсию муниципального служащего – 124,4 тыс. рублей (средства местного бюджета).

Перераспределены ассигнования по подразделу 0111 «Резервные фонды» в сумме 218,5 тыс. руб.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» увеличены расходы на финансовое обеспечение осуществления административно-хозяйственного и автотранспортного обеспечения органов местного самоуправления в сумме 100,0 тыс. рублей (средства местного бюджета).

По подразделу 0408 «Транспорт» увеличены расходы на компенсацию выпадающих доходов, связанных с осуществлением пригородных пассажирских перевозок в сумме 250,0 тыс. рублей, в том числе остаток средств на 01.01.2016 года – 55,8 тыс. рублей.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» увеличены ассигнования на выполнение полномочий поселений по осуществлению выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в сумме 29,2 тыс. рублей (средства местного бюджета).

**По главному распорядителю Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму администрации района:**

Уменьшены ассигнования:

по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» на выполнение части полномочий поселений по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении в сумме 2,1 тыс. рублей;

по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья, за счет средств областного бюджета в рамках подпрограммы "Социальная поддержка отдельных категорий граждан, поддержка семьи, социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий и поддержка кадров отраслей экономики в Александровском районе" на 2014-2020 годы в сумме 0,1 тыс. рублей;

По подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» увеличены ассигнования на выполнение полномочий поселений по обеспечению жильем молодых семей в сумме 26,6 тыс. рублей.

**Выводы:** В результате проведенной экспертизы проекта решения установлено, что изменения затрагивают доходную и расходную части районного бюджета на 2016 год. Основные параметры районного бюджета уменьшаются. В основном это связано с уточнением межбюджетных трансфертов, средств поселений передаваемых в бюджет района из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Объем дефицита районного бюджета, предусмотренный проектом Решения, не превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства, что дает основание для принятия решений по внесению изменений в районный бюджет на 2016 год.

Председатель Счетной палаты:

В.Т. Гуреев